

ФЕДЕРАЛЬНАЯ

А Н Т И М О Н О П О Л Ь

УПРАВЛЕНИЕ

по Саратовской области

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.:
(845-2)
27-96-42

Факс: (845-2)
27-93-14

E-mail:
to64@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 11-66/тр

Резолютивная часть решения оглашена 2 февраля 2011
года

Решение в полном объеме изготовлено 16 февраля 2011 года
Саратов

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее по тексту – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 11-66/тр по признакам нарушения ООО "Газпром межрегионгаз Саратов" (ранее – ООО "Саратовская газовая компания") (410000, г. Саратов, ул. Горького, 41) ч. 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В результате рассмотрения заявления ТСЖ "У Липок" (вх. № 5383 от 12.08.2010), с жалобой на действия ООО "Саратовская газовая компания" (далее – ООО "СГК"), выразившиеся в применении тарифа на газ для промышленных предприятий к ТСЖ "У Липок" в отношении крышной котельной, расположенной по адресу: г. Саратов, ул. Мичурина, д. 113 установлено следующее.

Между ТСЖ "У Липок" и ООО "СГК" были заключены договоры поставки газа: № 46-5-100522/10 от 01.01.2010; № 46-5-100522/09 от 01.01.2009.

Согласно п. 2.1 вышеуказанных договоров поставки газа ООО "СГК" обязуется поставлять природный газ ТСЖ "У Липок", а ТСЖ "У Липок" получать (выбирать) природный газ, оплачивать его оптовую стоимость, регулируемую плату за снабженческо-сбытовые услуги и услуги по транспортировке газа, в т.ч. и в транзитном потоке.

В соответствии с п. 4.1 вышеуказанных договоров поставки газа цена на газ на границе раздела газораспределительных сетей и сетей конечного потребителя формируется из регулируемых оптовой цены на газ, платы за снабженческо-сбытовые услуги и тарифов на услуги по его транспортировке, в т.ч. и в транзитном потоке, по газораспределительным сетям, установленным в порядке, определяемом Правительством РФ.

Согласно копиям счетов-фактур: № 7735 31.01.2009, № 51682 от 28.02.2009, № 60274 от 31.03.2009, № 77695 от 30.04.2009, № 135953 от 30.11.2009, № 151110 от 31.12.2009, № 8630 от 31.01.2010, № 23306 от 28.02.2010, № 36983 от 31.03.2010, № 50188 от 30.04.2010, № 56663 от 31.05.2010, № 62255 от 30.06.2010, № 67053 от 31.07.2010, № 71576 от 31.08.2010 ООО "СГК" применяет к ТСЖ "У Липок", использующему газ для отопления и горячего водоснабжения жилого дома с использованием крышной котельной, тариф установленный для потребителей, которые не являются населением (далее – тариф для промышленных потребителей).

В соответствии с п. 3 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 (далее – Правила № 307) "исполнитель" - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, предоставляющие коммунальные услуги, производящие или приобретающие коммунальные ресурсы и отвечающие за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых потребителю предоставляются коммунальные услуги. Исполнителем могут быть управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений - иная организация, производящая или приобретающая коммунальные ресурсы;

Согласно абз. 2 п. 15 Правил № 307 в случае, если исполнителем является товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив либо управляющая организация, то расчет размера платы за коммунальные услуги, а также приобретение исполнителем холодной воды, горячей воды, услуг водоотведения, электрической энергии, газа и тепловой энергии осуществляются по тарифам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации и используемым для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами.

В соответствии с п. 1 постановления Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 09.12.2008 №15/1 "Об установлении цен на газ, реализуемый населению Саратовской области, на 2009 год" розничные цены на природный газ, реализуемый населению Саратовской области, дифференцированный по направлению потребления газа для отопления помещений, потребление газа при наличии приборов учета расхода газа, в случае использования для учета потребления газа одного прибора учета при одновременном использовании газа по нескольким направлениям его потребления составляли: с 1 января 2009 года 2,06 руб./куб.м (с учетом НДС); с 1 апреля 2009 года 2,07 руб./куб.м (с учетом НДС); с 1 октября 2009 года 2,31 руб./куб.м (с учетом НДС). На 2010 г. такая цена установлена п. 1 постановления Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 22.12.2009 №28/1 "Об установлении цен на газ, реализуемый населению Саратовской области, на 2010 год", и составляла: с 1 января 2010 года 2,43 руб./куб.м (с учетом НДС); с 1 апреля 2010 года 2,79 руб./куб.м (с учетом НДС).

