

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «19» июля 2021 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике № 3, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия), в составе: <...>,

рассмотрев заявление о разногласиях в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике между публичным акционерным обществом «Россети Ленэнерго» (далее также - Заявитель, ПАО «Россети Ленэнерго») и Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее также - Орган регулирования, Комитет, ЛенРТК) (рег. от 22.03.2021 № 44862/21), в присутствии на заседании Комиссии посредством видео-конференц-связи заместителя генерального директора по экономике и финансам ПАО «Россети Ленэнерго» <...> директора по тарифообразованию ПАО «Россети Ленэнерго» <...>, и.о. директора по экономике - начальника департамента экономики ПАО «Россети Ленэнерго» <...>, заместителя директора по экономике - начальника департамента экономики ПАО «Россети Ленэнерго» <...>, заместителя директора по тарифообразованию - начальника департамента ПАО «Россети Ленэнерго» <...>, директора по правовому обеспечению - начальника департамента ПАО «Россети Ленэнерго» <...>, начальника управления правового обеспечения реализации услуг ПАО «Россети Ленэнерго» <...>, заместителя начальника департамента регулирования тарифов организаций коммунального комплекса и электрической энергии - начальника отдела регулирования тарифов на электрическую энергию Комитета <...>, заместителя начальника отдела регулирования тарифов на электрическую энергию Комитета <...>, консультанта отдела административно-правового обеспечения и делопроизводства Комитета <...>, консультанта отдела регулирования тарифов на электрическую энергию Комитета <...>,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с положениями Федерального закона от 17.08.1995 №

147-ФЗ «О естественных монополиях» и Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533 (далее – Правила № 533), в ФАС России обратилось ПАО «Россети Ленэнерго» с заявлением о рассмотрении разногласий в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике с ЛенРТК.

Заявление ПАО «Россети Ленэнерго» рассмотрено ФАС России в порядке, предусмотренном Регламентом деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденным приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18.

Разногласия рассмотрены ФАС России на основании представленных Заявителем и Органом регулирования материалов, а также на основании подпункта «б» пункта 5 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 (далее – Положение № 543).

Приказом Комитета от 30.12.2020 № 665-п «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ленинградской области на 2021 год» (в редакции от 22.01.2021 № 1-п) в отношении Заявителя установлены долгосрочные параметры регулирования, а также величина необходимой валовой выручки (далее - НВВ).

НВВ для Заявителя установлена с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования 2021-2025 годы, при этом 2021 год является первым (базовым) годом долгосрочного периода регулирования.

Величина НВВ, установленная оспариваемым приказом, составляет 20 838 362,96 тыс. руб. (без учета расходов на покупку потерь электроэнергии).

Величина необходимой валовой выручки, которую Заявитель считает экономически обоснованной, составляет 26 306 013,96 тыс. руб. (без учета расходов на покупку потерь электроэнергии).

По мнению Заявителя, Комитет нарушил законодательство Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики при определении НВВ на 2021 год по следующим статьям разногласий:

№ п/п	Наименование статьи	Утверждено Комитетом	Заявлено в ФАС России	Объем спора
1	Расходы на оплату труда, тыс. руб.	2 914 855	3 541 958	627 103
2	Списание программных продуктов, тыс. руб.	0	54 457	54 457
3	Содержание МРСК/РСК, тыс. руб.	0	87 047	87 047
4	Услуги по сертификации электрической энергии, тыс. руб.	0	3 040	3 040
5	Проценты по кредитам, тыс. руб.	0	1 320 223	1 320 223
6	Налог на прибыль, тыс. руб.	19 948	1 421 843	1 401 895
7	Отчисления на социальные нужды, тыс. руб.	886 116	1 076 755	190 639
8	Прибыль на капитальные вложения, тыс. руб.	0	419 411	419 411
9	Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения, тыс. руб.	190 395	527 471	337 076
10	Экономия расходов на оплату потерь электрической энергии, тыс. руб.	0	213 744	213 744
11	Сглаживание, тыс. руб.	1 186 984	2 000 000	813 016
12	Индекс эффективности подконтрольных расходов, %	3	2	-1
	ИТОГО по статьям разногласий	5 198 298	10 665 949	5 467 651

ФАС России в рамках рассмотрения заявления о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) проведен анализ требований Заявителя и доводов сторон, по результатам которого установлено следующее.

Государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее –

Федеральный закон № 35-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования № 1178) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Правила № 1178), Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э), Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э (далее – Методические указания № 228-э), Методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденными приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э (далее – Методические указания № 421-э), Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее – Методические указания № 20-э/2).

ПАО «Россети Ленэнерго» письмом от 29.04.2020 № ЛЭ/14-20/258 направило в адрес Комитета заявление об установлении долгосрочных параметров регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» для второго долгосрочного периода регулирования методом доходности инвестированного капитала на 2021-2025 гг. и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Ленинградской области по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год с приложением обосновывающих материалов.

Орган регулирования письмом от 08.06.2020 № КТ-3-2178/2020 уведомил ПАО «Ленэнерго Россети» о том, что установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии на второй долгосрочный период регулирования будет осуществляться с применением метода долгосрочной индексации НВВ.

При этом, Органом регулирования при установлении тарифов на 2021 год по отдельным статьям расходов произведен учет затрат, рассчитанных с применением метода доходности инвестированного капитала, что является нарушением положений п. 38 Основ

ценообразования № 1178.

1. Статья «Расходы на оплату труда».

ПАО «Россети Ленэнерго» заявляет о признании экономически обоснованной величины расходов на оплату труда на 2021 год в размере 3 541 958 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы учтены в размере 2 914 855 тыс. руб.

Объем разногласий составляет 627 103 тыс. руб.

В обоснование требований по данной статье ПАО «Россети Ленэнерго» представило в адрес органа регулирования и ФАС России следующие документы:

1) Заявление об установлении долгосрочных параметров регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021-2025 гг. и тарифов на услуги по передаче электроэнергии на территории Ленинградской области по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год от 29.04.2020 № ЛЭ/14-20/258 (в составе приложений на электронном носителе в папке «1.2 ФОТ.zip.sig»);

2) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 06.11.2020 № ЛЭ/14-20/454 «О направлении дополнительных материалов к заявлению об установлении долгосрочных параметров регулирования и тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021-2025 гг.» (в составе приложений на электронном носителе в папке «17.ФОТ»);

3) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 11.12.2020 № ЛЭ/14-20/521 «О направлении дополнительных материалов к заявлению об установлении долгосрочных параметров регулирования и тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021-2025 гг.» (в составе приложений 1-4 на электронном носителе);

4) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 26.12.2020 № ЛЭ/14-20/554 «Пояснения к предварительному расчету ЛенРТК величины НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год».

Разногласия по данной статье расходов обусловлены учетом различных величин численности работников ПАО «Ленэнерго», минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее - ММТС).

Согласно п. 26 Основ ценообразования № 1178, при определении

расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

ФАС России отмечает, что при расчете расходов на оплату труда Комитетом учтена численность работников ПАО «Россети Ленэнерго» в количестве 3 218 чел., что соответствует фактической численности работников Заявителя за 2019 год.

При этом, в составе дополнительных материалов, направленных ПАО «Россети Ленэнерго» в адрес Комитета письмом от 06.11.2020 № ЛЭ/14-20/454 содержится, в том числе расчет нормативной численности работников в связи с увеличением объемов электросетевого оборудования Заявителя в 2020 и 2021 годах (29,14 чел. и 25,71 чел. соответственно), а также расчет численности персонала на установку и обслуживание интеллектуальных систем учета на 2020 и 2021 годы (181,02 чел. и 69,8 чел. соответственно).

ФАС России отмечает, что расчет нормативной численности персонала произведен Заявителем в соответствии с нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго».

Также необходимо отметить, что согласно Экспертному заключению по определению необходимой валовой выручки ПАО «Россети Ленэнерго», относимой на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии по сетям, расположенным на территории Ленинградской области на 2021 год (далее – Экспертное заключение на 2021 год), Комитетом был учтен плановый прирост объема условных единиц в 2021 году относительно факта 2019 года, который был определен с учетом количества активов, вводимых в эксплуатацию в соответствии с инвестиционной программой, утвержденной приказом Минэнерго России от 29.12.2020 №31@.

Таким образом, планируемое увеличение объема, обслуживаемого ПАО «Россети Ленэнерго» электросетевого оборудования, принято Комитетом и обусловлено реализацией мероприятий, утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой Заявителя.

