

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 53-14-53

e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № К-64-03/2015

о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

09 февраля 2015 года

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок, действующая на основании Приказов Владимирского УФАС России от 30.12.2011 №428 и от 14.08.2011 №241, в составе:

«Ш» – председателя комиссии - заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«И» – члена комиссии - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«Д» – члена комиссии - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

«Г» – члена комиссии - специалиста эксперта отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупке), постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», рассмотрела обращение Открытого акционерного общества «Всероссийский научно-исследовательский институт «Сигнал» (далее – ОАО «ВНИИ «Сигнал», Заказчик) о включении сведений

в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Производственно-коммерческая фирма «АВАНГАРД» (далее – ООО «ПКФ «АВАНГАРД», Общество) (юридический адрес: 603950, г. Нижний Новгород, ул. Торфяная, д. 30, ИНН 5263109222) в реестр недобросовестных поставщиков, в присутствии представителей:

ОАО «ВНИИ «Сигнал» - «П», действующей на основании доверенности №120/1450 от 27.01.2015 г.,

ООО «ПКФ «АВАНГАРД» - «К», действующей на основании доверенности №33 от 20.01.2015 г.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России,

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Владимирского УФАС России поступило обращение (вх. №444 от 30.01.2015) ОАО «ВНИИ «Сигнал» о включении сведений в отношении ООО «ПКФ «АВАНГАРД», в реестр недобросовестных поставщиков ввиду уклонения от заключения договора поставки бесшовных труб из коррозионностойкой стали в 2015 г. для нужд ОАО «ВНИИ «Сигнал».

Из обращения и представленных документов Заказчика следует, что на официальном сайте zakupki.gov.ru 25.11.2014 г. было размещено извещение №31401730462 о проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку бесшовных труб из коррозионностойкой стали в 2015 году для нужд ОАО «ВНИИ «Сигнал», с начальной максимальной ценой договора - 1 356 133,14 руб. Из 4 участников размещения заказа заявка ООО «ПКФ «Авангард» была признана соответствующей требованиям данного запроса котировок. По результатам рассмотрения и оценки заявки на участие в электронном запросе котировок котировочная комиссия приняла решение признать котировки несостоявшимися и заключить с единственным участником, чья заявка признана соответствующей требованиям документации Заказчика с ООО «ПКФ «Авангард». Заказчиком в адрес ООО «ПКФ «Авангард» был направлен проект договор поставки №128 с указанием даты его исполнения - 06.01.2015 г. Вместе с тем, в установленные закупочной документацией срок Обществом не был подписан договор поставки товара, в связи с чем, на основании постановления Правительства РФ от 22.11.2012 г. №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Заявитель обратился в антимонопольный орган о включении сведений ООО «ПКФ «Авангард» (г. Нижний Новгород) в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии при рассмотрении дела, представитель Заказчика поддержал свои доводы, изложенные в обращении.

Представитель Общества на заседании комиссии пояснил, что в рамках запроса котировок Общество подало заявку на участие, и в соответствии с требованиями котировочной документации перечислило финансовое

обеспечение в размере 67 806,66 руб. согласно платежному поручению №397 от 28.11.2014. В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии №127 от 17.12.2014 г. принято решение о заключении договора с единственным участником, чья заявка признана соответствующей требованиям документации – ООО «ПКФ «АВАНГАРД». Однако в связи с наступлением форс-мажорных обстоятельств, а именно с резким повышением закупочных цен на поставляемую по договору продукцию и в связи с резким падением курса рубля на мировом валютном рынке, Общество направило в адрес Электронной торговой площадки (далее – ЭТП) и Заказчика письмо с просьбой об отзыве заявки на участие в данных торгах с обоснованием своей позиции, что подтверждается письмами исх. №440 от 22.12.2014 г. и исх. №465 от 29.12.2014 г. Однако ответа на данные письма не последовало. Согласно Положению о закупочной деятельности, срок направления подписанного договора до 23.01.2015 г. в течение данного срока, а именно 21.01.2015 г. Общество направило в адрес Заявителя письмо исх. №71 с предложением об изменении цены договора, с указанием на то, что заключение вышеуказанного договора для них является убыточным и что противоречит принципам осуществления предпринимательской деятельности. В соответствии с пунктом 6 статьи 25 Положения о закупочной деятельности заказчик вправе провести с единственным участником закупки переговоры по снижению цены и заключить договор по согласованной цене в процессе проведения преддоговорных переговоров. Однако Заявитель проигнорировал предложение Общества об изменении цены договора. Ко всему прочему считают изначально нарушенным порядок проведения запроса котировок, так как согласно пункту 7 Приложения №1 к Положению о закупочной деятельности указанного товара осуществляется исключительно способом электронного аукциона. В настоящее время Общество не отказывается от заключения договора и готово подписать договор с приложением протокола разногласий относительно раздела 3 договора - Цена и порядок оплаты. Сослались на Определение Конституционного суда РФ от 07.06.01 №139-О и от 07.02.02. №16-О, Постановления от 21.11.02.15-П и от 30.01.01. №13-П, часть 3 статьи 55 Конституции РФ. С учетом изложенного Общество просит отказать Заказчику в удовлетворении заявленного требования о включении сведений в отношении ООО «ПКФ «Авангард» в реестр недобросовестных поставщиков.

Исследовав материалы дела, представленные доказательства сторон, заслушав и оценив доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее. (см. текст в предыдущей редакции)

В соответствии со статьей 5 Закона о закупках и постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ФАС России осуществляет ведение Реестра.