Согласно п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе, нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

В результате предварительного анализа состояния конкурентной среды на рынке реализации природного газа по регулируемым ценам в административных границах Саратовской области за 2009 – 9 месяцев 2010 г. имеются признаки наличия доминирующего положения ООО "СГК".

12.11.2010 Саратовским УФАС России был издан приказ № 253 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО "Саратовская газовая компания", по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

12.11.2010 Саратовским УФАС России было вынесено определение о назначении дела № 11-66/тр о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению. Рассмотрение дела было назначено на 06.04.2010.

2. На заседаниях Комиссии Саратовского УФАС России председатель ТСЖ "У Липок" поддержал изложенные в заявлении доводы о незаконности выставления к оплате за потребленный ТСЖ "У Липок" газ счетов, исходя из тарифа, утвержденного для промышленных потребителей. Отметил, что ТСЖ "У Липок" осуществляет управление жилым домом, расположенным по адресу: г. Саратов, ул. Мичурина, д. 113. Данный жилой дом имеет автономную крышную котельную. ТСЖ "У Липок" заключило договор поставки природного газа (для отопления и горячего водоснабжения) населению с ООО "СГК". С 1 января 2009 г. и по настоящее время ООО "СГК" выставляет ТСЖ "У Липок" цены на природный газ как для промышленных потребителей.

Кроме того, председатель ТСЖ "У Липок" сообщил, что между ТСЖ "У Липок" и ООО "СГК" был заключен договор поставки газа: № 46-5-100522/11 от 01.01.2011. Вместе с тем, были дополнительно представлены копии счетов фактур: № 76148 от 30.09.2010, № 87764 от 31.10.2010, № 102442 от 30.11.2010, № 117240 от 31.12.2010, № 8700 от 31.01.2011 подтверждающих факт применения ООО "СГК" к ТСЖ "У Липок" тарифа для промышленных потребителей, в отношении газа, используемого для отопления и горячего водоснабжения жилого дома.

Вместе с тем, председатель ТСЖ "У Липок" сообщил, что в доме находящемся в управлении ТСЖ "У Липок" и расположенном по адресу: г. Саратов, ул. Мичурина, д. 113 отопление и горячее водоснабжение осуществляется от автономной крышной котельной, которая входит в состав

общего имущества собственников помещений в указанном многоквартирном доме.

Представитель ООО "СГК" на заседаниях Комиссии факт нарушения не признал. Отметил, что при осуществлении газоснабжения крышных котельных многоквартирных домов ООО "СГК" применяет тарифы для промышленных потребителей, устанавливаемые ФСТ РФ. Правомерность применения данных цен подтверждается информационным письмом ФСТ РФ № НБ-7906/9 от 30.12.2008.

Согласно письму ООО "СГК" (исх. № 04-06/4751 от 08.12.2010) в правоотношениях с ТСЖ "У Липок" по поставке газа на крышную котельную, расположенную по адресу: г. Саратов, ул. Мичурина, д. 113 ООО "СГК" не должно применять тарифы на газ, установленные постановлениями Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области "Об установлении цен на газ, реализуемый населению Саратовской области" (на 2009 г. № 15/1 от 09.12.2008, на 2010 г. № 28/1 от 22.12.2009, на 2011 г. № 18/1 от 07.12.2010) по следующим причинам.

Поставленный ООО "СГК" на котельную ТСЖ "У Липок" природный газ используется гражданами – членами ТСЖ не в качестве топлива для личных нужд, а только в качестве топлива для выработки тепловой энергии для централизованного отопления и горячего водоснабжения жилого многоквартирного дома.

Пунктом 6 Правил № 307 установлено, что коммунальная услуга газоснабжения – это круглосуточное обеспечение потребителя газом надлежащего качества, подаваемым в необходимых объемах по присоединенной сети в жилое помещение.

Следовательно, поставка газа не в жилое помещение граждан, а в котельную, для приготовления горячей воды и производства тепловой энергии для отопления многоквартирного дома не может рассматриваться как предоставление коммунальной услуги по газоснабжению.

Приобретая природный газ не для личного потребления членами товарищества (жильцами дома), а для производства тепловой энергии и предоставления жильцам дома услуг по теплоснабжению (отопление, горячее водоснабжение), ТСЖ "У Липок" выступает в качестве исполнителя коммунальных услуг по горячему водоснабжению и отоплению.

В соответствии с п. 18 Правил № 307 при производстве тепловой энергии для отопления многоквартирного дома с использованием автономной системы отопления, входящей в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (при отсутствии централизованного отопления), размер платы за отопление рассчитывается исходя из показаний приборов учета и соответствующих тарифов на топливо, используемое для производства тепловой энергии.

