

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №046/10/18.1-602/2019

Резолютивная часть решения оглашена 21 октября 2019 года.

Решение в полном объеме изготовлено 24 октября 2019 года.
г.Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов в составе:

рассмотрев дело №046/10/18.1-515/2019 по признакам нарушения порядка организации и проведения торгов организатором торгов – конкурсным управляющим Севрюковым Даниилом Сергеевичем при проведении торгов №8360-ОТПП в форме публичного предложения с открытой формой представления предложений о цене имущества должника ООО «Курская строительная компания», в присутствии представителя конкурсного управляющего С. (по доверенности) – Б., в отсутствие представителя заявителя, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 11.10.2019 г. поступила жалоба ИП Т на действия

организатора торгов – конкурсного управляющего С при проведении открытых торгов в форме публичного предложения с открытой формой представления предложений о цене имущества должника ООО «Курская строительная компания» (торги №8360-ОТПП, сообщение № 4231750 на сайте ЕФРСБ), противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям Федерального закона от 26.10.2002г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Как следует из доводов жалобы и представленных заявителем документов, поданная им для участия в указанных торгах посредством публичного предложения заявка была отклонена по причине не соответствия требованиям, установленным в п.11 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и указанным в сообщении о проведении торгов.

Как указал заявитель в дополнении к жалобе от 11.10.2019 г., в телефонном разговоре представитель организатора торгов пояснил, что заявка отклонена организатором торгов по причине отсутствия паспортных данных заявителя. Заявитель - ИП Т. считает, что организатором торгов необоснованно отказано ему в допуске к участию в торгах №8360-ОТПП, т.к. к заявке на участие в торгах была приложена копия паспорта Т. Указанные обстоятельства, по мнению подателя жалобы, свидетельствуют о нарушении организатором торгов порядка организации и проведения торгов.

Представитель организатора торгов возражал против удовлетворения жалобы по доводам, изложенным в письменных пояснениях (исх. №б/н от 15.10.2019г.), пояснил, что заявка физического лица в числе прочего должна содержать паспортные данные заявителя либо копию паспорта. Указанные сведения в заявке ИП Т отсутствовали, в связи с чем заявка ИП . не была допущена к участия в торгах посредством публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Курская строительная компания».

Как следует из письменных пояснений оператора электронной площадки АО «НИС» (исх. №б/н от 16.10.2019г.), организатор торгов *«не видит приложенные участником документы к заявке в случае, если участником не был подписан электронной подписью каждый документ, прикладываемый к заявке»*. Документы, прилагаемые к заявке должны быть подписаны в соответствии с п.11 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и п.8.2. Регламента электронной площадки «НИС». *«Документы, приложенные к заявке ИП Т. не были подписаны электронной подписью заявителя, в связи с чем они не были отражены в заявке, в следствие чего организатор торгов их не увидел»*.

Выслушав объяснения организатора торгов, проанализировав материалы дела, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

Решением Арбитражного суда по делу №А35-1243/2010 ООО «Курская строительная компания» (ОГРН 1024600971031, ИНН 4630024713, адрес: 305000, г. Курск, ул. Ленина, д.60) признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство, конкурсным управляющим утвержден С.

03.10.2019 г. конкурсный управляющий Севрюков Д. С. - организатор торгов по продаже имущества ООО «Курская строительная компания» на сайте единого федерального реестра сведений о банкротстве <http://bankrot.fedresurs.ru/> (далее -

ЕФРСБ) сообщил о проведении открытых торгов в форме публичного предложения с открытой формой представления предложений о цене имущества должника ООО «Курская строительная компания» (сообщение №4231750). 05.10.2019 г. Сообщение о проведении торгов по продаже имущества должника — ООО «Курская строительная компания» было опубликовано в официальном издании, осуществляющем опубликование сведений, предусмотренных Федеральным законом "О несостоятельности (банкротстве)" - газете «Коммерсантъ». Извещение о проведении указанных торгов было размещено на сайте электронной площадки АО «НИС» (код торгов №8360-ОТПП).

