РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-108

22.01.2014

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: <…>

членов Комиссии:

при участии представителя от ООО «Техноресурс» – <…> (доверенность № 1 от 15.01.2015 г.),

в результате рассмотрения обращения Муниципального казенного учреждения «Городские дороги» (далее – МКУ «Городские дороги») о включении сведений об участнике закупки общество с ограниченной ответственностью «Техноресурс» (далее - ООО «Техноресурс») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку горюче-смазочных материалов (дизельное топливо) (№ извещения 0368300026314000725, начальная (максимальная) цена контракта – 8 099 424, 00 руб.),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении указанного электронного аукциона 20.11.2014 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 099 424, 00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 09.12.2014 г. на участие в аукционе было подано 5 заявок, все заявки были допущены до участия в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 12.12.2014 г. ценовые предложения поступили от 4 участников закупки, цена контракта была снижена до 6 682 024,8 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 12.12.2014 г. победителем закупки было признано ООО «Техноресурс».

29.12.2014 г. ООО «Техноресурс» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с неподписанием проекта контракта в регламентированный законом срок.

29.12.2014 г. МКУ «Городские дороги» заключен муниципальный контракт с участником аукциона ООО «ТАЛАН», предложение о цене контракта которого содержало лучшие условия по цене контракта, следующие после условий,

предложенных победителем такого аукциона.

Вх. № 11162 от 30.12.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила информация МКУ «Городские дороги» о признании ООО «Техноресурс» уклонившимся от заключения контракта в связи с неподписанием проекта контракта в регламентированный законом срок.

На заседание Комиссии 20.01.2015 г. представители МКУ «Городские дороги» доводы, изложенные в обращении, поддержали.

Представитель ООО «Техноресурс» на заседание Комиссии 20.01.2015 г. не согласилась с доводами МКУ «Городские дороги», представила письменные пояснения (вх. № 335 от 20.01.2015 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

ООО «Техноресурс» предпринимало все возможные меры в целях заключения муниципального контракта, а именно, обществом был заключен договор с ООО «СБ-Сервис» для оказания услуг по поиску кредитных организаций, предоставляющих банковские гарантии в целях предоставления надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Кроме того, ООО «Техноресурс» в целях получения банковской гарантии самостоятельно обращалось в ЗАО Банк «Венец».

Вместе с тем, в связи со сложившейся нестабильной экономической ситуацией в стране, выдача банковских гарантий соответствующими организациями была приостановлена.

ООО «Техноресурс» также указало, что не уклонялось от заключения контракта и просит Ульяновское УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 13:45 22.01.2015 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Техноресурс» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 12.12.2014 г. победителем закупки было признано ООО «Техноресурс».

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта

контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно представленной информации, отражающий этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта победителю электронного аукциона ООО «Техноресурс» для подписания 15.12.2014 г. в 11:51 (мск).

В связи с рассмотрением жалобы (вх. № 10632 от 16.12.2014 г.) в Ульяновском УФАС России заключение контракта по указанному аукциону было заблокировано.

В результате рассмотрения указанной жалобы Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение о необоснованности доводов заявителя.

В соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

22.12.2014 г. ООО «Техноресурс» был размещен протокол разногласий.

Согласно части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе.

23.12.2014 г. заказчиком был обработан протокол разногласий и направлен победителю.

Регламентированный срок подписания контракта был установлен 26.12.2014 г.

В соответствии с часть 6 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 статьи 70 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе протокол разногласий.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Техноресурс» не подписало проект муниципального контракта, в связи с чем 27.12.2014 г. общество было признано уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Учитывая, что ООО «Техноресурс» не подписало проект контракта в установленный законом срок, оно было правомерно признано уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, ООО «Техноресурс» были представлены документы и сведения, подтверждающие намерение общества подписать проект контракта.

ООО «СБ-СЕРВИС» и ООО «Техноресурс» 12.12.2014 г. был заключен договор поручения на оказание услуг по предоставлению банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта.

Вместе с тем, исх. № 58 от 18.12.2014 г. ООО «СБ-СЕРВИС» было направлено в адрес ООО «Техноресурс» уведомление о невозможности исполнения договора поручения от 12.12.2014 г. в связи со сложившейся нестабильной экономической ситуацией в стране.

Также письмо о невозможности предоставления банковской гарантии было получено ООО «Техноресурс» от ЗАО Банк «Венец» (исх. № 10222/1 от 19.12.2014 г.).

Соответственно, в указанной ситуации, учитывая изложенные факты, Комиссия Ульяновского УФАС России не имеет оснований квалифицировать действия ООО «Техноресурс» как отказ от заключения контракта на поставку горюче-смазочных материалов (дизельное топливо), поскольку ООО «Техноресурс» были совершены

действия, направленные на подписание контракта.

Кроме того, поскольку включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствовали доказательства совершения обществом недобросовестных действий в части уклонения от заключения договора, соответственно включение сведений об ООО «Техноресурс» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Осуществленное в соответствии с частью 18 статьи 44 Закона о контрактной системе блокирование операций по счету для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе участника закупки ООО «Техноресурс», подавшего заявку на поставку горюче-смазочных материалов (дизельное топливо) (№ извещения 0368300026314000725), в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, подлежит прекращению.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Техноресурс» (адрес: 433100, Ульяновская область, Вешкаймский район, р.п. Вешкайма, ул. Мира, д. 3 Б; ИНН 7309005078) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:

<…>

Члены Комиссии

<…>