Таким образом, Органом регулирования неправомерно не учтена нормативная численность работников в связи с увеличением объемов электросетевого оборудования Заявителя в 2020 и 2021 годах.

В части заявленной ПАО «Россети Ленэнерго» величины численности работников на установку и обслуживание интеллектуальных систем учета на 2020 и 2021 годы ФАС России отмечает, что в соответствии с частью 5 статьи 37 Федерального закона № 35-ФЗ сетевые организации в ходе обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности) на розничных рынках и для оказания коммунальных услуг по электроснабжению обязаны осуществлять приобретение, установку, замену, допуск в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, а также нематериальных активов, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), и последующую их эксплуатацию в отношении непосредственно или опосредованно присоединенных к принадлежащим им на праве собственности или ином законном основании объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии (мощности), приобретающих электрическую энергию на розничных рынках, объектов по производству электрической энергии (мощности) на розничных рынках и объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, при отсутствии, выходе из строя, истечении срока эксплуатации или истечении интервала между поверками приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, которые используются для коммерческого учета электрической энергии (мощности), в том числе не принадлежащих сетевой организации, а также при технологическом присоединении таких энергопринимающих устройств, объектов по производству электрической энергии (мощности) и объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, за исключением коллективных (общедомовых) приборов учета электрической энергии.

Таким образом, с 1 июля 2020 года обязанность по установке, эксплуатации, поверке и замене приборов учета электрической энергии перенесена с потребителей на поставщиков энергоресурсов, а именно в отношении прочих потребителей - на сетевые организации.

Расчет численности персонала на установку и обслуживание интеллектуальных систем учета на 2020 и 2021 годы выполнен Заявителем в соответствии с нормативами по расчету условных единиц блока реализации услуг для РЭС ДЗО ПАО «Россети».

С учетом положений части 5 статьи 37 Федерального закона № 35-ФЗ неучет Органом регулирования численности персонала на установку и обслуживание интеллектуальных систем учета на 2020 и 2021 годы является неправомерным.

На основании вышеизложенного, экономически обоснованная численность работников ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год составляет 3 523,67 чел. (3 218+29,14+25,71+181,02+69,8).

ФАС России считает обоснованным и соответствующим общим принципам регулирования тарифов в электроэнергетике применение к территориальной сетевой организации профильного отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике на 2019-2021 годы (далее – ОТС).

В соответствии с п. 3.3 ОТС с 1 января 2019 года размер ММТС устанавливается в размере 8 030 (Восемь тысяч тридцать) рублей, если иное не установлено коллективными договорами Организаций; с учетом упреждающей индексации при переходе в дальнейшем на изменение размера ММТС с периодичностью один раз в год с 1 июля 2019 года размер ММТС устанавливается в размере 8 643 (Восемь тысяч шестьсот сорок три) рубля, если иное не установлено коллективными договорами Организаций.

В соответствии с приказами ПАО «Ленэнерго» от 23.01.2020 № 22-з и от 17.07.2020 № 219-з ММТС установлена в размере 9 225 руб. и 9 465 руб. на первое и второе полугодие 2020 года соответственно.

ФАС России принимается средняя ММТС в размере 9 345 руб. $((9\ 225+9\ 465)/2)$, исходя из размеров ММТС, установленных приказами ПАО «Россети Ленэнерго».

Индекс потребительских цен на 2020 год принят ФАС России в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (опубликован на сайте Минэкономразвития России 26.09.2020) (далее – Прогноз на 2021 год) в размере 103,613 %.

ФАС полагает обоснованным применить тарифный коэффициент в расчете расходов на оплату труда на передачу электрической энергии – 3,333, что соответствует величине в расчетах Комитета и ПАО «Россети Ленэнерго».

Ставки премирования и вознаграждений приняты также в соответствии с расчетами Комитета и ПАО «Россети Ленэнерго».

Таким образом, экономически обоснованная сумма расходов на оплату труда ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 составляет 3 341 593,20 тыс. руб., что меньше требований Заявителя (3 541 958 тыс. руб.), но больше величины, учтенной Органом регулирования (2 914 855 тыс. руб.).

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по данной

статье подлежат частичному удовлетворению. Комитету необходимо произвести учет расходов на оплату труда ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год в сумме 3 341 593,20 тыс. руб. Дополнительному учету подлежат расходы в сумме 426 738,20 тыс. руб. (3 341 593,20-2 914 855).

2. Статья «Списание программных продуктов».

ПАО «Россети Ленэнерго» заявляет о признании экономически обоснованной величины расходов по статье «Списание программных продуктов» на 2021 год в размере 54 457 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы не учтены.

Объем разногласий составляет 54 457 тыс. руб.

В обоснование требований по данной статье ПАО «Россети Ленэнерго» представило в адрес Органа регулирования и ФАС России следующие документы:

1) Заявление об установлении долгосрочных параметров регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021-2025 гг. и тарифов на услуги по передаче электроэнергии на территории Ленинградской области по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год от 29.04.2020 № ЛЭ/14-20/258 (в составе приложений на электронном носителе в папке «1.3.7.6.zip.sig»);

2) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 06.11.2020 № ЛЭ/14-20/454 «О направлении дополнительных материалов к заявлению об установлении долгосрочных параметров регулирования и тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021-2025 гг.» (в составе приложений на электронном носителе в папке «34. СПП»);

3) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 26.12.2020 № ЛЭ/14-20/554 «Пояснения к предварительному расчету ЛенРТК величины НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год».

Аргументируя заявленные требования, ПАО «Россети Ленэнерго» отмечает, что программное обеспечение приобретается в соответствии с положениями Федерального закона от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О критической информационной инфраструктуре», приказа ФСТЭК России от 25.12.2017 № 239 «Об утверждении требований по обеспечению безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации», политики в области информационной безопасности группы компаний ПАО «Россети», программы информационной безопасности ПАО «Россети Ленэнерго».

В направленном письмом от 12.04.2021 № КТ-3-1352/2021 отзыве ЛенРТК на заявление ПАО «Россети Ленэнерго» о разногласиях в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики (далее - Отзыв) Комитет отмечает, что ПАО «Россети Ленэнерго» не ведется отдельный учет расходов, связанных с приобретением права на использование программ для ЭВМ и баз данных по договорам с правообладателем, по субъектам Российской Федерации. Также обществом не были представлены документы бухгалтерского учета, подтверждающие отнесение указанных расходов на оказание услуг по передаче электрической энергии. Таким образом, заявленные ПАО «Россети Ленэнерго» расходы не включены ЛенРТК в необходимую валовую выручку, определяемую для целей расчета тарифов, как необязательные, и, следовательно, экономически необоснованные.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 26.07.2017 № 187-ФЗ ПАО «Россети Ленэнерго» является субъектом критической информационной инфраструктуры.

Как отмечает Заявитель, 1 195 объектов ПАО «Россети Ленэнерго» признаны ФСТЭК России значимыми объектами критической информационной инфраструктуры (далее - ЗОКИИ), перебои работы которых могут привести к негативным социальным, политическим, экономическим последствиям для города Санкт-Петербург и Ленинградской области.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.07.2017 № 187-ФЗ субъект обязан обеспечивать непрерывность и безопасность работы информационных систем согласно присвоенной категории значимости. Программное обеспечение является неотъемлемой частью ЗОКИИ Российской Федерации и средств защиты ЗОКИИ согласно пунктам 1-6 приказа ФСТЭК России от 25.12.2017 № 239 «Об утверждении требований по обеспечению безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации».

ФАС России отмечает, что неучет Комитетом плановых расходов на приобретение программных комплексов не позволит Заявителю исполнять возложенные на него положениями Федерального закона от 26.07.2017 № 187-ФЗ обязанности.

В соответствии с Экспертным заключением на 2021 год Органом регулирования при определении фактических экономически обоснованных расходов Заявителя за 2019 год принята величина расходов на приобретение программных продуктов, относящаяся на деятельность по передаче электрической энергии, в сумме 42 064 тыс.

руб.

Согласно п. 31 Основ ценообразования № 1178, при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Таким образом, ФАС России считает правомерным определить плановую величину затрат по статье «Списание программных продуктов» на 2021 год, исходя из величины фактических затрат Заявителя и индексов потребительских цен в соответствии с Прогнозом на 2021 год в размере 44 964,94 тыс. руб. ($42\,064 * 1,03169 * 1,03613$).

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по данной статье подлежат частичному удовлетворению. Дополнительному учету подлежат расходы в сумме 44 964,94 тыс. руб.

3. Статья «Содержание МРСК/РСК».

