

Р Е Ш Е Н И Е

29 августа 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
Кокуркина Е.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
Рыжов Д.В. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

Додурова В.В. - главного врача МЛПУ «Сергачская ЦРБ»,
Тортева Д.Г. - представителя ООО «Ультрамалыш» (по доверенности №31/УМ от 29.08.2011),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ультрамалыш» (далее также – ООО «Ультрамалыш», заявитель) на действия Муниципального лечебно - профилактического учреждения «Сергачская центральная районная больница» (далее также – МЛПУ «Сергачская ЦРБ») при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по поставке детского питания для нужд МЛПУ «Сергачская ЦРБ», № 0332300027911000011,

У С Т А Н О В И Л

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Ультрамалыш» о нарушении Муниципальным лечебно - профилактическим учреждением «Сергачская центральная районная больница» требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по поставке детского питания для нужд МЛПУ «Сергачская ЦРБ» (далее также – аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, в документации об открытом аукционе в электронной форме установлены требования к товару, ограничивающие количество участников размещения заказа, что противоречит требованиям Закона о размещении заказов.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представитель ООО «Ультрамалыш» поддержал изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представитель МЛПУ «Сергачская ЦРБ» на заседании комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, факт нарушения требований Закона о размещении заказов не признал, считает жалобу ООО «Ультрамалыш» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

www.etp-micex.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на оказание услуг по поставке детского питания для нужд МЛПУ «Сергачская ЦРБ» и документация об открытом аукционе в электронной форме. 1) 10.08.2011 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и электронной площадке

Согласно указанным документам муниципальным заказчиком данного размещения заказа выступает Муниципальное лечебно - профилактическое учреждение «Сергачская центральная районная больница».

Оператором электронной площадки является ЗАО "ММВБ - Информационные Технологии".

Предметом муниципального контракта, заключаемого по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме, является поставка детского питания для нужд МЛПУ «Сергачская ЦРБ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 109 692,50 руб.

2) Частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 названного Федерального закона.

Частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов предусмотрено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Документацией об аукционе в электронной форме «Требование к товару» (Приложение №3 к документации об открытом аукционе в электронной форме №58/11-а) на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по поставке детского питания для нужд МЛПУ «Сергачская ЦРБ» определены требования к поставляемому товару, в том числе его характеристики:

Краткая характеристика и назначение продукта, являющегося предметом закупки	Комплектность, фасовка, упаковка, срок годности	Технические характеристики (элементно-компонентный состав) продукта, являющегося предметом закупки
Сухая детская адаптированная последующая молочная смесь с пребиотиками и нуклеотидами, не содержащая в составе пробиотические бактериальные культуры (культуры бифидо- и лактобактерий), инстантного приготовления для вскармливания здоровых детей с 6 месяцев до 1 года. Продукт соответствует требованиям Федерального закона РФ от 12.06.2008 года № 88-ФЗ "Технический регламент на молоко и молочную продукцию".	не менее 400,0 в жестяных банках с мерной ложкой внутри банки со сроком годности не менее 18 месяцев с момента изготовления	Продукт соответствует требованиям Федерального закона РФ от 12.06.2008 года № 88-ФЗ "Технический регламент на молоко и молочную продукцию". Не содержит в составе пробиотические бактериальные культуры (культуры бифидо- и лактобактерий). На 100 мл готовой смеси стандартного разведения: белки 1,5-1,7г, <u>жиры 3,2г, углеводы 8,3г</u> , нуклеотидный комплекс не менее 3,2мг, таурин не менее 5,4мг, холин не менее 11мг, селен не менее 1,6мкг. Комплекс натуральных пребиотиков (галакто- или галакто- и фруктоолигосахариды) не менее 0,4г. Белковый компонент – альбумин и казеин в соотношении 50-55/50-45. Углеводный компонент преимущественно представлен лактозой (5,4-5,8г) и мальтодекстрином. Жировой компонент – растительные масла (пальмовое, рапсовое, подсолнечное) с комплексом полиненасыщенных жирных кислот (в т.ч. линолевой (не менее 400мг), альфа-линоленовой (не менее 50мг), арахидоновой (не менее 3,2мг), докозагексаеновой (не менее 3,2мг)). Витамины: А (не менее 55мкг-экв), Д-3 (не менее 1,2мкг), Е (не менее 0,80мг-экв), К-1 (не менее 4,5мкг), В-1 (не менее 54мкг), В-2 (не менее 112мкг), В-6 (не менее 40мкг), В12 (не менее 0,18мкг), С (не менее 9,8мг), ниацин (не менее 0,44мг), биотин (не менее 1,6мкг), фолиевая кислота (не менее 11мкг), пантотеновая к-та (не менее 0,34мг), инозитол (не менее 3,4мг), L-карнитин (не менее 1,3мг), допускается наличие L-тирозина. Минеральные в-ва: натрий (19-26мг), калий (73-83мг), хлориды (47-49мг), кальций (64-72мг), фосфор (не менее 35мг), магний (5,6-8,3мг), <u>железо (1мг)</u> , цинк (0,52-0,71мг), медь (40-60мкг), марганец (7,6-30,0мкг), йод (не менее 10мкг). Осмоляльность смеси – 270-310 мОсм/кг.