Таким образом, при оплате исполнителем топлива для производства тепла и горячей воды, в случае, если в качестве топлива используется природный газ, используемый индивидуальными автономными котельными, должны применяться оптовые регулируемые цены на газ. Плата за снабженческо-сбытовые услуги и тарифы на услуги по транспортировке газа. В таком порядке оплачивают газ и теплосети, осуществляющие централизованное теплоснабжение граждан.

В соответствии с разъяснениями Минрегионразвития РФ от 18.06.2009 № 18624-СК/14 на договорные отношения по поводу приобретения управляющей организацией, товариществом собственников жилья, жилищно-строительным, жилищным или иным специализированным кооперативом газа для предоставления иной коммунальной услуги, нежели услуги газоснабжения (например, теплоснабжения), действие Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан не распространяется. В таком случае подлежат применению Правила поставки газа в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1998 г. N 162.

Поскольку Правила поставки газа в Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1998 г. N 162, регулируют договорные отношения между юридическими лицами, соответственно, при исполнении таких договоров подлежат применению оптовые регулируемые цены на газ, плата за снабженческо-сбытовые услуги и тарифы на услуги по транспортировке газа.

Учитывая изложенное, ООО "СГК" считает, что к объемам газа, используемым ТСЖ "У Липок" для производства тепловой энергии для отопления и горячего водоснабжения многоквартирного дома с использованием крышной котельной, ООО "СГК" правомерно применяет тарифы установленные приказами ФСТ РФ: № 329-э/11 от 5.12.2008; № 419-э/15 от 15.12.2009; № 294-э/16 от 09.11.2010; № 413-э/11 от 24.12.2008; № 440-э/2 от 18.12.2009; № 412-э/2 от 10.12.2010.

Таким образом, ООО "СГК" считает, что не нарушает установленного нормативно-правовыми актами порядка ценообразования и в его действиях отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно ч. 3 ст. 54 ГК РФ наименование юридического лица указывается в его учредительных документах.

12.11.2010 согласно внесению изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в ЕГРЮЛ, связанные с внесением изменений в учредительные документы, на основании заявления ООО "Саратовская газовая компания" переименовано в ООО "Газпром межрегионгаз Саратов".

3. С целью установления факта нарушения ООО "Газпром межрегионгаз Саратов" антимонопольного законодательства Саратовским УФАС России, в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 N 220, был проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке реализации природного газа по регулируемым ценам в административных границах Саратовской области, за период 2009 – 9 месяцев 2010 г.

По результатам указанного анализа было установлено, что ООО "Газпром межрегионгаз Саратов" занимает доминирующее положение (доля 100%) на рынке реализации природного газа по регулируемым ценам в административных границах Саратовской области, за период 2009 – 9 месяцев 2010 г. и на него распространяются запреты, установленные ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

4. Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях ООО "Газпром межрегионгаз Саратов" (ранее – ООО "СГК"), выразившихся в применении к ТСЖ "У Липок" тарифов на газ для промышленных потребителей (в 2009 г. утвержденных приказом ФСТ РФ № 413-э/11 от 24.12.2008 "Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО "Газпром" и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации" и приказом ФСТ РФ № 329-э/11 от 5.12.2008 "Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа, на территории Саратовской области" в части тарифов утвержденных, утвержденных для категории потребителей с объемом потребления газа от 0,1 до 1 млн.куб.м/год); в 2010 г. утвержденных приказом ФСТ РФ № 440-э/2 от 18.12.2009 "Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО "Газпром" и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации" и приказом ФСТ РФ № 419-э/15 от 15.12.2009 "Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа, на территории Саратовской области" в части тарифов утвержденных, утвержденных для категории потребителей с объемом потребления газа от 0,1 до 1 млн.куб.м/год; в 2011 г. утвержденных приказом ФСТ РФ № 412-э/2 от 10.12.2010 "Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО "Газпром" и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации (кроме населения)" и приказом ФСТ РФ № 294-э/16 от 09.11.2010 "Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа, на территории Саратовской области" в части тарифов утвержденных, утвержденных для категории потребителей с объемом потребления газа от 0,1 до 1 млн.куб.м/год) к объемам газа, применяемым для производства тепловой энергии и приготовления горячей воды с использованием автономной котельной для граждан использующих данные коммунальные услуги для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе, нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Как следует из материалов дела, между ТСЖ "У Липок" и ООО "Газпром межрегионгаз Саратов" (ранее – ООО "СГК") были заключены договоры № 46-5-100522/09 от 01.01.2009; № 46-5-100522/10 от 01.01.2010; № 46-5-100522/11 от 01.01.2011 на поставку газа населению, проживающему в доме, управляемом ТСЖ, по которым ООО "Газпром межрегионгаз Саратов" (ранее – ООО "СГК") поставляет ТСЖ "У Липок" газ для крышной котельной многоквартирного дома.