ПАО «Россети Ленэнерго» заявляет о признании экономически обоснованной величины расходов по статье «Содержание МРСК/РСК» на 2021 год в размере 87 047 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы не учтены.

Объем разногласий составляет 87 047 тыс. руб.

В обоснование требований по данной статье ПАО «Россети Ленэнерго» представило в адрес ФАС России и Комитета следующие документы:

1) Заявление об установлении долгосрочных параметров регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021-2025 гг. и тарифов на услуги по передаче электроэнергии на территории Ленинградской области по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год от 29.04.2020 № ЛЭ/14-20/258 (в составе приложений на электронном носителе в папке «1.3.7.23-1.3.7.25.zip.sig.zip \1.3.7.23-1.3.7.25.zip\1.3.7.24 Услуги ПАО Россети»);

2) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 06.11.2020 № ЛЭ/14-20/454 «О направлении дополнительных материалов к заявлению об установлении долгосрочных параметров регулирования и тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021-2025 гг.» (в составе приложений на электронном носителе в папке «14. содержание МРСК»);

3) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 26.12.2020 № ЛЭ/14-20/554 «Пояснения к предварительному расчету ЛенРТК величины НВВ ПАО

«Россети Ленэнерго» на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год».

Заявленная сумма расходов определена ПАО «Россети Ленэнерго» как $0,4 * 217\,617,2$, где 0,4 – доля отнесения расходов на Ленинградскую область, 217 617,2 тыс. руб. – прогнозные общие расходы ПАО «Россети Ленэнерго» по статье «Содержание МРСК/РСК», включающие в себя, в том числе 179 419,9 тыс. руб. – расходы на организацию функционирования и развитие электросетевого комплекса, 26 217,2 тыс. руб. – расходы на осуществление технического надзора на объектах электросетевого хозяйства, 11 980,1 тыс. руб. – расходы на организацию казначейской функции.

Аргументируя заявленные требования, Заявитель отмечает, что организация казначейской функции (в части авторизации крупнейших платежей) необходима для осуществления текущей деятельности Заявителя (договор от 04.09.2020 № 19-17171). Данный договор заключен в рамках исполнения решения Правления ПАО «Россети» от 30.07.2020 (выписка из протокола № 1019/6), поручений Президента Российской Федерации от 07.05.2014 № Пр-1032, поручения Правительства Российской Федерации от 13.05.2014 № ИШ-П13-3464 и директивы Правительства Российской Федерации от 08.08.2014 № 5110п-П13 о создании единых казначейств в компаниях с государственным участием и их дочерних организациях. Стоимость договора определяется по единым для дочерних и зависимых общества ПАО «Россети» (далее - ДЗО ПАО «Россети») принципам в соответствии с «Методикой формирования стоимости услуг по организации казначейской функции», утвержденной Правлением ПАО «Россети» (протокол от 18.05.2015 № 344пр/4) с учетом изменений, внесенных решением Правления от 31.01.2019 (выписка из протокола от 31.01.2019 № 813пр/1).

В части осуществления технического надзора на объектах электросетевого хозяйства (договор от 10.01.2018 № 17-18862/18) ПАО «Россети Ленэнерго» отмечает, что в целях осуществления единой технической политики по обеспечению надежного электроснабжения потребителей электрической энергии, реализации единого подхода к проведению технического надзора на объектах электросетевого комплекса ДЗО ПАО «Россети» на основании решения Совета директоров ПАО «Россети» от 11.09.2013 № 134 был создан филиал ПАО «Россети» - Центр технического надзора (далее - ЦТН). ЦТН является органом надзора за осуществлением деятельности ДЗО ПАО «Россети». Во исполнение п. 1.5.1 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229, с 2013 года между ПАО «Россети Ленэнерго» и ЦТН установлены договорные отношения. Стоимость

договора определяется по единым для межрегиональных электросетевых компаний принципам в соответствии с Методикой формирования стоимости услуг, планирования и учета доходов и расходов, связанных с осуществлением деятельности по техническому надзору филиалом ПАО «Россети» - Центр технического надзора, утвержденной приказом ПАО «Российские сети» от 23.01.2020 № 20.

В части организации функционирования и развития электросетевого комплекса (договор от 29.12.2017 № 4299/17-16571) ПАО «Россети Ленэнерго» отмечает, что ПАО «Россети» в целях реализации возложенных на него Президентом Российской Федерации и Стратегией развития электросетевого комплекса Российской Федерации обязанностей по обеспечению единого подхода к организации и осуществлению деятельности по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса оказывает комплекс услуг ДЗО, в том числе ПАО «Россети Ленэнерго». Стоимость услуг по договору на организацию функционирования и развития электросетевого комплекса определяется по единым для межрегиональных электросетевых компаний принципам в соответствии с Методикой ценообразования стоимости договоров оказания услуг ПАО «Россети» по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса, утвержденной решением Правления ПАО «Российские сети» (протокол от 17.03.2017 № 581пр).

В направленном Отзыве Орган регулирования отмечает, что возмещение таких расходов, как расходы на содержание ПАО «Россети» за счет тарифов на услуги по передаче электрической энергии Методическими указаниями по расчету тарифов, не предусмотрено.

Вопросы взаимодействия с дочерними и зависимыми хозяйственными обществами отражены в пункте 22 статьи 11, подпункте 4 пункта 13.2 статьи 13 Устава ПАО «Россети», утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ПАО «Россети» (протокол от 01.06.2020) (<http://www.rosseti.ru/about/documents/>), однако каких-либо положений, свидетельствующих об обязательности исполнения ПАО «Россети» в отношении дочерних обществ казначейской функции и технического надзора на объектах электросетевого хозяйства, оказания методологической и организационной поддержки работ по контролю качества электрической энергии, указанный выше документ не содержит.

Также Орган регулирования отмечает, что договоры на исполнение казначейской функции и технического надзора на объектах электросетевого хозяйства, оказания методологической и организационной поддержки работ по контролю качества

электрической энергии заключены между ПАО «Россети» и ПАО «Россети Ленэнерго» в отсутствие конкурсных процедур, следовательно, обоснованность расходов по ним не может быть определена в соответствии с требованиями пункта 29 Основ ценообразования № 1178. Также указанные расходы не подтверждены в установленном порядке данными раздельного бухгалтерского учета.

ФАС России проанализировала доводы сторон и отмечает, что при рассмотрении затрат на организацию функционирования и развитие электросетевого комплекса, на осуществление технического надзора на объектах электросетевого хозяйства, на организацию казначейской функции Комитетом не проведен анализ и Заявителем не представлены в ФАС России документы, подтверждающие экономический эффект от заключения вышеуказанных договоров на организацию функционирования и развитие электросетевого комплекса, на осуществление технического надзора на объектах электросетевого хозяйства, на организацию казначейской функции (сокращение численности персонала, снижение расходов на оплату труда и т.д.).

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по данной статье не подлежат удовлетворению.

4. Статья «Услуги по сертификации электрической энергии».

ПАО «Россети Ленэнерго» заявляет о признании экономически обоснованной величины расходов по статье «Услуги по сертификации электрической энергии» на 2021 год в размере 3 040 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы не учтены.

Объем разногласий составляет 3 040 тыс. руб.

В обоснование требований по данной статье ПАО «Россети Ленэнерго» представило в адрес ФАС России и Комитета следующие документы:

1) Заявление об установлении долгосрочных параметров регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021-2025 гг. и тарифов на услуги по передаче электроэнергии на территории Ленинградской области по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год от 29.04.2020 № ЛЭ/14-20/258 (в составе приложений на электронном носителе в папке «1.1.2.5-1.1.2.8.zip.sig.zip\1.1.2.5-1.1.2.8.zip\1.1.2.5 Сертификация»);

2) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 26.12.2020 № ЛЭ/14-20/554 «Пояснения к предварительному расчету ЛенРТК величины НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год».

В заявлении о разногласиях ПАО «Россети Ленэнерго» отмечает, что в соответствии с подпунктами 1, 3.2, 4.1, 6.13 национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 58289-2018 «Оценка соответствия. Правила сертификации электрической энергии», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.11.2018 № 1038-ст (далее – Стандарт № 1038-ст), сетевая организация, передающая электрическую энергию потребителям в точках поставки, обязана ее сертифицировать.

Комитет в Отзыве ссылается на позицию, отраженную в постановлении Верховного суда Российской Федерации от 13.05.2016 № 305-АД15-19783, а также на положения пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 162-ФЗ) о том, что стандартизация основывается на принципе добровольности. Комитет также полагает, что процедуры и порядок проведения работ по сертификации, определенные Стандартом № 1038-ст, носят рекомендательный характер.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 162-ФЗ стандартизация в Российской Федерации основывается, в том числе, на принципе добровольности применения документов по стандартизации.