По позициям №№7, 9 «Сухая детская специальная молочная смесь с нуклеотидами инстантного приготовления» и «Сухая детская лечебная полноценная полуэлементная безмолочная безлактозная смесь с нуклеотидами инстантного приготовления для вскармливания детей с полиорганными атопическими заболеваниями» также определены характеристики требуемых к поставке продуктов; в том числе: кальций – 55мг; глюкоза – 0,2 г., мальтоза – 0,8 г., полисахориды – 5,7 г., железо – 0,7 мг.

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что характеристикам требуемого к поставке товара по позиции №9 удовлетворяет только один продукт – Alfage, производитель - ООО «Нестле Фуд».

Установление подобных требований противоречит требованиям действующего законодательства о размещении заказов. Таким образом, установив подобное требование, заказчик ограничил количество участников размещения заказа.

Изложенное свидетельствует о нарушении заказчиком части 3.1 статьи 34 и части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

С учетом названных выше оснований жалоба ООО «Ультрамалыш» признается обоснованной.

3) 23.08.2011 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе №0332300027911000011-1 от 23.08.2011 (далее также – протокол №0332300027911000011-1 от 23.08.2011).

Согласно названному протоколу на участие в открытом аукционе в электронной форме подана 1 заявка, которой оператором электронной площадки присвоен порядковый номер №1.

В соответствии с данным протоколом комиссией принято решение о признании названного открытого аукциона в электронной форме несостоявшимся, а участника, подавшего заявку под номером 1, допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по поставке детского питания для нужд МЛПУ «Сергачская ЦРБ».

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьёй.

По смыслу части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ, и не допускает участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов или предоставления недостоверных сведений (пункт 1 части 4 статьи 41.9), и в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 названного закона, требованиям документации об открытом аукционе (пункт 2 части 4 статьи 41.9). Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по иным основаниям, не предусмотренным частью 4 названной статьи, не допускается.

Подпунктом б) пункта 1 части 4 статьи 41.8 названного закона предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;

Документация рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме не содержит указание на товарный знак (его словесное обозначение).

Анализ первой части единственной заявки, поданной для участия в открытом аукционе в электронной форме, показал, что данная заявка не содержит конкретного наименования предлагаемого для поставки товара по позициям №№1, 2, 5, 6, 8 и 13, в частности: по позиции №1 участником предлагается к поставке молочная смесь «Нутрилон - 1» и «Фрисолак Friso – 1 GOLD», по позиции №2 - молочная смесь «Нутрилон - 2» и «Фрисолак Friso – 2 GOLD». Кроме того, в заявке участника, поданной под номером 1, указаны интервальные характеристики предлагаемого к поставке товара, например по позиции №12:

- белок 12,0-13,2 г.;
- углеводы 67,3-70,2 г.;
- фосфор 260-415 мг.

Таким образом, участнику, подавшему заявку под №1, должно быть отказано в допуске по причине непредоставления обязательных сведений (пункт 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов).