Из имеющихся в материалах дела копий счетов-фактур: № 7735 31.01.2009, № 51682 от 28.02.2009, № 60274 от 31.03.2009, № 77695 от 30.04.2009, № 135953 от 30.11.2009, № 151110 от 31.12.2009, № 8630 от 31.01.2010, № 23306 от 28.02.2010, № 36983 от 31.03.2010, № 50188 от 30.04.2010, № 56663 от 31.05.2010, № 62255 от 30.06.2010, № 67053 от 31.07.2010, № 71576 от 31.08.2010; № 76148 от 30.09.2010, № 87764 от 31.10.2010, № 102442 от 30.11.2010, № 117240 от 31.12.2010, № 8700 от 31.01.2011 следует факт применения ООО "Газпром межрегионгаз Саратов" (ранее – ООО "СГК") к ТСЖ "У Липок", использующего газ для отопления и горячего водоснабжения многоквартирного жилого дома с использованием автономной крышной котельной, тарифа для промышленных предприятий который формировался:

в 2009 г. на основании тарифов, утвержденных приказом ФСТ РФ № 413-э/11 от 24.12.2008 "Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО "Газпром" и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации" и приказом ФСТ РФ № 329-э/11 от 5.12.2008 "Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа, на территории Саратовской области" в части тарифов, утвержденных для категории потребителей с объемом потребления газа от 0,1 до 1 млн.куб.м/год);

в 2010 г. на основании тарифов, утвержденных приказом ФСТ РФ № 440-э/2 от 18.12.2009 "Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО "Газпром" и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации" и приказом ФСТ РФ № 419-э/15 от 15.12.2009 "Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа, на территории Саратовской области" в части тарифов, утвержденных для категории потребителей с объемом потребления газа от 0,1 до 1 млн.куб.м/год;

в 2011 г. на основании тарифов, утвержденных приказом ФСТ РФ № 412-э/2 от 10.12.2010 "Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО "Газпром" и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации (кроме населения)" и приказом ФСТ РФ № 294-э/16 от 09.11.2010 "Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа, на территории Саратовской области" в части тарифов, утвержденных для категории потребителей с объемом потребления газа от 0,1 до 1 млн.куб.м/год.

Согласно ч. 1 ст. 135 ЖК РФ товариществом собственников жилья (далее – ТСЖ) признается некоммерческая организация, объединение собственников помещений в многоквартирном доме для совместного управления комплексом недвижимого имущества в многоквартирном доме, обеспечения эксплуатации этого комплекса, владения, пользования и в установленных законодательством пределах распоряжения общим имуществом в многоквартирном доме.

В силу п.1 ч. 1 ст. 137 ЖК РФ ТСЖ вправе заключать в соответствии с законодательством договор управления многоквартирным домом, а также договоры о содержании и ремонте общего имущества в многоквартирном доме, договоры об оказании коммунальных услуг и прочие договоры в интересах членов товарищества.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 137 ЖК РФ ТСЖ вправе выполнять работы для собственников помещений в многоквартирном доме и предоставлять им услуги.

Следовательно, ТСЖ "У Липок" не является хозяйствующим субъектом с самостоятельными экономическими интересами, отличными от интересов его членов. Соответствующие обязательства товарищества перед организациями, непосредственно оказывающими услуги (выполняющими работы), не могут быть большими, чем в случае заключения этими организациями прямых договоров с жильцами-членами ТСЖ "У Липок", в связи с чем при реализации услуг по регулируемым ценам (тарифам), например, услуг по энергоснабжению, ТСЖ "У Липок" оплачивает такие услуги, предназначенные жильцам, по тарифам, утвержденным для населения, а не для юридических лиц.

Согласно статье 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органом местного самоуправления, за исключением нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно абз. 2 п. 18 Правил № 307 при производстве тепловой энергии для отопления многоквартирного дома с использованием автономной системы отопления, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (при отсутствии централизованного отопления), размер платы за отопление рассчитывается исходя из показаний приборов учета и соответствующих тарифов на топливо, используемое для производства тепловой энергии. При приготовлении горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома (при отсутствии централизованного приготовления горячей воды) размер платы за горячее водоснабжение рассчитывается исходя из показаний приборов учета и соответствующих тарифов на холодную воду и топливо, используемые для приготовления горячей воды. При этом расходы на содержание и ремонт внутридомовых инженерных систем, используемых для приготовления горячей воды, включаются в плату за содержание и ремонт жилого помещения.