При этом, согласно статьи 26 Федерального закона № 162-ФЗ, документы национальной системы стандартизации применяются на добровольной основе одинаковым образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции (товаров, работ, услуг), если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

ФАС России отмечает, что электрическая энергия в электрических сетях общего назначения переменного трехфазного и однофазного тока частотой 50 Гц входит в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982.

Стандарт № 1038-ст устанавливает содержание процедур и порядок проведения работ по сертификации электрической энергии, предусмотренной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982.

При этом, в соответствии с п. 3.2 Стандарта № 1038-ст заявителем является юридическое лицо, зарегистрированное в установленном порядке на территории Российской Федерации, которое обращается за получением сертификата соответствия и получает сертификат соответствия. Заявителем является сетевая организация.

В постановлении Верховного суда Российской Федерации от 13.05.2016 № 305-АД15-19783 отражен вывод о том, что тот факт, что объектом сертификации является электрическая энергия в распределительных сетях, не свидетельствует о том, что сетевая организация является субъектом, на которого законодательством возложена обязанность по подтверждению соответствия продукции требованиям технических регламентов.

ФАС России отмечает, что ссылка Комитета на постановление Верховного суда Российской Федерации от 13.05.2016 № 305-АД15-19783 некорректна, поскольку Стандарт № 1038-ст был введен в действие впервые 1 февраля 2019 года.

Таким образом, Органом регулирования неправомерно не учтены заявленные ПАО «Россети Ленэнерго» затраты на сертификацию электрической энергии.

В соответствии с Экспертным заключением на 2021 год Органом регулирования при определении фактических экономически обоснованных расходов Заявителя за 2019 принята величина расходов на оказание услуг по сертификации электрической энергии в сумме 2 816 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по данной статье подлежат частичному удовлетворению.

ФАС России считает необходимым предписать Органу регулирования определить экономически обоснованную величину расходов по статье «Услуги по сертификации электрической энергии» на 2021 год с учетом фактических затрат Заявителя, а также имеющихся сертификатов соответствия на электрическую энергию в соответствии с положениями Стандарта № 1038-ст в части сроков действия сертификатов и п. 23 Правил № 1178.

5. Статья «Проценты по кредитам».

ПАО «Россети Ленэнерго» заявляет о признании экономически обоснованной величины расходов по статье «Проценты по кредитам» на 2021 год в размере 1 320 223 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы не учтены.

Объем разногласий составляет 1 320 223 тыс. руб.

В обоснование требований по данной статье ПАО «Россети Ленэнерго» представило в адрес ФАС России и Комитета следующие документы:

1) Заявление об установлении долгосрочных параметров регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021-2025 гг. и тарифов на услуги по передаче электроэнергии на территории Ленинградской области по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год от 29.04.2020 № ЛЭ/14-20/258 (в составе приложений на электронном носителе в папке «НР_НЕ ВХОДЯЩИЕ_ЛО.zip.sig.zip\НР_НЕ ВХОДЯЩИЕ_ЛО.zip\РАСХОДЫ НЕ ВХОДЯЩИЕ В ОРЕХ и НР ЛО\3.2. Кредиты»);

2) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 11.12.2020 № ЛЭ/14-20/526 «О направлении дополнительных материалов к заявлению об установлении долгосрочных параметров регулирования и тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021-2025 гг.» (в составе приложений на электронном носителе в папке «прил. Проценты и погашение 2019»);

3) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 11.12.2020 № ЛЭ/14-20/518 «О направлении дополнительных материалов к заявлению об установлении долгосрочных параметров регулирования и тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» (в составе приложений 6-7 на электронном носителе);

4) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 26.12.2020 № ЛЭ/14-20/554 «Пояснения к предварительному расчету ЛенРТК величины НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год».

В заявлении о разногласиях ПАО «Россети Ленэнерго» отмечает, что в период с 2011 по 2020 годы тарифы на услуги по передаче электрической энергии в отношении Заявителя устанавливались с применением метода доходности инвестированного капитала.

В соответствии с п. 12 Основ ценообразования № 1178, п. 14 Порядка согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, а также решений о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования, утвержденного приказом ФСТ России от 18.08.2010 № 183-э/1, переход к регулированию тарифов сетевой организации с применением метода доходности инвестированного капитала осуществляется при выполнении критерия по заимствованию, согласно которому величина заемных средств (с учетом остатков на начало долгосрочного периода регулирования) на конец каждого года долгосрочного периода регулирования составляет не менее 25 процентов размера инвестированного капитала.

На основании вышеизложенного, сетевая организация, регулируемая методом доходности инвестированного капитала, привлекает заемные

средства на реализацию инвестиционной программы на протяжении всего долгосрочного периода регулирования. Фактические расходы по выплаченным процентам отражены в официальных данных бухгалтерской и статистической отчетности ПАО «Россети Ленэнерго» за соответствующий период.

В течение первого долгосрочного периода регулирования Заявителя методом доходности инвестированного капитала при расчете корректировок НВВ, осуществляемых в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, в соответствии с формулой пункта 42 Методических указаний № 228-э, в расчете объема собственных средств на реализацию инвестиционных программ, предусмотренных в НВВ, при подведении фактических итогов деятельности ЛенРТК признавалась и учитывалась стоимость заемных средств (процентов) в полном объеме. В том числе в соответствии с Экспертным заключением на 2021 год величина фактической стоимости заемных средств (процентов) за 2019 год, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности, при определении корректировки НВВ, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, также признана органом регулирования в полном объеме в размере 1 487 073 тыс. руб. При этом, размер кредитного портфеля в 2021 году по отношению к 2019 году не снижается, кредитные обязательства, принятые регулятором в 2019 году, продолжают действовать и в 2021 году.

В связи с выбором ЛенРТК для регулирования Заявителя метода долгосрочной индексации вышеуказанными письмами в адрес ЛенРТК были представлены дополнительные обосновывающие материалы по статье «Проценты по кредитам».

Комитет в Отзыве отмечает, что представленные ПАО «Россети Ленэнерго» материалы не могут служить должным обоснованием величины расходов по погашению процентов по кредитам, т.к. не содержат расчетов и обоснования расходов на 2020 и 2021 годы (содержащаяся в них информация относится к периоду 2005 — 2019 годы и не может являться основанием для производства расчетов на 2021 год). Также ПАО «Россети Ленэнерго» не представлены расчеты кассовых разрывов, подтверждающие величину кредитных средств, необходимых для пополнения оборотных средств организации и документы по движению денежных потоков и кредитов.

ФАС России отмечает, что первоначальная тарифная заявка ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год, направленная письмом от 29.04.2020 № ЛЭ/14-20/258, не содержала предложений по учету расходов на обслуживание заемных средств в чистом виде. Это обусловлено

особенностями учета расходов на обслуживание заемных средств в расчетной модели метода доходности инвестированного капитала.

Комитетом после поступления тарифной заявки ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год принято решение об изменении метода регулирования. На 2021 год тарифы на услуги по передаче электрической энергии установлены в отношении Заявителя с применением метода долгосрочной индексации НВВ.

Согласно п. 11 Методических указаний № 98-э, неподконтрольные расходы включают в себя, в том числе, расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с Экспертным заключением на 2021 год Органом регулирования принимается величина фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности в сумме 1 487 073 тыс. руб.

С учетом накопленной величины кредитного портфеля Заявителя за период регулирования методом доходности инвестированного капитала, признанием фактических затрат Заявителя по данной статье за 2019 год, а также изменением метода регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» полный неучет расходов на 2021 год по данной статье является неправомерным.

С учетом данных обстоятельств ФАС России по результатам анализа представленных обосновывающих материалов считает корректным определить расходы на обслуживание заемных средств на 2021 год в соответствии с положениями п. 5 Основ ценообразования № 1178 в размере 618 247 тыс. руб. в соответствии с представленными обосновывающими материалами и показателями формы 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках».

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по данной статье подлежат частичному удовлетворению. Дополнительному учету подлежат расходы в сумме 618 247 тыс. руб.

6. Статья «Налог на прибыль».

ПАО «Россети Ленэнерго» заявляет о признании экономически

обоснованной величины расходов по статье «Налог на прибыль» на 2021 год в размере 1 421 843 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы учтены в размере 19 948 тыс. руб.