В соответствии с извещением о проведении торгов №8360-ОТПП, начальная цена лота — 78 533,24 руб. Размер задатка — 5 % от начальной (стартовой) цены продажи имущества. Цена отсечения – 7 853,36 руб. Заявки на участие в торгах представляются оператору электронной площадки. Заявка должна соответствовать требованиям, установленным п.11 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и Регламенту ЭТП.

Началом 1-го периода продажи лота (начало приема заявок) в форме публичного предложения является 1-ый рабочий день со дня выхода настоящего сообщения в газете «Коммерсантъ». Величина снижения начальной цены продажи имущества составляет 10% от начальной цены. Срок, по истечении которого последовательно снижается начальная цена (период продажи) – 3 (три) рабочих дней. Прием заявок начинается в 10ч. 00 мин. (здесь и далее время московское) 1-го рабочего дня периода проведения торгов и заканчивается в 18ч. 00мин. 3-го рабочего дня периода проведения торгов. Общее количество периодов – 10. Протокол об определении участников торгов составляется не позднее второго рабочего дня после завершения соответствующего периода.

В течении срока приема заявок при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ООО «Курская строительная компания» было подано 3 заявки.

Как следует из протокола об определении участников торгов в форме публичного предложения от 10.10.2019г., ИП Т. отказано в допуске к участию в торгах по причине: «заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с п.11 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и указанным в сообщении о проведении торгов».

Правила проведения торгов по продаже имущества организаций, признанных банкротами, регламентированы ст.110, ст.139 Федерального закона от 26.10.2002г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и Порядком проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015г. №495 (далее - Порядок проведения торгов).

В соответствии с ч.9 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона.

Частью 10 данной статьи установлено содержание сообщения о продаже предприятия, в котором должны быть указаны порядок, место, срок и время

представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений).

В соответствии с ч. 11 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной подписью заявителя.

В соответствии с п. 4.1 Порядка проведения торгов, для участия в торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным статьями 110 и 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) и настоящим пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

В соответствии с сообщением о проведении торгов, заявки на участие в торгах представляются оператору электронной площадки. **Заявка должна соответствовать требованиям, установленным ч.11 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и Регламенту ЭТП.**

В соответствии с п.8.2. Регламента электронной площадки «НИС», лицо, зарегистрированное на электронной площадке в статусе участника торгов, вправе подать заявку на участие в открытых торгах посредством заполнения формы, доступ к которой осуществляется из личного кабинета данного лица. Введенные на форме данные и приложенные документы заверяются квалифицированной электронной подписью **(необходимо отдельно подписать каждый приложенный документ)** этого лица, либо квалифицированной цифровой подписью лица, уполномоченного Заявителем на заверение документов собственной цифровой подписью, установленными статьями 110 и 139 Закона о несостоятельности (банкротстве).

В соответствии с ч.11 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и указанным в

сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Как следует из протокола об определении участников торгов в форме публичного предложения от 10.10.2019г. ИП Т. отказано в допуске к участию в торгах по причине: «заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с п.11 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и указанным в сообщении о проведении торгов».

На рассмотрении дела, Комиссией изучена копия заявки ИП Т., представленная оператором электронной площадки АО «НИС», в которой в графе документ удостоверяющий личность указано «паспорт» и приложены следующие документы: договор о задатке, платежное поручение, проект ДКП, выписка от 11.06.2019г., паспорт <...> лист записи ЕГРИП. Указанные **документы не подписаны электронной подписью заявителя.**

Таким образом, ИП Талько О. П. при подаче заявки на участие в торгах №8360-ОТПП не соблюдены требования, установленные ч.11 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и п. 8.2 Регламента ЭТП АО «НИС».

В соответствии с распечаткой из личного кабинета организатора торгов №8360-ОТПП, в заявке, поданной ИП Т., какие-либо приложенные документы отсутствуют, паспортные данные заявителя не указаны, в графе документ удостоверяющий личность указано «паспорт».