Таким образом, ТСЖ "У Липок" не имеет установленных уполномоченным органом регулирования тарифов, а выставляет своим членам затраты, которые состоят из расходов на содержание котельной и производство тепловой энергии и горячей воды.

Согласно абз. 2 п. 15 Правил № 307 в случае если исполнителем является товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив либо управляющая организация, то расчет размера платы за коммунальные услуги, а также приобретение исполнителем холодной воды, горячей воды, услуг водоотведения, электрической энергии, газа и тепловой энергии осуществляются по тарифам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации и используемым для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами.

На 2009 г. такая цена была установлена п. 1 постановления Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 09.12.2008 № 15/1 "Об установлении цен на газ, реализуемый населению Саратовской области, на 2009 год" дифференцированная по направлению потребления газа для отопления помещений, потребление газа при наличии приборов учета расхода газа, в случае использования для учета потребления газа одного прибора учета при одновременном использовании газа по нескольким направлениям его потребления составляла: с 1 января 2009 года 2,06 руб./куб.м (с учетом НДС); с 1 апреля 2009 года 2,07 руб./куб.м (с учетом НДС); с 1 октября 2009 года 2,31 руб./куб.м (с учетом НДС).

На 2010 г. такая цена была установлена п. 1 постановления Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 22.12.2009 № 28/1 "Об установлении цен на газ, реализуемый населению Саратовской области, на 2010 год" дифференцированная по направлению потребления газа для отопления помещений, потребление газа при наличии приборов учета расхода газа, в случае использования для учета потребления газа одного прибора учета при одновременном использовании газа по нескольким направлениям его потребления составляла: с 1 января 2010 года 2,43 руб./куб.м (с учетом НДС); с 1 апреля 2010 года 2,79 руб./куб.м (с учетом НДС).

На 2011 г. такая цена была установлена п. 1 постановления Комитета государственного

регулирующие тарифы Саратовской области от 07.12.2010 № 18/1 "Об установлении цен на газ, реализуемый населению Саратовской области, на 2011 год" дифференцированная по направлению потребления газа для отопления помещений, потребление газа при наличии приборов учета расхода газа, в случае использования для учета потребления газа одного прибора учета при одновременном использовании газа по нескольким направлениям его потребления составила: с 1 января 2011 года 2,92 руб./куб.м (с учетом НДС).

Указанные постановления подлежат применению при определении цены на газ для ТСЖ "У Липок" согласно положениям Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», абз. 2 ст. 21 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», согласно которому по решению Правительства Российской Федерации регулирование тарифов на услуги по транспортировке газа может быть заменено государственным регулированием цен на газ для конечных потребителей, использующих его в качестве топлива и (или) сырья, а также тарифов на услуги по транспортировке газа для независимых организаций в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по транспортировке газа учитываются экономически обоснованные затраты и прибыль, а также уровень обеспечения организаций - собственников систем газоснабжения финансовыми средствами на расширение добычи газа, сети газопроводов и подземных хранилищ газа.

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 г. № 332 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен на газ и сырье для его производства» предусмотрено, что розничные цены на газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств), утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Подпунктом «е» пункта 4 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 установлено, что государственному регулированию на территории Российской Федерации подлежат розничные цены на газ, реализуемый населению.

Согласно пунктам 1, 3, 4 Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 23 ноября 2004 г. № 194-э/12, данные указания (далее - Методические указания), разработаны в целях установления единого для всех регионов Российской Федерации порядка формирования розничных цен на газ, реализуемый населению (далее - розничные цены). Розничные цены, устанавливаемые в соответствии с Методическими указаниями, применяются на объемы газа, реализуемые населению, а также жилищно-строительным кооперативам, товариществам собственников жилья и другим подобным организациям (далее - население) для потребления с использованием местных бытовых приборов, за исключением объемов газа, используемых для центрального отопления и на коммерческие цели. В случае, если поставка газа населению осуществляется в том числе для центрального отопления, включая потребление газа крышными и иными котельными, розничные цены применяются только на цели, указанные в п. 3, при условии наличия раздельного учета газа, используемого для центрального отопления. При этом в случае отсутствия раздельного учета газа розничные цены применяются на объем газа, используемый на цели, указанные в п. 3, определенный по утвержденным в установленном порядке нормируемым удельным показателям потребления газа, с учетом перечня бытовых приборов и других характеристик газопотребления.