Объем разногласий составляет 1 401 895 тыс. руб.

В обоснование требований по данной статье ПАО «Россети Ленэнерго» представило в адрес ФАС России и Комитета следующие документы:

1) Заявление об установлении долгосрочных параметров регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021-2025 гг. и тарифов на услуги по передаче электроэнергии на территории Ленинградской области по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год от 29.04.2020 № ЛЭ/14-20/258 (в составе приложений на электронном носителе в папке «Заявка_расчеты_общие док-ты-ЛО.zip.sig.zip\Заявка_расчеты_общие док-ты_ЛО.zip\2 Модель, сглаживание\»);

2) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 27.11.2020 № ЛЭ/14-20/488 «О направлении дополнительных материалов к заявлению об установлении долгосрочных параметров регулирования и тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021-2025 гг.» (в составе приложения 1 на электронном носителе);

3) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 11.12.2020 № ЛЭ/14-20/518 «О направлении дополнительных материалов к заявлению об установлении долгосрочных параметров регулирования и тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021-2025 гг.».

Аргументируя заявленные требования по данной статье, ПАО «Россети Ленэнерго» отмечает, что предложение об установлении тарифов на передачу электроэнергии на 2021 год от 29.04.2020 № ЛЭ/14-20/258 сформировано Заявителем с применением Методических указаний № 228-э с учетом сохранения регулирования методом доходности инвестированного капитала во втором долгосрочном периоде 2021-2025 годы. В соответствии с расчетом, выполненным Заявителем по формуле п. 20 Методических указаний № 228-э, налог на прибыль на 2021 год составил 19 948 тыс. рублей, при этом размер налога обусловлен применением Заявителем отрицательного сглаживания при расчете необходимой валовой выручки на 2021 год.

В соответствии с протоколом заседания ЛенРТК от 30.12.2020 № 36 регулирование Заявителя на 2021-2025 годы осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки в соответствии с Методическими указаниями № 98-э.

Заявитель отмечает, что в соответствии с налоговой декларацией ПАО «Россети Ленэнерго» за 2019 год фактические платежи по налогу на прибыль в бюджет, относимые на Ленинградскую область, составили 1 421 843 тыс. рублей.

Комитет в Отзыве отмечает, что при установлении тарифов на 2021 год величина налога на прибыль была включена ЛенРТК в необходимую валовую выручку ПАО «Россети Ленэнерго» в предложенном обществом размере (19 948 тыс. руб.), который не превышает величину налога на прибыль, отраженную в налоговых декларациях. Применение иного подхода противоречило бы принципу баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии, закрепленному пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

В соответствии с п. 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

ФАС России отмечает, что при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации НВВ регулирующие органы обязаны руководствоваться п. 20 Основ ценообразования № 1178, напрямую определяющим порядок расчета плановой величины налога на прибыль на плановый период.

Органом регулирования учтена величина налога на прибыль в соответствии с п. 20 Методических указаний № 228-э, что является нарушением п. 20 Основ ценообразования № 1178, так как тарифы в отношении Заявителя устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации НВВ в соответствии с Методическими указаниями № 98-э.

Вследствие допущенного нарушения Комитетом п. 20 Основ ценообразования № 1178, требования Заявителя по данной статье затрат подлежат частичному удовлетворению.

Плановая величина налога на прибыль, подлежащая учету на 2021 год, на основании данных формы 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по

передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» составляет 673 907,00 тыс. руб. Дополнительному учету подлежат расходы в сумме 653 959 тыс. руб. (673 907,00-19 948).

7. Статья «Отчисления на социальные нужды».

ПАО «Россети Ленэнерго» заявляет о признании экономически обоснованной величины расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2021 год в размере 1 076 755 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы учтены в размере 886 116 тыс. руб.

Объем разногласий составляет 190 639 тыс. руб.

В обоснование требований по данной статье ПАО «Россети Ленэнерго» представило в адрес ФАС России и Комитета следующие документы:

1) Заявление об установлении долгосрочных параметров регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021-2025 гг. и тарифов на услуги по передаче электроэнергии на территории Ленинградской области по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год от 29.04.2020 № ЛЭ/14-20/258 (в составе приложений на электронном носителе в папке «НР_НЕ ВХОДЯЩИЕ_ЛО.zip.sig.zip\НР_НЕ ВХОДЯЩИЕ_ЛО.zip\НЕПОДКОНТРОЛЬНЫЕ ЛО\2.6. страховые взносы»);

2) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 06.11.2020 № ЛЭ/14-20/454 «О направлении дополнительных материалов к заявлению об установлении долгосрочных параметров регулирования и тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021-2025 гг.» (в составе приложений на электронном носителе в папке «7. страховые взносы»);

3) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 26.12.2020 № ЛЭ/14-20/554 «Пояснения к предварительному расчету ЛенРТК величины НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год».

Заявителем не оспаривается примененная Комитетом ставка отчислений на социальные нужды в размере 30,40 % от величины расходов на оплату труда.

Разногласия по данной статье обусловлены определением различной величины расходов на оплату труда Комитетом и Заявителем на 2021 год.

В связи с частичным удовлетворением требований Заявителя по статье «Расходы на оплату труда», требования Заявителя по данной статье разногласий подлежат частичному удовлетворению.

Дополнительному учету в НВВ Заявителя подлежит 129 728,41 тыс. руб. (0,304 * (3 341 593,20 - 2 914 855,00)).

8. Статья «Прибыль на капитальные вложения».

ПАО «Россети Ленэнерго» заявляет о признании экономически обоснованной величины расходов по статье «Прибыль на капитальные вложения» на 2021 год в размере 419 411 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы не учтены.

Объем разногласий составляет 419 411 тыс. руб.

В обоснование требований по данной статье ПАО «Россети Ленэнерго» представило в адрес ФАС России и Комитета следующие документы:

1) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 29.12.2020 № ЛЭ/14-21/85 «Об утверждении инвестиционной программы»;

2) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 26.12.2020 № ЛЭ/14-20/554 «Пояснения к предварительному расчету ЛенРТК величины НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год».

Аргументируя заявленные требования по данной статье разногласий, ПАО «Россети Ленэнерго» отмечает, что средства на финансирование капитальных вложений, направляемые на развитие производства, определенные Инвестиционной программой на 2021-2025 гг., утвержденной приказом Минэнерго России от 29.12.2020 № 31@, составили 5 850 078,35 тыс. рублей, в том числе:

- амортизация, учтенная в ценах (тарифах) в размере 5 728 943,45 тыс. рублей;

- прибыль, направляемая на инвестиции, полученная от реализации оказания услуг по передаче электрической энергии, в размере 121 134,9 тыс. рублей.

Уведомление о размещении проекта корректировки инвестиционной программы ПАО «Россети Ленэнерго» на 2016-2020 годы и проекта инвестиционной программы общества на 2021-2025 годы на официальном сайте Минэнерго России в сети Интернет по адресу <https://minenergo.gov.ru/node/4180> было направлено в адрес Правительства Ленинградской области tek@lenreg.ru письмом

Минэнерго России от 17.08.2020 № 09-3269.

Ознакомившись с предварительным расчетом необходимой валовой выручки, формирующей тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на территории Ленинградской области на 2021 год, представленным Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области письмом от 25.12.2020 № КТ-3-5241/2020, Заявитель письмом от 26.12.2020 № ЛЭ/14-20/554 направил мотивированные пояснения, включающие информацию о размещенном на портале Минэнерго России 18.12.2020 итоговом проекте инвестиционной программы на 2020-2025 гг. Письмом Заявителя от 29.12.2020 № ЛЭ/14-21/85 «Об утверждении инвестиционной программы» ЛенРТК был уведомлен об утверждении инвестиционной программы.

Комитет в Отзыве отмечает, что инвестиционная программа ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год утверждена приказом Минэнерго России от 29.12.2020 №31@, то есть за пределами периода экспертизы предложения об установлении тарифов. Кроме того, при ее утверждении не были учтены замечания, направленные Комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области и ЛенРТК, то есть инвестиционная программа не согласована органами исполнительной власти Ленинградской области, о чем Минэнерго России уведомлено письмом Губернатора Ленинградской области от 05.11.2020 № 004-2336/2020. Более того, в предложении об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год, направленном письмом ПАО «Россети Ленэнерго» от 29.04.2020 № ЛЭ/14-20/258 (вх. ЛенРТК от 30.04.2020 № КТ-1-2577/2020), общество не заявляло прибыль на капитальные вложения, следовательно, данные расходы не могли быть учтены ЛенРТК при расчете необходимой валовой выручки.