Следовательно, решение о допуске названного участника к участию в открытом аукционе в электронной форме является неправомерным.

Изложенное свидетельствует о нарушении аукционной комиссией частей 3 и 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Рассмотрение вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме состоялось 23.08.2011. Результаты данной процедуры зафиксированы в Протоколе №0332300027911000011-3 от 23.08.2011 (далее также – протокол №0332300027911000011-3 от 23.08.2011).

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что в ходе рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией принято решение о том, что победителем в названном открытом аукционе в электронной форме признано ООО ФК «Фармэкспресс» (заявка под №1).

Частью 9 статьи 41.11 Закона о размещении заказов предусмотрено, что победителем открытого аукциона в электронной форме признается участник открытого аукциона в электронной форме, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме которого соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Между тем, учитывая, что первая часть заявки названного участника не содержит обязательных сведений, предусмотренных пунктом 1 части 4 статьи 41.9 данного закона, данное общество не может быть признано победителем открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по поставке детского питания для нужд МЛПУ «Сергачская ЦРБ».

Изложенное свидетельствует о неправомерности выбора победителя рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме.

4) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Поскольку допущенные заказчиком – МЛПУ «Сергачская ЦРБ» - нарушения являются существенными, повлияли на результаты размещения заказа, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что в данном конкретном случае такие

нарушения могут быть устранены путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по поставке детского питания для нужд МЛПУ «Сергачская ЦРБ», что указывает на необходимость выдачи заказчику соответствующего предписания.

При изложенных обстоятельствах протоколы, составленные в ходе проведения данного открытого аукциона в электронной форме, подлежат отмене, в связи с чем также имеется необходимость выдачи аукционной комиссии и оператору электронной площадки соответствующего предписания.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш е н и е

1) Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ультрамалыш» на действия МЛПУ «Сергачская ЦРБ» обоснованной.

2) Признать заказчика – МЛПУ «Сергачская ЦРБ» - нарушившим положения части 3.1 статьи 34 и части 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3) Признать аукционную комиссию МЛПУ «Сергачская ЦРБ» нарушившей части 3, 4 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4) Выдать заказчику – МЛПУ «Сергачская ЦРБ», аукционной комиссии и оператору электронной площадки – ЗАО «ММВБ – Информационные технологии» предписание об устранении допущенных нарушений.

5) Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения дела об административном правонарушении по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частями 2, и 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

П Р Е Д П И С А Н И Е
№ 620-ФАС52-КТ-41.6-09/08-11(205-ЕК)

< ... >

1. Аукционной комиссии Муниципального лечебно - профилактического учреждения «Сергачская центральная районная больница (607510, Нижегородская область, г. Сергач, ул. Казакова, д.11) **в срок до 12 сентября 2011 года** отменить протоколы, составленные такой комиссией в рамках открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по поставке детского питания для нужд МЛПУ «Сергачская ЦРБ».

2. Заказчику – Муниципальному лечебно - профилактическому учреждению «Сергачская центральная районная больница» (6075 Нижегородская область, г. Сергач, ул. Казакова, д.11) устранить нарушения части 3.1 статьи 34 и части 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных муниципальных нужд», для чего в срок **до 12 сентября 2011 года** аннулировать открытый аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по поставке детского питания для нужд МЛПУ «Сергачская ЦРБ», извещении проведении которого размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 10.08.2011.

3. Оператору электронной площадки – закрытому акционерному обществу «ММВБ – Информационные технологии» (125009, г. Москва, Б.Кисловский пер., д.13) - **в срок до 12 сентября 2011 года** обеспечить аукционной комиссии и заказчику возможность выполнит установленный срок настоящее предписание:

- обеспечить аукционной комиссии возможность отмены протоколов, составленных в рамках проведения названного открытого аукциона в электронной форме;
- обеспечить заказчику возможность аннулирования открытого аукциона в электронной форме;

4. Заказчику – Муниципальному лечебно - профилактическому учреждению «Сергачская центральная районная больница», аукционной комиссии и оператору электронной площадки – ЗАО «ММВБ – Информационные технологии» **в срок до 14 сентября 2011 го**, представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.