В соответствии с вышеприведенным пунктом 4 Методических указаний доля газа, использованная товариществом собственников жилья для отопления и снабжения горячей водой населения, подлежит оплате по цене, установленной для населения п. 1 постановления Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 09.12.2008 № 15/1 "Об установлении цен на газ, реализуемый населению Саратовской области, на 2009 год" дифференцированная по направлению потребления газа для отопления помещений, потребление газа при наличии приборов учета расхода газа, в случае использования для учета потребления

газа одного прибора учета при одновременном использовании газа по нескольким направлениям его потребления, п. 1 постановления Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 22.12.2009 № 28/1 "Об установлении цен на газ, реализуемый населению Саратовской области, на 2010 год" дифференцированная по направлению потребления газа для отопления помещений, потребление газа при наличии приборов учета расхода газа, в случае использования для учета потребления газа одного прибора учета при одновременном использовании газа по нескольким направлениям его потребления и п. 1 постановления Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 07.12.2010 № 18/1 "Об установлении цен на газ, реализуемый населению Саратовской области, на 2011 год" дифференцированная по направлению потребления газа для отопления помещений, потребление газа при наличии приборов учета расхода газа, в случае использования для учета потребления газа одного прибора учета при одновременном использовании газа по нескольким направлениям его потребления, и только доля газа, затраченного для отопления и снабжения горячей водой иных категорий потребителей (помимо населения) подлежит оплате по иной цене исходя из объемов, установленных на основании данных раздельного учета объемов потребления или, при отсутствии раздельного учета, - по утвержденным в установленном порядке нормируемым удельным показателям потребления газа, с учетом перечня бытовых приборов и других характеристик газопотребления.

Правительство Российской Федерации осуществляет свою деятельность на основании Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации". Правительство Российской Федерации осуществляет свою деятельность, в том числе путём принятия постановлений Правительства.

Правительство Российской Федерации, приняв пункт 15 Правил № 307 в рассматриваемой редакции, не вмешивалось в сам механизм принятия соответствующих тарифов для юридических и физических лиц. Правительство Российской Федерации лишь определило возможные ситуации, в которых могут и должны применяться уже существующие и надлежащим образом утверждённые тарифы, используемые для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами.

Согласно СНиП П-35-76 «Котельные установки», утверждённые постановлением Госстроя СССР от 31 декабря 1976 г. N229, автономная котельная - котельная, предназначенная для теплоснабжения одного здания или сооружения. ТСЖ "У Липок" использует газ для отопления и горячего водоснабжения одного жилого многоквартирного дома с использованием одной автономной, соответственно, отсутствует центральное отопление.

В связи с тем, что вышеуказанными нормативными актами прямо установлена обязанность применения цены на газ, установленной п. 1 постановления Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 09.12.2008 № 15/1 "Об установлении цен на газ, реализуемый населению Саратовской области, на 2009 год" дифференцированной по направлению потребления газа для отопления помещений, потребление газа при наличии приборов учета расхода газа, в случае использования для учета потребления газа одного прибора учета при одновременном использовании газа по нескольким направлениям его потребления, п. 1 постановления Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 22.12.2009 № 28/1 "Об установлении цен на газ, реализуемый населению Саратовской области, на 2010 год" дифференцированной по направлению потребления газа для отопления помещений, потребление газа при наличии приборов учета расхода газа, в случае использования для учета потребления газа одного прибора учета при одновременном использовании газа по нескольким направлениям его потребления и п. 1 постановления Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 07.12.2010 № 18/1 "Об установлении цен на газ, реализуемый населению Саратовской области, на 2011 год" дифференцированной по направлению потребления газа для отопления помещений, потребление газа при наличии приборов учета расхода газа, в случае использования для учета потребления газа одного прибора учета при одновременном использовании газа по нескольким направлениям его потребления Комиссия не признаёт обоснованными доводы ООО "Газпром межрегионгаз Саратов" о том, что ТСЖ "У Липок" обязано производить с ним расчеты за газ по тарифам, установленным для промышленных потребителей.

Нарушение со стороны ООО "Газпром межрегионгаз Саратов" в рассматриваемой ситуации выразилось в том, что ООО "Газпром межрегионгаз Саратов" применяет тарифы не подлежащие применению к ТСЖ "У Липок".

Ссылка ООО "Газпром межрегионгаз Саратов" на информационное письмо ФСТ РФ № НБ-7906/9 от 30.12.2008 и на письмо Минрегионразвия РФ от 18.06.2009 № 18624-СК/14 Коммиссией отклоняются, поскольку указанные документы не носят нормативного характера.

