

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 014/04/7.30-1160/2022

об административном правонарушении

город Якутск 08 сентября 2022 года

Врио Руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) ..., рассмотрев протокол об административном правонарушении № 014/04/7.30-1160/2022 от 24.08.2022, составленный в отношении должностного лица Администрации муниципального образования «Бердигестяхский наслег» Горного улуса РС (Я) (далее - АДМИНИСТРАЦИЯ МО "БЕРДИГЕСТЯХСКИЙ НАСЛЕГ", заказчик) главы МО «Бердигестяхский наслег» ..., по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также иные материалы дела, руководствуясь статьями 29.1, 29.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, а также иные материалы дела,

у с т а н о в и л:

29 апреля 2022 года Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее – Комиссия) по результатам рассмотрения жалоб ИП, ООО «Эксперт Закупок», ИП .. Р.А. на действия (бездействие) заказчика Администрации МО «Бердигестяхский наслег» Горного улуса РС (Я) при проведении электронного аукциона на ремонт дороги (асфальтирование) с ул. С. Данилова до ул. Советская в с. Бердигестях Горного района Республики Саха (Якутия) (извещение № 0116300002222000005), проведения в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, вынесено решение по делам № 014/06/49-581/2022, 014/06/49-582/2022, 014/06/49-583/2022 от 29 апреля 2022 года о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок, согласно которому, заказчик Администрация МО «Бердигестяхский наслег» Горного улуса РС (Я) признан нарушившим часть 4 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Так, Комиссией при рассмотрении жалобы установлено следующее.

15.04.2022 года в Единой информационной системе заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона на ремонт дороги (асфальтирование) с ул. С. Данилова до ул. Советская в с. Бердигестях Горного района Республики Саха (Якутия) (извещение № 0116300002222000005), а также аукционная документация.

По итогам рассмотрения жалоб .. было установлено следующее.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Указанные дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям установлены Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

Извещением о проведении закупки установлено, что объектом закупки является **ремонт дороги** (асфальтирование) с ул. С. Данилова до ул. Советская в с. Бердигестях Горного района Республики Саха (Якутия), то есть текущий **ремонт дороги**.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет **11 448 380,00 рублей**.

В соответствии с пунктом 18 Раздела III. «Дополнительные требования к участникам закупки в сфере дорожной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям» при закупке на работы по ремонту, содержанию автомобильной дорогой Постановлением Правительства РФ № 2571 установлено следующее:

в случае наличия опыта, предусмотренного пунктами 1 или 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

В случае наличия опыта,

Работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;

3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;

4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 4 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию

Таким образом, действия заказчика, не установившего в документации об аукционе дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Постановлением № 2571, нарушает часть 4 статьи 31 Закона о контрактной системе.

На основании вышеуказанного Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу, что действия (бездействие) должностного лица заказчика, выразившиеся в утверждении документации об аукционе на ремонт дороги (асфальтирование) с ул. С. Данилова до ул. Советская в с. Бердигестях Горного района Республики Саха (Якутия) (извещение № 01 16300002222000005), с нарушением части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу части 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с данной статьей под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Материалами дела № 014/04/7.30-1160/2022 об административном правонарушении установлено, что должностным лицом заказчика, ответственным за утверждение аукционной документации является Глава МО «Бердигестяхский наслег» ...

Уставом муниципального образования «Бердигестяхский наслег» Горного улуса Республики Саха (Якутия) принятого решением поселкового Совета депутатов от от 19 октября 2011 г. № 84 статьями 29, 30 определены полномочия главы поселка.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях ...

Глава муниципального образования «Бердигестяхский наслег» Горного улуса Республики Саха (Якутия) является должностным лицом заказчика - муниципального образования «Бердигестяхский наслег» Горного улуса Республики Саха (Якутия) ответственным за соблюдение требований законодательства Российской Федерации в том числе Закона о контрактной системе в сфере закупок, утвердивший документацию электронного аукциона на ремонт дороги (асфальтирование) с ул. С. Данилова до ул. Советская в с. Бердигестях Горного района Республики Саха (Якутия) (извещение № 0116300002222000005) состав которого предусмотрен частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно распоряжению Администрации МО «Бердигестяхский наслег» Горного улуса РС (Я) № 49 от 21.09.2020 на должность Главы МО «Бердигестяхский наслег» назначен ...