В соответствии с п. 32 Основ ценообразования № 1178 расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, включающих мероприятия по повышению энергоэффективности в рамках реализации законодательства Российской Федерации об энергосбережении, с учетом особенностей, предусмотренных абзацами вторым - десятым п. 32 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с инвестиционной программой Заявителя на 2021 год, утвержденной приказом Минэнерго России от 29.12.2020 № 31@, тарифными источниками финансирования мероприятий является амортизация в сумме 5 728,94 млн. руб., а также прибыль от оказания

услуг по передаче электрической энергии в сумме 121,13 млн. руб.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по данной статье подлежат частичному удовлетворению. Учитывая величину налога на добавленную стоимость, входящего в объем финансирования инвестиционной программы, Органу регулирования необходимо произвести учет расходов по статье «Прибыль на капитальные вложения» исходя из утвержденной инвестиционной программы ПАО «Россети Ленэнерго» в сумме 100 945,75 тыс. руб.

9. Статья «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения».

ПАО «Россети Ленэнерго» заявляет о признании экономически обоснованной величины расходов по статье «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» на 2021 год в размере 527 471 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы учтены в размере 190 395 тыс. руб.

Объем разногласий составляет 337 076 тыс. руб.

В обоснование требований по данной статье ПАО «Россети Ленэнерго» представило в адрес ФАС России и Комитета следующие документы:

1) Заявление об установлении долгосрочных параметров регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021-2025 гг. и тарифов на услуги по передаче электроэнергии на территории Ленинградской области по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год от 29.04.2020 № ЛЭ/14-20/258 (в составе приложений на электронном носителе в папке «НР_НЕ ВХОДЯЩИЕ_ЛО.zip.sig.zip\НР_НЕ ВХОДЯЩИЕ_ЛО.zip\НЕПОДКОНТРОЛЬНЫЕ ЛО\2.9. выпадающие по ТП»);

2) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 25.04.2018 № ЛЭ/14-20/969 «О направлении заявления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на территории Ленинградской области на очередной 2019 год долгосрочного периода регулирования 2019-2020 годы» (в составе приложений были направлены реестры выполненных договоров об осуществлении технологического присоединения за 2017 год том 2, п.16 на CD диске);

3) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 26.04.2019 № ЛЭ/14-20/449 «О направлении заявления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ПАО «Ленэнерго» на

территории Ленинградской области на очередной 2020 год (в составе приложений были направлены реестры выполненных договоров об осуществлении технологического присоединения за 2018 год том 1, п.15 на CD диске и Акты об осуществлении технологического присоединения том 3 на CD диске);

4) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 28.04.2020 № ЛЭ/14-20/235 «О направлении отчета за 2019 год» (в составе приложений направлены Акты об осуществлении технологического присоединения, выданные за 2019 год, в электронном виде на дисках 8 шт);

5) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 26.12.2020 № ЛЭ/14-20/554 «Пояснения к предварительному расчету ЛенРТК величины НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год».

Разногласия по данной статье обусловлены применением Органом регулирования и Заявителем различных тарифных ставок при определении плановой величины выпадающих доходов от льготного технологического присоединения на 2021 год.

Органом регулирования расчет произведен исходя из количества выполненных договоров технологического присоединения в количестве 19 238 шт., определенного в соответствии с данными сводного реестра исполненных договоров за 2017-2019 годы на территории Ленинградской области, представленного ПАО «Россети Ленэнерго» в составе документов, направленных письмом от 30.10.2020 № ЛЭ/14-20/444. При этом, 19 186 шт. выполненных договоров технологического присоединения определены Комитетом как договоры, по которым мероприятия по проверке заявителем и сетевой организацией технических условий не осуществляется в соответствии с п. 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861).

Комитетом делается вывод о том, что сетевая организация не несет расходы, предусмотренные подпунктом «а» пункта 16 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 (далее – Методические указания № 1135/17).

Как следствие, Органом регулирования при расчете плановой величины

выпадающих доходов от льготного технологического присоединения применяется только ставка $C_{1.1}$ стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов сетевой организации на подготовку и выдачу сетевой организацией технических условий заявителю.

ПАО «Россети Ленэнерго», аргументируя заявленные требования отмечает, что в соответствии с п. 1 Приложения № 1 Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 (далее – Методические указания № 215-э/1), для расчета плановых показателей на следующий период регулирования используются значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Также ПАО «Россети Ленэнерго» отмечает, что пунктом 24 Методических указаний № 1135/17 установлен перечень стандартизированных тарифных ставок. Стандартизированная ставка за подготовку и выдачу сетевой организацией технических условий и проверку сетевой организацией выполнения Заявителем технических условий устанавливается в рублях за одно присоединение.

ФАС России отмечает, что подпунктом д) пункта 18 Правил № 861 (в редакции от 03.12.2020) предусмотрено, что мероприятия по проверке выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий в соответствии с разделом IX Правил № 861 включаются в мероприятия по технологическому присоединению за исключением заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 Правил № 861, кроме случаев, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения выше 0,4 кВ.

В пункте 12(1) Правил № 861 указаны следующие потребители: юридические лица или индивидуальные предприниматели в целях технологического присоединения по второй или третьей категории надежности энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств).

В пункте 14 Правил № 861 указаны следующие потребители: физические лица в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются

для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

При этом, ФАС России отмечает, что в соответствии с п. 108 Правил № 861 результатом исполнения обязательств сетевой организации по выполнению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил № 861, кроме случаев, если технологическое присоединение энергопринимающих устройств таких заявителей осуществляется на уровне напряжения выше 0,4 кВ, является обеспечение сетевой организацией возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности) в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основании договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке. Исполнение сетевой организацией указанных обязательств осуществляется вне зависимости от исполнения обязательств заявителем (за исключением обязательств по оплате счета, предусмотренного пунктом 103 Правил № 861).

В соответствии с п. 24 Методических указаний № 1135 стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов на технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, по мероприятиям, указанным в п. 16 Методических указаний № 1135/17 (кроме подпункта «б») (руб. за одно присоединение) С₁ утверждается итоговой суммой, а также в разбивке по следующим ставкам (руб. за одно присоединение):

С_{1.1} - подготовка и выдача сетевой организацией технических условий заявителю (ТУ);

С_{1.2} - проверка сетевой организацией выполнения заявителем технических условий.

В соответствии с п. 21 Методических указаний № 1135/17 стандартизированная тарифная ставка С₁ рассчитывается по мероприятиям, указанным в п. 16 (кроме подпункта «б») Методических указаний № 1135/17, в разбивке по мероприятиям в соответствии с п. 21 Методических указаний № 1135/17.

В соответствии с п. 21 Методических указаний № 1135/17 ставка платы за единицу максимальной мощности $C1^{maxN}$ (руб./кВт) и стандартизированная тарифная ставка $C1$ (руб. за одно присоединение) за технологическое присоединение к электрическим сетям утверждается отдельно для технологического присоединения энергопринимающих устройств с применением временной схемы электроснабжения, в том числе для обеспечения электрической энергией передвижных энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом мощности ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), и для постоянной схемы электроснабжения, а также утверждается в разбивке по следующим мероприятиям:

- подготовка и выдача сетевой организацией технических условий заявителю;
- проверка сетевой организацией выполнения заявителем технических условий (включая процедуры, предусмотренные подпунктами «г» - «е» пункта 7 Правил № 861).

В этой связи, в соответствии с действующим законодательством для заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 правил № 861, стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов на технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей $C1$ принимается в части ставки $C1.1$ и $C1.2$.

Таким образом, Комитетом при определении плановых выпадающих доходов от технологического присоединения на 2021 год неправомерно исключены расходы на проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий.

На основании вышеизложенного, экономически обоснованная величина плановых выпадающих доходов от льготного технологического присоединения составляет 547 680,21 тыс. руб. ($19\,238 * (28\,927,00 - 550/1,2)/1000$), где 19 238 шт. – количество выполненных договоров, определенное Комитетом в соответствии с данными сводного реестра исполненных договоров ПАО «Россети Ленэнерго» за 2017-2019 годы на территории Ленинградской области; 28 927,00 руб./договор – стандартизированная тарифная ставка $C1$, в соответствии с приказом ЛенРЭК от 30.12.2020 № 669-п, 550,00 руб. (с НДС)/договор — плата заявителя, что больше величины, заявленной ПАО «Россети Ленэнерго».

