

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова А.В. – руководителя управления ФАС по Кировской области;

Членов комиссии:

Кузнецовой А.М. – главного специалиста-эксперта КРЗ;

Коваленко С.М. – ведущего специалиста-эксперта отдела КРЗ;

рассмотрев жалобу Митрохина С.С. на действия заказчика Кировское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Вятскополянская центральная районная больница» при проведении запроса котировок (код закупки 0340200016613000010),

УСТАНОВИЛА:

11.02.2013 года в Кировское УФАС поступила жалоба Митрохина С.С. на действия заказчика Кировское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Вятскополянская центральная районная больница» при проведении запроса котировок (номер извещения 0340200016613000010, предмет закупки: поставка канцелярских изделий).

Заявитель указывает в жалобе, что заказчиком ограничено количество участников размещения заказа путем замены в наименовании заказа при размещении на официальном сайте закупок кириллических символов «а», «е», «с», «х», на аналогичные по написанию латинских символов.

Указывает, что в аукционной документации заказчиком не указан источник информации о начальной цене контракта. Предложения, на основе которых сформирована начальная цена контрактов, обезличены, о чем свидетельствуют названия поставщиков, сделавших предложение по ценам: Поставщик 1, Поставщик 2, Поставщик 3.

В соответствии с ч. 1 ст. 60 Закона о размещении заказов заявителю и заказчику направлено уведомление о дате и времени рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч. 4 ст. 60 Закона о размещении заказов размещение заказа приостановлено до рассмотрения жалобы по существу.

Заказчик представил запрашиваемые документы, просит признать жалобу необоснованной.

Кировским УФАС России в адрес Заявителям Заказчика направлено уведомление о рассмотрении жалобы, приостановлении заключения договора. Для рассмотрения жалобы, истребованы документы по размещению заказа, письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрение жалобы перенесено на 20.02.2013 г. на 15 часов 30 минут.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов одновременно с рассмотрением жалобы проводится внеплановая проверка размещения заказа.

Заказчик надлежащим образом уведомленный о рассмотрении жалобы направил ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие.

Заявитель надлежащим образом уведомленный, на заседание комиссии Кировского УФАС представителя не направил, ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие не представил.

Изучив представленные документы, комиссия приходит к следующим выводам.

01.02.2013 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок на поставку канцелярских изделий (номер извещения 0340200016613000010).

Заказчиком по данному заказу является Кировское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Вятскополянская центральная районная больница» (далее также – КОГБУЗ).

Начальная (максимальная) цена контракта 391421,00 рублей.

Дата окончания подачи заявок – 12 февраля 2013 года.

15 февраля 2013 года ведущим специалистом-экспертом Кировского УФАС Гуляевым Ю.В. в целях сбора информации о соответствии действий заказчика - Кировское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Вятскополянская центральная районная больница» при проведении запроса котировок (Номер извещения 0340200016613000010. Предмет закупки: поставка канцелярских изделий) требованиям Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» произведен осмотр Интернет-сайта по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> (протокол осмотра Интернет-сайта приобщен к материалам дела).

Осмотр проводился следующим алгоритмом действий.

Выполнен вход на главную страницу Интернет-сайта по адресу:

<http://www.zakupki.gov.ru>. Выполнен вход в раздел «Расширенный поиск»:
<http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/search/extended/init>. Выполнен выбор параметров поиска: Наименование заказа – поставка моющих средств; адрес места поставки – Кировская область, Вятскополянский р-н. Выполнен поиск по указанным параметрам. Результаты поиска – нет данных. Выполнен выход на главную страницу сайта и в разделе «Поиск по заказам» набран номер заказа 0340200016613000010. Выполнен поиск по указанному параметру, в результате выявлен один заказ с указанным номером. Выполнена функция «Найти» с вводом параметра – «поставка канцелярских изделий» с заменой кириллических символов «а», «е», «с», «х» на аналогичные по написанию латинских символов. Обнаружено совпадение в наименовании заказа с номером 0340200016613000010.

Комиссией Кировского УФАС установлено, что при размещении на официальном сайте информации в наименовании заказа КОГБУЗ использованы латинские символы «о», «с», «а», «х», «р», «е» следующим образом: поставка моющих средств (подчеркиванием в настоящем тексте решения выделены буквы латинского алфавита), в связи с чем, поиск указанного запроса котировок на официальном сайте по наименованию заказа или основным словам в наименовании заказа с использованием слов русского языка невозможен.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о размещении заказов законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Закона о размещении заказов официальным сайтом Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт).