Согласно пункту 1 Приказа ФАС России от 18.03.2014 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным Законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Приказ) на Комиссию ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» и соответствующие комиссии территориальных органов ФАС России возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых заказчиком в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211.

В соответствии с подпунктом 2.1 Приказа Комиссия проводит проверку Сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки Сведений Комиссия дает соответствующее заключение и направляется в ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения Сведений в Реестр, которое оформляется приказом ФАС России.

25.11.2014 г. ОАО «ВНИИ «Сигнал» на официальном сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение с документацией о котировочной сессии №31401730462 на право заключения договора поставки бесшовных труб из коррозионностойкой стали в 2015 г. для нужд ОАО «ВНИИ «Сигнал», с начальной максимальной ценой договора - 1 356 133,14 руб.

Условия и сроки поставки вышеуказанного товара подробно изложены в Технической документации (Приложения №1 и №2 к извещению).

В документации о котировочной сессии указан срок подписания договора: не позднее чем через двадцать дней со дня размещения протокола Закупочной комиссии на ЭТП.

В подпункте 1 Информационной карты предусмотрено, в случае если котировочная сессия в электронной форме признана несостоявшимся и только одна заявка на участие в котировочной сессии в электронной форме, поданная Участником, принявшим участие в котировочной сессии в электронной форме, признана соответствующей требованиям, предусмотренным документацией о котировочной сессии в электронной форме, Заказчик, Уполномоченный орган направляют Оператору ЭТП карточку копии договора, без подписания договора Заказчика, Уполномоченным органом в течение четырех дней со дня размещения на электронной площадке протокола подведения итогов котировочной сессии в электронной форме. При этом договора заключается на условиях, предусмотренных документацией о котировочной сессии в электронной форме, по цене договора, предложенной указанным Участником. Указанный Участник не вправе отказаться от заключения договора.

Подаявая заявку на участие в котировочной сессии в электронной форме, Участник размещения заказа подтверждает то, что товары (работы, услуги), предлагаемые им, соответствуют требованиям, изложенным в извещении и документации о проведении котировочной сессии в электронной форме, а также подтверждает свое согласие поставить товар/выполнить работу/оказать услугу в соответствии с требованиями, установленными в документации о проведении котировочной сессии в электронной форме.

В соответствии с Протоколом от 17.12.2014 г №127 заседания закупочной

комиссии ОАО «ВНИИ «Сигнал» рассмотрения и оценки котировочных заявок было представлено четыре заявки на участие в котировочной сессии от ООО «БАЛТПРОМТОРГ», ООО «ПКФ «АВАНГАРД», ООО «Первоуральские трубы» и ООО «Производственное объединение «ОСКАР РУ».

По результатам рассмотрения и оценки заявки на участие в электронном запросе котировок закупочная комиссия приняла решение признать запрос котировок несостоявшимся и заключить с единственным участником ООО «ПКФ «АВАНГАРД», чья заявка признана соответствующей требованиям документации Заказчика, с предложенной ценой договора – 1 193 391 руб. 98 коп.

Согласно заявке Общество согласилось с условиями вышеуказанной котировки (исх. №325 от 01.12.1014), в том числе:

- в случае признания их победителем электронного запроса котировок обязуются подписать проект договора с Заказчиком в соответствии с требованиями документации об электронном запросе котировок и условиями их предложений (пункт 5 Заявки);

- в случае передачи им проекта договора при несостоявшемся электронном запросе котировок они обязуются подписать проект договора в соответствии с требованиями документации об электронном запросе котировок и условиями их предложений (пункт 7 Заявки);

- извещены о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков в случае уклонения ими от заключения договора (пункт 8 Заявки).

Согласно документации о котировочной сессии срок подписания договора не позднее чем через двадцать дней со дня размещения протокола Закупочной комиссии на ЭТП, то есть до 06.01.2015 г.

22.12.2014 г. ФГУП «ВНИИ «Сигнал» в адрес ООО «ПКФ «АВАНГАРД» был направлен проект договора на подпись.

Таким образом, Заказчиком был соблюден порядок заключения договора, установленного документацией о котировочной сессии.

Вместе с тем, Обществом в адрес Заказчика были направлены письма (исх. №440 от 22.12.2014 г. и исх. №465 от 29.12.2014 г.) об отзыве своей заявки на участие в запросе котировок в связи с отсутствием возможности заключения договора поставки на прежних условиях.

21.01.2015 г. Обществом в адрес Заказчика было направлено письмо №72 об изменении цены договора в связи с наступлением форс-мажорных обстоятельств с увеличением закупочных цен на данную продукцию.

Таким образом, рассмотрев материалы дела, Комиссия Владимирского УФАС России установила, что ООО «ПКФ «АВАНГАРД» может считаться уклонившимся от заключения договора, поскольку им не были приняты все должные меры, направленные на соблюдение установленных законом процедур заключения договора.

Кроме того, доводы Общества относительно изменения валютно - финансовой

и экономической обстановки как обстоятельства непреодолимой силы Комиссией отклонятся, поскольку не предусмотрены пунктом 7.1 Договора.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 5 Закона о закупке, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Удовлетворить обращение Открытого акционерного общества «Всероссийский научно-исследовательский институт «Сигнал» и рекомендовать ФАС России включить Общества с ограниченной ответственностью «Производственно-коммерческая фирма «АВАНГАРД» (юридический адрес: 603950, г. Нижний Новгород, ул. Торфяная, д. 30, ИНН 5263109222) в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение территориального антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в сроки, установленные действующим законодательством.

Председатель Комиссии

«Ш»

Члены Комиссии:

«И»

«Д»

_____ «Г» _____