Таким образом, в действиях должностного лица, допустившего нарушение требований части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Местом совершения административного правонарушения является место осуществления деятельности заказчика Администрации МО «Бердигестяхский наслег» Горный улус РС (Я) 678030, Республика Саха (Якутия), у. Горный, с. Бердигестях, ул. Яковлева, д.29.

Время совершения административного правонарушения – дата утверждения документации, содержащей нарушения законодательства о контрактной системе – 29 апреля 2022 года.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Таким образом, установлено, что ..., являясь должностным лицом заказчика, утвердив документацию электронного аукциона на ремонт дороги (асфальтирование) с ул. С. Данилова до ул. Советская в с. Бердигестях Горного района Республики Саха (Якутия) (извещение № 0116300002222000005) с нарушением части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе, совершил административное правонарушение, состав которого предусмотрен частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела № 014/04/7.30-1160/2022 об административном правонарушении от 30.08.2022 года, рассмотрение настоящего дела назначено на 08 сентября 2022 года в 11 часов 00 минут, в случае невозможности явки должностного лица следовало подключиться посредством сервиса web-видеоконференцсвязи TrueConf по адресу <https://cdto01.digital.gov.ru/c/3256082370>.

На составление рассмотрение дела 08 сентября 2022 года в 11 часов 00 минут об административном правонарушении № 014/04/7.30-1160/2022 должностное лицо - Глава МО «Бердигестяхский наслег» ... не явился; представил ходатайство о рассмотрении дела в его.

Событие административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях, материалами дела подтверждается.

Таким образом, вина должностного лица, привлекаемого к административной ответственности, в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях, доказана и подтверждается материалами настоящего дела об административном правонарушении.

Обстоятельств, объективно препятствующих должностному лицу ... соблюсти требования Закона о контрактной системе не установлено, у должностного лица имелась возможность не совершать указанных действий, однако должностное лицо этого не сделало, виновно совершив тем самым административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, ..., являясь должностным лицом заказчика, Главы МО «Бердигестяхский наслег», в нарушение части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе, ненадлежащим образом исполняя возложенные должностные обязанности, по осуществлению контроля за деятельностью Администрации МО «Бердигестяхский наслег» Горного улуса РС (Я) при осуществлении закупок на ремонт дороги (асфальтирование) с ул. С. Данилова до ул. Советская в с. Бердигестях Горного района Республики Саха (Якутия) (извещение № 0116300002222000005), тем самым нарушив установленный порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, совершил административное правонарушение, состав которого предусмотрен частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Местом совершения административного правонарушения является место осуществления деятельности Администрация МО «Бердигестяхский наслег» Горного улуса РС (Я) 678030, Республика Саха (Якутия), у. Горный, с Бердигестях, ул. Яковлева, д.29.

Время совершения административного правонарушения – дата размещения закупки в ЕИС по извещению № 0116300002222000005– 15.04.2022 года;

Частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ **за впервые совершенное административное правонарушение**, выявленное в ходе осуществления государственного контроля

(надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи..

В силу части 1, части 2 статьи 3.4 КоАП РФ **предупреждение** - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Частью 3 статьи 3.4 КоАП РФ в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Сведения о привлечении ... к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного статьями КоАП РФ отсутствуют.

Совершенное ... правонарушение не причиняет вреда и не создает угрозу возникновения причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не причинило имущественный ущерб.

Таким образом, с учетом обстоятельств дела, характера правонарушения, наказание в виде предупреждения за впервые совершенное административное правонарушение, может быть применено в отношении ..., поскольку в действиях ... не установлены факты причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не причинило имущественный ущерб.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях совершение указанного административного правонарушения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 1.5, 2.1, 2.4, 7.30, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях

п о с т а н о в и л:

1. Признать должностное лицо – Главу Администрации МО «Бердигестяхский наслег» Горного улуса РС (Я) ..., виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях

2. Выдать, должностному лицу – Главе Администрации МО «Бердигестяхский наслег» Горного улуса РС (Я) ..., на основании статьи 4.1.1 КоАП РФ **предупреждение.**

Постановление вступило в законную силу «___» _____ 20___ г.

Врио Руководителя ...

Копию настоящего постановления о назначении административного наказания по делу № 014/04/7.30-1160/2022 об административном правонарушении получил (а):

Представитель лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

(подпись) (фамилия, инициалы) (дата)