Р Е Ш Е Н И Е

по делу № Т-28/15-11

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: заместитель руководителя Адыгейского УФАС России (далее – Управление) А.Ш. Женетль

Члены Комиссии: начальник отдела Управления Б.Б. Точиев;

ведущий специалист – эксперт Управления Р.Р. Мамсиров;

ведущий специалист – эксперт Управления А.Т. Рыбина,

в присутствии представителя Совета народных депутатов муниципального образования «Яблоновское городское поселение» <…> (доверенность от 09.11.2011 №485), при использовании средств аудиозаписи, рассмотрев дело № Т-28/15-11, возбужденное по признакам нарушения СНД МО «Яблоновское городское поселение» статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее – Закон о торговой деятельности),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея в срок с 20.10.2011 по 25.10.2011 г., была проведена внеплановая выездная проверка в отношении администрации муниципального образования «Яблоновское городское поселение».

Предметом проводимой проверки являлось соблюдение требований Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговой деятельности), в части отнесенной к муниципальным образованиям.

В ходе проведения проверки, соблюдений требований Закона о торговой деятельности, выявлено следующее нарушение.

Советом народных депутатов муниципального образования «Яблоновское городское поселение» было принято Решение от 25.10.2010 №17-21 «Об упорядочении работы и размещения объектов мелкорозничной торговли на территории муниципального образования «Яблоновское городское поселение» в соответствии, с которым был утвержден «Порядок выдачи разрешений на размещение нестационарных объектов мелкорозничной торговли на территории муниципального образования «Яблоновское городское поселение» (далее – Порядок выдачи разрешений).

В соответствии с пунктом 4 Порядка выдачи разрешений после принятия Комиссией решения о размещении объекта, заявитель в течении 14 дней

представляет дополнительно копии (с предоставлением подлинников) следующих документов:

- санитарно – эпидемиологическое заключение на каждый вид продукции, выданное в установленном порядке;

- договор на поставку продукции;

- документ о регистрации контрольно-кассовой техники;

- договор на вывоз твердых бытовых отходов;

- договор на уборку прилегающей территории.

В пункте 5 Порядка выдачи разрешений указывается, что после принятия Комиссией решения о размещении объекта между заявителем и Администрацией МО «Яблоновское городское поселение» заключается соглашение об участии в обеспечении развития и эксплуатации систем инженерной инфраструктуры и благоустройства территории МО «Яблоновское сельское поселение» в соответствии с утвержденной формой (Приложение №2 к описываемому документу).

Пунктом 6 Порядка выдачи разрешений установлено, что в случае если в течении 14 дней после принятия решения о размещении объекта заявитель не выполнит условия, предусмотренные пунктами 4, 5 настоящего порядка, Комиссия принимает решение об отказе в размещении объекта и возвращает заявителю поданные им документы, кроме случаев, когда задержка произошла не по вине заявителя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка выдачи разрешений, после выполнения заявителем условий, предусмотренных пунктами 4, 5 настоящего порядка Администрация МО «Яблоновское городское поселение» в течение трех дней выдает заявителю разрешение на размещение нестационарного объекта мелкорозничной торговли.

Предъявление дополнительных, необоснованных требований к хозяйствующему субъекту (благоустройство территории муниципального образования, договор на вывоз твердых бытовых отходов и т.д.), необходимых для получения разрешения на размещение нестационарных объектов мелкорозничной торговли на территории МО «Яблоновское городское поселение» может привести к недопущению, устранению конкуренции на рынке торговли на нестационарных торговых объектах.

Действующим законодательством не вменена хозяйствующему субъекту обязанность по вывозу ТБО исключительно через специализированные организации, соответственно хозяйствующий субъект имеет право на осуществление самостоятельного вывоза указанных отходов.

Уборка прилегающей территории также может быть осуществлена хозяйствующим субъектом самостоятельно.

По вопросу выдачи санитарно – эпидемиологического заключения Роспотребнадзором даны разъяснения письмом от 03.10.2011 №01/12592-1-32 в соответствии, с которым установлен следующий, ограниченный, перечень сфер

выдачи санитарно – эпидемиологического заключения:

- на методики, программы и режимы воспитания и обучения;

- на проекты округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях;

- на проекты нормативов предельно допустимых выбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздух;

- на проекты организации и обоснования размера санитарно-защитных зон;

- на проекты нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользования;

- на проекты размещения передающих радиотехнических объектов;

- на медицинскую и фармацевтическую деятельность;

- на образовательную деятельность;

- на деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV класса опасности.

Соответственно санитарно – эпидемиологическое заключение на размещение нестационарных объектов мелкорозничной торговли, в том числе и в устной форме, не выдаются, и данное требование является не законным.

Не соответствует закону и понуждение к заключению соглашения «Об участии в обеспечении развития и эксплуатации систем инженерной инфраструктуры и благоустройства территории МО «Яблоновское сельское поселение», как обязательное требование для выдачи разрешения на торговлю (пункт 6 Порядка выдачи разрешений).

Требования по предоставлении документа о регистрации контрольно-кассовой техники не соответствует пункту 2.1 статьи 2 Федерального закона от 22.05.2003 №54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт», в соответствии с которым на нестационарных торговых объектах, кроме использования контрольно-кассовой техники, разрешается использовать любой документ (товарный чек, квитанция и т.д.) подтверждающий прием денежных средств от клиента.

В соответствии с частью 1 статьи 421 Гражданского Кодекса Российской Федерации, граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена законом или добровольно принятым обязательством.

Вместе с тем, согласно статье 15 Закона о торговой деятельности органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия

(бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Частью 2 статьи 16 Закона о торговой деятельности установлено, что государственный контроль (надзор) за соблюдением антимонопольных правил и требований, предусмотренных статьями 13-15 настоящего Закона, проводится федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, и его территориальными органами с правом выдачи соответствующих предписаний в порядке и в пределах полномочий, которые установлены антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Таким образом, действия Совета народных депутатов МО «Яблоновское городское поселение» по предъявлению дополнительных требований к хозяйствующему субъекту, необходимых для получения разрешения на размещение нестационарных объектов мелкорозничной торговли на территории МО «Яблоновское городское поселение» приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Основания для переквалификации нарушения Законодательства о торговой деятельности отсутствуют.

При принятии данного решения член Комиссии Мамсиров Р.Р. отсутствовал.

Руководствуясь частями 2, 3 статьи 16 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

Признать Совет народных депутатов МО «Яблоновское городское поселение» нарушившим статью 15 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", в части утверждения Порядка выдачи разрешений на размещение нестационарных объектов мелкорозничной торговли на территории МО «Яблоновское городское поселение» (Решение от 25.10.2010 №17-21 «Об упорядочении работы и размещения объектов мелкорозничной торговли на территории муниципального образования «Яблоновское городское поселение»), который приводит или может привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

1. Выдать предписание по делу № Т-28/15-11 о прекращении нарушения статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного

регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".