

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-15654/77-18 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

17.12.2018 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ГК «Сети» (далее также - Общество) от заключения договора с АО «Компания ТрансТелеКом» (далее также - Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку медиаконвертеров для нужд АО «Компания ТрансТелеКом» (реестровый № 27101/ОКЭ-АО «Компания ТрансТелеКом»/2018/Д, далее - Конкурс), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

### УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение Заказчика о проведении проверки факта уклонения ООО «ГК «Сети» от заключения договора по результатам Конкурса.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в обращении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно представленным материалам и информации, АО «Компания ТрансТелеКом» инициировало 31.07.2018 Конкурс с начальной (максимально) ценой договора 2 684 784,00 (два миллиона шестьсот восемьдесят четыре тысячи семьсот восемьдесят четыре) рубля 00 копеек без учета НДС.

Документация размещена в Единой информационной системе, на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (раздел «Тендеры»), а также на сайте <https://etp.comita.ru> (далее - сайты).

Дата начала подачи заявок – с момента опубликования извещения и документации «31» июля 2018 г.

Дата окончания срока подачи заявок – «03» сентября 2018. в 12:00 часов

московского времени.

По результатам открытого конкурса в соответствии с протоколом заочного заседания комиссии по осуществлению закупок АО «Компания ТрансТелеКом» от 11.09.2018 № 27101/ОКЭ-АО «Компания ТрансТелеКом»/2018/Д/3 (далее - Протокол) победителем был признан участник ООО «ГК «Сети» со стоимостью предложения 2 145 128,14 (два миллиона сто сорок пять тысяч сто двадцать восемь) рублей 14 копеек без учета НДС или 2 531 251,20 (два миллиона пятьсот тридцать одна тысяча двести пятьдесят один) рубль 20 копеек с учетом НДС, с учетом всех возможных расходов участника, в том числе всех видов налогов, стоимости гарантийного обслуживания, погрузочно-разгрузочных работ, транспортных расходов (в том числе доставки), стоимости тары, упаковки и прочих расходов участника, связанных с поставкой товара.

Протокол заочного заседания комиссии о подведении итогов открытого конкурса был опубликован в единой информационной системе в сфере закупок 14.09.2018.

В соответствии с пунктом 9.3.2. Заказчик направляет участнику конкурса, с которым заключается договор проект договора в течение 7 (семи) календарных дней с даты опубликования итогов конкурса на сайтах.

В соответствии с пунктом 17 Конкурсной документации, срок заключения договора указан в пункте 9.3 Конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 5 Конкурсной документации, заключение, исполнение договора осуществляется в соответствии с пунктом 9 конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 9.3.3 Конкурсной документации участник конкурса, с которым заключается договор, должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в конкурсной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 7 (семи) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. Участник конкурса, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор.

Согласно пункту 9.3.4 Конкурсной документации договор по результатам конкурса заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения на сайтах итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через 5 дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора ЭТЗП.

Согласно пункту 9.3.1 Конкурсной документации, положения договора (условия, цена) не могут быть изменены по сравнению с конкурсной документацией и

конкурсной заявкой победителя конкурса, за исключением случаев, предусмотренных конкурсной документацией. При невыполнении победителем конкурса требований данного пункта он признается уклонившимся от заключения договора. Договор в таком случае может быть заключен с участником, конкурсной заявке которого присвоен второй номер <...> с учетом требований данного пункта.

Как установлено Комиссией, договор был направлен победителю 19.09.2018.

Вместе с тем 20.09.2018 ООО «ГК «Сети» письмом № 200918/МСК001 сообщило об отказе подписания договора, направленного Заказчиком, в связи с тем, что оборудование указанное в спецификации к Конкурсу снято с производства.

Комиссия отмечает, что принимая участие в публично-правовой процедуре, хозяйствующий субъект в силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации конклюдентно соглашается с ее условиями и должен соответствовать требованиям Заказчика.

Все организационно-правовые мероприятия, связанные с участием в торгах, являются сопутствующими предпринимательской деятельности рисками, которые относятся на лицо, изъявившее желание получить доступ к конкурентной процедуре.

Кроме того, реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, Общество, согласившись на условия проведения Конкурса, подало соответствующую заявку.

В такой конкурентной процедуре заключение договора является уже не правом лица, от которого оно может отказаться, а обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

Обществом не представлено документальных подтверждений невозможности поставки требуемого товара по условиям, указанным им в своей заявке.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

В действиях Общества на этапе заключения договора наличествовало явное отклонение от правил и обычаев делового оборота, а также, по сути, от требований публичного правопорядка, учитывая статус Заказчика и проведенную процедуру.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных

поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Комиссия считает, что Общество не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Подобные действия участника нарушают нормальный ход закупки, поскольку завершение процедуры каким-либо иным образом, кроме как заключением договора, является неприемлемым, что влечет за собой необходимость обращения Заказчика к административному органу.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ГК «Сети» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Кроме того, Общество на заседание Комиссии не явилось, доказательств невозможности заключения договора не представило.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

1. В действиях ООО «ГК «Сети» установлен факт уклонения от заключения договора с Заказчиком.
2. Рекомендовать включить ООО «ГК «Сети» (ИНН7734380662, ОГРН: 1167746308872) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.