Вместе с тем, Пленум Высшего Арбитражного суда в руководящих разъяснениях, данных в Постановлении № 57 от 05.10.2007 г., указал, что при заключении договоров ТСЖ действует не как хозяйствующий субъект с самостоятельными экономическими интересами, отличными от интересов членов ТСЖ, в связи с этим соответствующие обязательства ТСЖ перед организациями, непосредственно оказывающими услуги (выполняющими работы), не могут быть большими, чем в случае заключения этими организациями прямых договоров с жильцами – членами ТСЖ, поэтому при реализации услуг по регулируемым ценам (тарифам) ТСЖ оплачивает такие услуги, предназначенные жильцам, по тарифам, утвержденным для населения, а не для юридических лиц.

Действия ООО "Газпром межрегионгаз Саратов" привели к ущемлению интересов ТСЖ "У Липок", поскольку плата за газ при применении тарифа для промышленных потребителей составляла в январе 2009 г. 2656,69 руб./1000 куб.м., в феврале 2009 г. 2660,75 руб./1000 куб.м., в марте 2009 г. 2664 руб./1000 куб.м., а в соответствии с п. 1 постановления Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 09.12.2008 № 15/1 "Об установлении цен на газ, реализуемый населению Саратовской области, на 2009 год" дифференцированная по направлению потребления газа для отопления помещений, потребление газа при наличии приборов учета расхода газа, в случае использования для учета потребления газа одного прибора учета при одновременном использовании газа по нескольким направлениям его потребления (далее – тариф для населения 2009 г.) составила бы в январе-марте 2009 г. 2060 руб./1000 куб.м., в апреле 2009 г. плата за газ при применении тарифа для промышленных потребителей составляла 2827,06 руб./1000 куб.м., а при применении тарифа для населения 2009 г. составила бы 2070 руб./1000 куб.м., плата за газ при применении тарифа для промышленных потребителей в ноябре 2009 г. составляла 3132,04 руб./1000 куб.м., в декабре 2009 г. 3130,99 руб./1000 куб.м., а при применении тарифа для населения 2009 г. в ноябре-декабре 2009 г. составила бы 2310 руб.м.; в январе 2010 г. плата за газ при применении тарифа для промышленных потребителей составляла 3581,81 руб./1000 куб.м., в феврале 2010 г. 3586,61 руб./1000 куб.м., в марте 2010 г. 3585,13 руб./1000 куб.м., а в соответствии с п. 1 постановления Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 22.12.2009 № 28/1 "Об установлении цен на газ, реализуемый населению Саратовской области, на 2010 год" дифференцированная по направлению потребления газа для отопления помещений, потребление газа при наличии приборов учета расхода газа, в случае использования для учета потребления газа одного прибора учета при одновременном использовании газа по нескольким направлениям его потребления (далее – тариф для населения 2010 г.) составила бы в январе-марте 2010 г. 2430 руб./1000 куб.м., в апреле 2010 г. плата за газ при применении тарифа для промышленных потребителей составляла 3591,29 руб./1000 куб.м., в мае 2010 г. 3593,08 руб./1000 куб.м., в июне 2010 г. 3606,43 руб./1000 куб.м., в июле 2010 г. 3597,05 руб./1000 куб.м., в августе 2010 г. 3614,2 руб./1000 куб.м., в сентябре 2010 г. 3581,49 руб./1000 куб.м., в октябре 2010 г. 3591,49 руб./1000 куб.м., в ноябре 2010 г. 3587,8 руб./1000 куб.м., в декабре 2010 г. 2790 руб./1000 куб.м.; в январе 2011 г. плата за газ при применении тарифа для промышленных потребителей составляла 4137,9 руб./1000 куб.м., а в соответствии с п. 1 постановления Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 07.12.2010 № 18/1 "Об установлении цен на газ, реализуемый населению Саратовской области, на 2011 год" дифференцированная по направлению потребления газа для отопления помещений, потребление газа при наличии приборов учета расхода газа, в случае использования для учета потребления газа одного прибора учета при одновременном использовании газа по нескольким направлениям его потребления составила бы в январе 2011 г. 2920 руб./1000 куб.м.

В соответствии с ч.1 ст. 48 Федерального закон от 26.07.2006 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае:

- 1) добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его

последствий лицом, совершившим такое нарушение;

2) отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии);

3) ликвидации юридического лица - единственного ответчика по делу;

4) смерти физического лица - единственного ответчика по делу;

5) наличия вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

С учетом изложенного, Комиссия пришла к выводу об отсутствии основания для прекращения рассмотрения данного дела.