При таких обстоятельствах ИП Т в заявке на участие в торгах №8360-ОТПП не были указаны паспортные данные заявителя, следовательно заявка ИП Т. обоснованно отклонена организатором торгов согласно ч.11 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Учитывая данные обстоятельства, Комиссия Курского УФАС России приходит к выводу о необоснованности поданной ИП Т жалобы.

В то же время, Комиссией Курского УФАС при рассмотрении дела №046/10/18.1-602/2019 было установлено, что в соответствии с протоколом об определении участников торгов в форме публичного предложения от 10.10.2019г. ИП Т отказано в допуске к участию в торгах по причине: «Заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с п.11 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и указанным в сообщении о проведении торгов».

При этом, согласно п. 5.1 Порядка проведения торгов организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов, который содержит перечень заявителей, допущенных к участию в торгах, а также перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах, с указанием для всех заявителей наименования юридического лица или фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии)

физического лица, идентификационного номера налогоплательщика, основного государственного регистрационного номера (для юридического лица и индивидуального предпринимателя), а также оснований принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах.

Пунктом 5.3 установлено, что в течение пяти календарных дней со дня подписания и направления протокола об определении участников торгов оператору электронной площадки организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта направляет каждому заявителю, чья заявка зарегистрирована в журнале заявок на участие в торгах и не отозвана до окончания срока представления заявок на участие в торгах, электронное сообщение о признании заявителя участником торгов или об отказе в признании его участником торгов с указанием причин отказа с приложением копии протокола об определении участников торгов.

Таким образом, в протоколе об определении участников торгов должна быть указана конкретная причина, послужившая основанием отказа в допуске к участию в торгах. В то же время, формулировка «заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002г. №127-ФЗ и указанным в сообщении о проведении торгов» не позволяет однозначно определить причину отказа в допуске заявителя к участию в торгах.

Учитывая вышеизложенное, не указав в протоколе об определении участников торгов в форме публичного предложения от 10.10.2019г. (торги №8360-ОТПП) конкретную причину, послужившую основанием для отклонения заявки ИП Т, организатор торгов нарушил требования п. 5.1 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015г. №495.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17, статьей 18.1, частью 1 статьи 23, статьи 41, статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Т необоснованной.

2. Признать организатора торгов - конкурсного управляющего нарушившими пункт 5.1 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015г. №495 при проведении открытых торгов открытых торгов №8360-ОТПП в форме публичного предложения с открытой формой

представления предложений о цене имущества должника ООО «Курская строительная компания».

3. Выдать организатору торгов — конкурсному управляющему предписание о внесении изменений в протокол об определении участников торгов в форме публичного предложения от 10.10.2019г.

4. Передать материалы дела №046/10/18.1-602/2019 в ответственное структурное подразделение Курского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства при установлении состава административного правонарушения, предусмотренного ст.7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р Е Д П И С А Н И Е

о внесении изменений в протокол от 10.10.2019г. об определении участников торгов в форме публичного предложения №8360-ОТПП

Предписание объявлено 21 октября 2019 года.

Предписание изготовлено 24 октября 2019 года.
Курск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов в составе:

руководствуясь статьей 23, частью 20 статьи 18.1, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу №046/10/18.1-602/2019 о нарушении организатором торгов – конкурсным управляющим. пункта 5.1 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015г. №495 при проведении открытых торгов открытыми торгами №8360-ОТПП в форме публичного предложения с открытой формой представления предложений о цене имущества должника ООО «Курская строительная компания»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – конкурсному управляющему, в целях устранения допущенного нарушения пункта 5.1 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.07.2015г. №495 при проведении открытых торгов №8360-ОТПП в форме публичного предложения с открытой формой представления предложений о цене имущества должника ООО «Курская строительная компания» в срок **не позднее трех рабочих дней** с даты получения предписания внести изменения в протокол об определении участников торгов в форме публичного предложения от 10.10.2019г., дополнив его информацией фактической причине отклонения заявки ИП Т.

2. Документированную информацию об исполнении пункта 1 настоящего предписания представить в Курское УФАС не позднее трех рабочих дней с даты его исполнения.

3. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии – .

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: *Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.*