На основании вышеизложенного требования Заявителя по данной статье подлежат удовлетворению. Органу регулирования необходимо учесть величину плановых выпадающих доходов от льготного технологического

присоединения в сумме на 2021 год в сумме 527 471 тыс. руб. в соответствии с заявлением ПАО «Россети Ленэнерго». Дополнительному учету в НВВ Заявителя подлежит 337 076 тыс. руб. (527 471-190 395).

10. Статья «Экономия расходов на оплату потерь электрической энергии».

ПАО «Россети Ленэнерго» заявляет о признании экономически обоснованной величины расходов по статье «Экономия расходов на оплату потерь электрической энергии» на 2021 год в размере 213 744 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы не учтены.

Объем разногласий составляет 213 744 тыс. руб.

В обоснование требований по данной статье ПАО «Россети Ленэнерго» представило в адрес ФАС России и Комитета следующие документы:

1) Заявление об установлении долгосрочных параметров регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021-2025 гг. и тарифов на услуги по передаче электроэнергии на территории Ленинградской области по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год от 29.04.2020 № ЛЭ/14-20/258 (в составе приложений на электронном носителе в папке «Заявка_расчеты_общие док-ты_ЛО.zip.sig.zip\Заявка_расчеты_общие док-ты_ЛО.zip\6 Экономия по потерям»);

2) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 26.12.2020 № ЛЭ/14-20/554 «Пояснения к предварительному расчету ЛенРТК величины НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год».

В заявлении о разногласиях ПАО «Россети Ленэнерго» отмечает, что в соответствии с пунктами 34(1)-34(3) Основ ценообразования № 1178 и пунктом 11 Методических указаний № 98-э в составе НВВ учитывается экономия расходов на оплату потерь электрической энергии, полученная сетевой организацией при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов.

Комитет в Отзыве отмечает, что в соответствии с разъяснениями ФАС России, которые были даны в письме от 22.12.2020 № ВК/112673/20 (вх. ЛенРТК от 23.12.2020 № КТ-1-8449/2020), определение экономии должно производиться с учетом комплексного анализа программ сокращения расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности по всей совокупности мероприятий,

учтенных в указанных программах. ПАО «Россети Ленэнерго» для целей установления тарифов не представляло в ЛенРТК программу мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, следовательно, нельзя сделать обоснованный вывод о наличии в деятельности общества экономии расходов на оплату потерь электрической энергии и причинах ее возникновения (если имеется).

В соответствии с п. 23 Правил № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать, в том числе, анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов.

При этом, в нарушение п. 23 Правил № 1178 Органом регулирования не отражен анализ представленных Заявителем документов, не представлено мотивированных выводов по неучету расходов по статье «Экономия расходов на оплату потерь электрической энергии».

В соответствии с п. 6 Регламента установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, предусматривающий порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, утвержденного приказом ФАС России от 19.06.2018 № 834/18 (далее – Регламент № 834/18), в случае непредставления организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, обосновывающих документов, подтверждающих осуществление расходов на регулируемый вид деятельности, предусмотренных Правилами регулирования, регулирующий орган рассматривает вопрос об установлении цен (тарифов) в отношении указанных организаций на основании результатов проверки их хозяйственной деятельности, а также исходя из имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных, в том числе для установления действующих цен (тарифов).

В условиях наличия у территориальной сетевой организации программы энергосбережения и отчета об ее исполнении, отказ Органа регулирования в учете экономии расходов на оплату потерь электрической энергии за 2019 год является неправомерным.

ФАС России считает необходимым предписать Комитету проанализировать обосновывающие документы Заявителя по статье «Экономия расходов на оплату потерь электрической энергии» на предмет финансирования мероприятий программы энергосбережения за счет бюджетных средств. При этом, в случае отсутствия среди источников финансирования бюджетных средств, экономия расходов на оплату потерь подлежит учету в соответствии с положениями п. 34(1)-

34(3) Основ ценообразования № 1178.

11. Статья «Сглаживание».

ПАО «Россети Ленэнерго» заявляет о признании экономически обоснованной величины расходов по статье «Сглаживание» на 2021 год в размере 2 000 000 тыс. руб.

Органом регулирования данные расходы учтены в размере 1 186 984 тыс. руб.

Объем разногласий составляет 813 016,00 тыс. руб.

В обоснование требований по данной статье ПАО «Россети Ленэнерго» представило в адрес ФАС России и Комитета заявление об установлении долгосрочных параметров регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021-2025 гг. и тарифов на услуги по передаче электроэнергии на территории Ленинградской области по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год от 29.04.2020 № ЛЭ/14-20/258 (в составе приложений на электронном носителе в папке «Заявка_расчеты_общие док-ты_ЛО.zip\2 Модель, сглаживание\»).

Исходя из п. 39 Методический указаний № 228-э следует, что весь произведенный размер сглаживания подлежит возмещению регулируемой организации в последний год долгосрочного периода.

Согласно п. 40 Методический указаний № 228-э, величина изменения НВВ, производимого в целях сглаживания роста тарифов, в последний год долгосрочного периода регулирования определяется также с учетом результатов исполнения инвестиционных программ регулируемой организации.

В соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178 учет экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, в целях сглаживания изменения тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет. В этом случае распределение исключаемых экономически необоснованных доходов и расходов, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных

при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

На основании изложенного, действующее тарифное законодательство Российской Федерации закрепляет нормы, позволяющие осуществлять перенос части НВВ территориальных сетевых организаций посредством использования инструмента сглаживания НВВ по годам, при этом на Орган регулирования возложена обязанность по формированию тарифных решений на услуги по передаче электрической энергии таким образом, чтобы накопленное сглаживание возвращалось территориальным сетевым организациям в полном объеме в установленные Основами ценообразования № 1178 сроки.

В приказе ФАС России от 15.11.2017 № 1511/17 отражена позиция о необходимости возврата всего произведенного размера сглаживания за долгосрочный период регулирования 2011-2020 гг. в 2020 году.

ФАС России отмечает, что величина перераспределения НВВ, осуществляемого в целях сглаживания тарифов за первый долгосрочный период регулирования является предметом судебного разбирательства.

На основании вышеизложенного, Органу регулирования при исполнении данного решения необходимо учесть часть накопленной величины перераспределения НВВ, осуществляемого в целях сглаживания тарифов в соответствии с положениями п. 7 Основ ценообразования № 1178 с учетом непревышения предельных максимальных уровней тарифов, утвержденных приказом ФАС России от 26.11.2020 № 1162/20.

12. Статья «Индекс эффективности подконтрольных расходов».

ПАО «Россети Ленэнерго» заявляет о признании экономически обоснованной величины индекса эффективности подконтрольных расходов на 2021 год в размере 2%.

Органом регулирования данная величина определена в размере 3%.

В обоснование требований по данной статье ПАО «Россети Ленэнерго» представило в адрес ФАС России и Комитета следующие документы:

1) Заявление об установлении долгосрочных параметров регулирования ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021-2025 гг. и тарифов на услуги по передаче электроэнергии на территории Ленинградской области по электрическим сетям ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год от 29.04.2020

№ ЛЭ/14-20/258 (в составе приложений на электронном носителе в папке «Заявка_расчеты_общие док-ты_ЛО.zip\4 ОРЕХ\»);

2) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 11.12.2020 № ЛЭ/14-20/522 «О направлении дополнительных материалов к заявлению об установлении долгосрочных параметров регулирования и тарифов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021-2025 гг.»;

3) Письмо ПАО «Россети Ленэнерго» от 01.10.2020 № ЛЭ/14-20/419 «О направлении дополнительных материалов» (в составе приложений 2-3 на электронном носителе).

Расчет рейтинга эффективности производится в соответствии с формулами 1-7 пункта 8 Методических указаний № 421-э как среднее арифметическое трех удельных показателей отношения фактической величины операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям протяженности линий электропередачи, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети за последний отчетный год, нормализованных в соответствии с коэффициентами, приведенными в Приложении № 2 Методических указаний № 421-э.

Комитетом и Заявителем приняты одинаковые исходные данные в части протяженности ЛЭП, установленной трансформаторной мощности электрооборудования, числа точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, а также фактической величины операционных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» за 2019 год.

В соответствии с произведенным ФАС России расчетом рейтинг эффективности подконтрольных расходов, определенный в соответствии с положениями Методических указаний № 421-э, составляет 0,184, что соответствует индексу эффективности подконтрольных расходов 2%.