Частью 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, которая устанавливает условия допустимости действий (ст.10 Закона), соглашений и согласованных действий (ст.11 Закона) хозяйствующих субъектов, как исключение из общих правил квалификации действий хозяйствующих субъектов (ст.10 Закона), соглашений и согласованных действий хозяйствующих субъектов (ст.11 Закона), нарушающих антимонопольное законодательство, допустимость действий указанных в п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции не предусмотрена.

Согласно п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе, нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Таким образом, ООО "Газпром межрегионгаз Саратов", занимая доминирующее положение на рынке реализации природного газа по регулируемым ценам в административных границах Саратовской области за период 2009 – 9 месяцев 2010 г., нарушило установленный нормативными правовыми актами (постановление Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 09.12.2008 № 15/1 "Об установлении цен на газ, реализуемый населению Саратовской области, на 2009 год", постановление Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 22.12.2009 № 28/1 "Об установлении цен на газ, реализуемый населению Саратовской области, на 2010 год", постановление Комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области от 07.12.2010 № 18/1 "Об установлении цен на газ, реализуемый населению Саратовской области, на 2011 год") порядок ценообразования применив к ТСЖ "У Липок" тарифы на газ для промышленных потребителей (утвержденные приказом ФСТ РФ № 413-э/11 от 24.12.2008 "Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО "Газпром" и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации" и приказом ФСТ РФ № 329-э/11 от 5.12.2008 "Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа, на территории Саратовской области", приказом ФСТ РФ № 440-э/2 от 18.12.2009 "Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО "Газпром" и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации" и приказом ФСТ РФ № 419-э/15 от 15.12.2009 "Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа, на территории Саратовской области", приказом ФСТ РФ № 412-э/2 от 10.12.2010 "Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО "Газпром" и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации (кроме населения)" и приказом ФСТ РФ № 294-э/16 от 09.11.2010 "Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа, на территории Саратовской области"), что привело к ущемлению интересов ТСЖ "У Липок".

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия

РЕШИЛА :

{C}{C}{C}1. {C}{C}{C}Признать ООО "Газпром межрегионгаз Саратов" (ранее – ООО "Саратовская газовая компания") нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

{C}{C}{C}2. {C}{C}{C}Выдать ООО "Газпром межрегионгаз Саратов" (ранее – ООО "Саратовская газовая компания") предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

{C}{C}{C}s {C}{C}{C}прекратить применение к ТСЖ "У Липок" тарифов на газ для промышленных потребителей (утвержденных Приказом ФСТ РФ от 10.12.2010 г. № 412-э/2 "Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО "Газпром" и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации (кроме населения) и Приказом ФСТ РФ от 09.11.2010 г. № 294-э/16 "Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа, на территории Саратовской области") к объемам газа, применяемым для производства тепловой энергии и приготовления горячей воды с использованием автономной котельной для граждан, использующих коммунальные услуги для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

{C}{C}{C}3. {C}{C}{C}Предложить ООО "Газпром межрегионгаз Саратов" (ранее – ООО "Саратовская газовая компания") направить копии настоящего решения в адрес организаций, приобретающих газ у ООО "Газпром межрегионгаз Саратов" (ранее – ООО "Саратовская газовая компания"), в том числе для котельных, с целью производства тепловой энергии и приготовления горячей воды для граждан, использующих коммунальные услуги для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности

{C}{C}{C}4. {C}{C}{C}Передать материалы дела № 11-66/тр уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ООО "Газпром межрегионгаз Саратов" (ранее – ООО "Саратовская газовая компания") по статье 14.31 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ № 11-66/тр

16 февраля 2011 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее по тексту – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 11.02.2011 по делу № 11-66/тр о нарушении ООО "Газпром межрегионгаз Саратов" (ранее – ООО "Саратовская газовая компания") (410000, г. Саратов, ул. Горького, 41) ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции";

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО "Газпром межрегионгаз Саратов" (ранее – ООО "Саратовская газовая компания") **в срок до 1 апреля 2011 года** прекратить нарушение части 1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", а именно: прекратить применение к ТСЖ "У Липок" тарифов на газ для промышленных потребителей (утвержденных Приказом ФСТ РФ от 10.12.2010 г. № 412-э/2 "Об оптовых ценах на газ, добываемый ОАО "Газпром" и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации (кроме населения)" и Приказом ФСТ РФ от 09.11.2010 г. № 294-э/16 "Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа, на территории Саратовской области") к объемам газа, применяемым для производства тепловой энергии и приготовления горячей воды с использованием автономной котельной для граждан, использующих коммунальные услуги для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Саратовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