Согласно ч. 6 ст. 16 Закона о размещении заказов информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, информация об условиях, о запретах, об ограничении допуска товаров, происходящих из иностранного государства или групп иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, размещается на официальном сайте без взимания платы. При этом к информации о размещении заказов относятся предусмотренная настоящим Федеральным законом информация и полученные в результате принятия решения о размещении заказа и в ходе размещения заказа сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, извещении о проведении запроса котировок, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе размещения заказа, а также информация о поступлении жалоб участников размещения заказа и об их содержании, о решениях, принятых по результатам рассмотрения таких жалоб, предписаниях, выданных уполномоченными на осуществление контроля в сфере размещения

заказов федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

При этом в соответствии с п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. Согласно ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные [статьей 43](#) настоящего Федерального закона, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы.

Согласно ч. 7 ст. 16 Закона о размещении заказов [Порядок](#) регистрации на официальном сайте пользователей, осуществляющих размещение на официальном сайте информации о размещении заказов, в том числе сроки регистрации, а также [порядок](#) размещения на официальном сайте и [форма](#) планов-графиков размещения заказа, [порядок](#) пользования официальным сайтом и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с п. 13 Положения о пользовании официальными сайтами в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.03.2007 N 147 (далее также - Положение о пользовании официальными сайтами), ведение официальных сайтов и размещение на них информации осуществляются на русском языке.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными [частью 1](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, если организаторами или заказчиками торгов, запроса котировок являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок.

В соответствии с частью 2 ст. 19.1 Закона о размещении заказов в конкурсной документации указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания

соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

В соответствии с письмом ФАС России от 13.02.2012 № ИА/4177 о применении Закона о размещении заказов, если источником информации о ценах на товары, работы, услуги являются полученные от поставщиков сведения о ценах, заказчик указывает в обосновании начальной (максимальной цены) контракта реквизиты полученных от поставщиков ответов на запросы информации о ценах. При этом заказчик вправе не указывать в таком обосновании фирменное наименование (наименование), а также иные сведения об организациях, представивших соответствующую информацию.

Анализ представленных документов позволяет сделать вывод о нарушении заказчиком требований ч. 7 ст. 16 Закона о размещении заказов, пункта 16 Положения о пользовании официальными сайтами и ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции в связи с размещением на официальном сайте информации о проведении запроса котировок с использованием в наименовании заказа в русскоязычных словах поставка моющих средств вместо русских букв «а», «е», «с», «х», «е» букв латинского алфавита «a», «e», «c», «x», что ограничивает открытый доступ участникам размещения заказа к необходимой информации о размещении заказов для формирования им предложений в соответствии с потребностями заказчика, влечет за собой существенное ограничение прав и законных интересов потенциальных участников размещения заказа и противоречит целям Закона о размещении заказов, указанным в ч. 1 ст. 1 Закона о размещении заказов, в частности: расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов.

При проведении внеплановой проверки иных нарушений требований законодательства о размещении заказов не установлено.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Митрохина С.С. на действия заказчика - Кировское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Вятскополянская центральная районная больница» при проведении запроса котировок (номер извещения 0340200016613000010, предмет закупки: поставка канцелярских изделий), частично обоснованной в связи с нарушением заказчиком при размещении на официальном сайте информации о проведении запроса котировок требований ч. 7 ст. 16 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», пункта 16 Положения о пользовании официальными сайтами в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.03.2007 N 147, и ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

1. Выдать Кировскому областному государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Вятскополянская центральная районная больница» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
2. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Кировского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

«20» февраля 2013 г.

№ 25/03-13-з

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Молчанова А.В. – руководителя управления ФАС по Кировской области;

Кузнецовой А.М. – главного специалиста-эксперта КРЗ;

Коваленко С.М. – ведущего специалиста-эксперта отдела КРЗ;

на основании решения от 20.02.2013 года № 20/03-13-з, принятого комиссией по итогам рассмотрения жалобы Митрохина С.С. на действия заказчика при проведении запроса котировок (номер извещения 0340200016613000010, предмет закупки: поставка канцелярских изделий), о нарушении требований ч. 7 ст. 16 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», пункта 16 Положения о пользовании официальными сайтами в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.03.2007 N 147, и ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Кировскому областному государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Вятскополянская центральная районная больница» (612960, Кировская область, Вятскополянский район, Вятские Поляны, Лермонтова, 2) в срок до 28.02.2013 года аннулировать запрос котировок на поставку канцелярских изделий (номер извещения 0340200016613000010).
2. Заказчику в срок до 01.03.2013 года представить в Управление ФАС России по Кировской области подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.