Таким образом, вследствие допущенных нарушений п. 8 Методических указаний № 421-э, Органом регулирования неверно определена величина индекса эффективности подконтрольных расходов на долгосрочный период регулирования 2021-2025 годов.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по данной статье затрат подлежат удовлетворению. Органу регулирования необходимо установить индекс эффективности подконтрольных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021-2025 годы в размере 2%.

Нарушения законодательства о государственном регулировании тарифов, указанные Комитетом.

В направленном отзыве Комитет просит ФАС России принять во

внимание допущенные ЛенРТК при определении НВВ ошибки и выдать предписание об их устранении:

- расходы на аренду зданий, сооружений, машин и оборудования (без электросетевых активов, земельных участков), расходы на аренду земельных участков (без земельных участков под электросетевые активы) в размере 175 973 тыс. руб. ошибочно учтены ЛенРТК в составе подконтрольных расходов;

- расходы по оплате электроэнергии на хозяйственные нужды (в том числе, оплата тепловой энергии) в размере 118 843 тыс. руб. были ошибочно отнесены ЛенРТК к подконтрольным расходам.

В соответствии с п. 2 Основ ценообразования № 1178 подконтрольные расходы - расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, за исключением расходов на финансирование капитальных вложений, расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, лизинговых платежей, расходов на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, расходов на оплату нормативных потерь в сетях.

Органу регулирования необходимо исключить учтенные расходы на аренду зданий, сооружений, машин и оборудования (без электросетевых активов, земельных участков), расходы на аренду земельных участков (без земельных участков под электросетевые активы) в размере 175 973 тыс. руб., расходы по оплате электроэнергии на хозяйственные нужды (в том числе, оплата тепловой энергии) в размере 118 843 тыс. руб. из состава базового уровня подконтрольных расходов 2021 года и учесть расходы по данным статьям в составе неподконтрольных в неизменном размере на 2021 год.

Нарушения законодательства, выявленные по результатам анализа исполнения ранее выданных решений ФАС России.

В связи с некорректным исполнением предписанием ФАС России от 18.01.2019 № СП/2720/19 с учетом решений ФАС России от 31.10.2019 № СП/95698/19, от 22.03.2021 № СП/21534/21, Органом регулирования не правомерно не учтены расходы по следующим статьям:

- «Корректировка по подконтрольным расходам в связи с изменением

планируемых параметров расчета тарифов за 2016 год» в сумме 299 954,74 тыс. руб.

- «Корректировка НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2016 год» в сумме 817 981 тыс. руб.

Таким образом, в НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» ЛенРТК необоснованно не учтена сумма 1 117 935,74 тыс. руб.

Также ФАС России считает необходимым отметить, что по результатам анализа материалов, направленных Комитетом от 05.07.2021 № КТ-3-2544/2021 установлено, что по результатам дополнительного анализа обосновывающих документов АО «ЛОЭСК» в целях исполнения предписания ФАС России от 26.12.2018 № СП/107200/18 с учетом решений ФАС России от 04.05.2021 № СП/36389/21, от 28.05.2021 № СП/43619/21, в соответствии с принятым ЛенРТК приказом от 29.06.2021 № 71-п НВВ АО «ЛОЭСК» на 2021 год снижена на 3 770 554,07 тыс. руб.

При этом, Комитетом не были пересмотрены тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Ленинградской области на 2021 год.

Пересмотр НВВ без соответствующего перерасчета индивидуальных и единых (котловых) тарифов является нарушением порядка расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии, определенным положениями Методических указаний № 20-э/2.

ФАС России считает необходимым предписать Органу регулирования пересмотреть индивидуальные тарифы для АО «ЛОЭСК» с учетом приказа ЛенРТК от 29.06.2021 № 71-п.

На основании вышеизложенного, Органу регулирования при исполнении данного решения необходимо учесть часть накопленной величины перераспределения НВВ, осуществляемого в целях сглаживания тарифов с учетом устранения выявленных нарушений законодательства о государственном регулировании тарифов при исполнении предписания ФАС России от 18.01.2019 № СП/2720/19 с учетом решений ФАС России от 31.10.2019 № СП/95698/19, от 22.03.2021 № СП/21534/21 (дополнительному учету в НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» подлежит 1 117 935,74 тыс. руб.), а также с учетом приказа Комитета от 29.06.2021 № 71-п в соответствии с положениями п. 7 Основ ценообразования № 1178, исходя из непревышения предельных максимальных уровней тарифов, утвержденных приказом ФАС России от 26.11.2020 № 1162/20.

По результатам рассмотрения материалов, предоставленных ПАО

«Россети Ленэнерго» и Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в рамках рассмотрения разногласий, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области нарушившим пункты 2, 20, 26, 31, 32, 34(1)-34(3), 87 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункт 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункт 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, пункт 24 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17, пункт 8 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э.

2. Частично удовлетворить требования ПАО «Россети Ленэнерго», изложенные в заявлении о разногласиях в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике с Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (рег. от 22.03.2021 № 44862/21).

3. Признать экономически обоснованными и подлежащими учету при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год расходы по статьям затрат:

- «Расходы на оплату труда» в размере 3 341 593,20 тыс. руб.
(дополнительному учету подлежат средства в размере 426 738,20 тыс. руб.);

- «Списание программных продуктов» в размере 44 964,94 тыс. руб.
(дополнительному учету подлежат средства в размере 44 964,94 тыс.

руб.);

- «Проценты по кредитам» в размере 618 247 тыс. руб. (дополнительному учету подлежат средства в размере 618 247 тыс. руб.);

- «Налог на прибыль» в размере 673 907,00 тыс. руб. (дополнительному учету подлежат средства в размере 653 959 тыс. руб.);

- «Отчисления на социальные нужды» в размере 1 015 844,33 тыс. руб. (дополнительному учету подлежат средства в размере 129 728,41 тыс. руб.);

- «Прибыль на капитальные вложения» в размере 100 945,75 тыс. руб. (дополнительному учету подлежат средства в размере 100 945,75 тыс. руб.);

- «Выпадающие доходы от льготного технологического присоединения» в размере 527 471 тыс. руб. (дополнительному учету подлежат средства в размере 337 076 тыс. руб.).

Совокупному учету подлежат средства в размере 2 311 659,30 тыс. руб.

4. Признать экономически обоснованной величину индекса эффективности подконтрольных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на долгосрочный период регулирования 2021-2025 гг. в размере 2%.

5. Органу исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике произвести и отразить анализ и расчет расходов (показателей) в Экспертном заключении по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год согласно пункту 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, и мотивировочной части настоящего решения, указав на основании каких документов и материалов принималось решение по следующим статьям затрат:

- «Услуги по сертификации электрической энергии»;

- «Экономия расходов на оплату потерь электрической энергии».

6. Исключить из состава базового уровня подконтрольных расходов 2021 года затраты по статьям «Расходы на аренду зданий, сооружений, машин и оборудования (без электросетевых активов, земельных участков), расходы на аренду земельных участков (без земельных участков под электросетевые активы)» в сумме 175 973 тыс. руб.,

«Расходы по оплате электроэнергии на хозяйственные нужды (в том числе, оплата тепловой энергии)» в размере 118 843 тыс. руб. и учесть расходы по данным статьям в составе неподконтрольных расходов ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год в неизменном размере.

7. Органу исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в срок до 01.09.2021 пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов, долгосрочный параметр - индекс эффективности подконтрольных расходов и необходимую валовую выручку ПАО «Россети Ленэнерго», а также индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год на территории Ленинградской области с учетом включения экономически обоснованных расходов, указанных в пунктах 3-6 настоящего решения, а также с учетом доводов, отраженных в мотивировочной части по статье «Сглаживание» настоящего решения и устранения нарушений законодательства о государственном регулировании тарифов при исполнении предписания ФАС России от 18.01.2019 № СП/2720/19 с учетом решений ФАС России от 31.10.2019 № СП/95698/19, от 22.03.2021 № СП/21534/21 (дополнительному учету в НВВ ПАО «Россети Ленэнерго» подлежит 1 117 935,74 тыс. руб.), а также с учетом приказа Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 29.06.2021 № 71-п.

8. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения о внесении изменений в Экспертное заключение по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для ПАО «Россети Ленэнерго» на 2021 год письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти города Ленинградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которого предписано настоящим решением;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти города Ленинградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на котором принималось вышеуказанное решение;

- экспертного заключения по делу об установлении (пересмотре) для ПАО «Россети Ленэнерго» цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, в котором отражены результаты исполнения настоящего решения.

1.

1.

9. Отказать ПАО «Россети Ленэнерго» в удовлетворении остальной части требований.