

РЕШЕНИЕ

по делу № 8-01/290

«01» ноября 2017 г. г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе: <...>:

рассмотрев жалобу СРО КМНС «Дарья», материалы дела № 8-01/290,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба Семейно-родовой общины коренных малочисленных народов Севера «Дарья» (далее – СРО КМНС «Дарья») на действия конкурсной комиссии Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего востока Российской Федерации рыб (извещение № 030817/2071244/02) по лоту № 9, выразившиеся в необоснованном отказе обществу в допуске к участию в конкурсе.

Из жалобы следует, что заявителю отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с непредставлением заверенных заявителем документов, подтверждающих численность граждан, являющихся членами общины малочисленных народов за последние 4 года,

предшествующие году проведения конкурса, несмотря на то, что заявителем в заявке представлены достоверные сведения о численности граждан, которые отражают действительную внутреннюю организацию общины, а также каждого члена общины.

Представитель заявителя в заседании Комиссии доводы жалобы поддержал, пояснив, что точные основания отказа общине неизвестны, сведения, представленные в заявке, являются достоверными.

Представитель АТУ Росрыболовства в заседании Комиссии доводы жалобы

отклонила, пояснив, что организатором конкурса давались разъяснения положений конкурсной документации, размещенные на официальном сайте. Согласно конкурсной документации заявка должна содержать сведения, указанные в Правилах организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 № 986 (далее – Правила) и конкурсной документации. Общине отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с тем, что заявителем не представлены документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 26 Правил, документы, приложенные к заявке, не соответствовали требованиям, установленным пунктом 26 Правил, а именно общиной не приложены к заявке на участие в конкурсе документы, подтверждающие численность граждан, являющихся членами общины за 4 года и менее в период с 2013 по 2016 годы, а документы, приложенные общиной за 2017 год не соответствуют требованиям Правил. То обстоятельство, что община создана только в 2017 году, в связи с чем не могла предоставить документы о численности членов общины за период с 2013 по 2016 годы не имеет правового значения, поскольку требования Правил распространяются на всех заявителей в равной степени без исключений.

Заслушав представителей лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Жалоба рассматривается Комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 № 986 утверждены Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Пунктами 17, 18 Правил установлено, что конкурсная документация разрабатывается и утверждается организатором конкурса, должна содержать, в том числе перечень документов, прилагаемых к заявке в целях подтверждения сведений, предусмотренных пунктами 25, 26 настоящих Правил.

Приказом АТУ Росрыболовства от 01.08.2017 № 224/П утверждены извещение и конкурсная документация для проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в отношении водных биологических ресурсов

внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря

Российской Федерации, а также в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб лицам, относящимся к указанным народам, и их общинам, зарегистрированным в Хабаровском крае.

03.08.2017 на официальном сайте www.torgi.gov.ru Амурским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству размещено извещение о проведении указанного конкурса № 030817/2071244/02, конкурсная документация. Дата окончания приема заявок – 22.09.2017, дата и время вскрытия конвертов 22.09.2017.

В установленный срок на участие в конкурсе по лоту № 9 поступили заявки ТС ОКМНС «Бельго», ТСОКМНС «Хиркан», ТСОКМНС «Агачкан», ТСОКМНС «Кэси»,

СОМН «Курун», ТСОКМНС «Хулан Эвен», РОКМНС «Утгу», СРОКМНС «Гиван», СОКМНС «Даерга», РОКМНС «Мангбо», ТСОКМНС «Тэбах-Два», ТСОКМНС «Тенча», гр. Киле Р.А., СРОКМНС «Монгол-Вальдю», ТСОКМНС «Тамиф», ТСОКМНС «Кадар», ТСОКМНС «Чайка», РОКМНС «Кижуч», РОКМНС «Покто», РОКМНС «Чебо», СРОКМНС «Спарта», РОКМНС «Тамир», СРОКМНС «Дарья», СРОКМНС «Дуди» (протокол от 22.25.09.2017 № 1). СРО КМНС «Дарья» отказано в допуске к участию в конкурсе на основании подпунктов «а», «в» пункта 13 Правил (протокол от 18.10.2017 № 2).

В соответствии с пунктом 41 Правил комиссия оценивает заявки на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также проверяет заявителей на соответствие требованиям, установленным пунктом 10 Правил и достоверность сведений, указанных в заявке в соответствии с пунктом 25 Правил.

На основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 13 Правил (п. 43 Правил).

Основаниями отказа в допуске к участию в конкурсе являются: непредставление заявителем предусмотренных пунктами 25 и 26 Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений; несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 10 Правил; несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 25-27 Правил (п. 13 Правил).

Аналогичные основания отклонения заявки установлены пунктом 11 конкурсной документации.

Пунктом 25 Правил установлено, что заявка участника, помимо прочего должна содержать сведения о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, выделенных заявителю в соответствующих районах промысла для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, или за фактический период, предшествующий проведению конкурса (в случае добычи (вылова) водных биологических ресурсов менее чем 4 года) (пп. «д» п. 25).

Согласно подпункту «д» пункта 26 Правил заявка должна содержать

заверенные заявителем документы, подтверждающие численность граждан, являющихся членами общины малочисленных народов, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, или за фактический период, предшествующий проведению конкурса (в случае добычи (вылова) водных биологических ресурсов менее чем 4 года), зарегистрированных в муниципальном образовании, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для общин малочисленных народов). Аналогичное требование установлено пунктом 2.2 конкурсной документации.

Таким образом, участник конкурса должен приложить к заявке на участие в конкурсе документы, подтверждающие численность членов общины за 4 года или менее за установленный Правилами период, при условии добычи (вылова) членами общины в установленный период водных биологических ресурсов.

Общиной подана заявка на участие в конкурсе по лоту № 9. Заявителю отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с непредставлением заверенных заявителем документов, подтверждающих численность граждан, являющихся членами общины малочисленных народов, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, или за фактический период, предшествующий проведению конкурса (в случае добычи (вылова) водных биологических ресурсов менее чем 4 года), зарегистрированных в муниципальном образовании, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для общин малочисленных народов) (протокол от 18.10.2017 № 2).

Заявителем в составе заявки представлен список граждан, являющихся членами СРО КМНС «Дарья» за фактический период - с 27.06.2017 на дату подачи заявок – 13.09.2017, которым община подтверждает численность граждан, являющихся членами общины малочисленных народов, при этом общиной добыча (вылов) водных биоресурсов в указанный период не осуществлялась.

Поскольку общиной представлены документы с нарушением требований Правил, конкурсная комиссия правомерно отклонила ее заявку.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Семейно-родовой общины коренных малочисленных народов Севера «Дарья» на действия конкурсной комиссии Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего востока Российской Федерации рыб (извещение № 030817/2071244/02) по лоту № 9, необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.