

## РЕШЕНИЕ

«09» декабря 2011 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена 25.11.2011 г.

Решение в полном объеме изготовлено «09» декабря 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Кухарская Н.Е. – руководитель управления;  
Члены Комиссии: Стельмах С.В. – заместитель руководителя;  
Полякова Ю.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;  
Саврасов М.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;  
Патрикеев К.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;  
Рябовалова М.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;  
Юканкин Д.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

рассмотрев дело № 99/А-15-2011, возбужденное по признакам нарушения администрацией города Белово (652600, г. Белово, ул. Советская, д.21) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

при участии:

<...> – представителя администрации г. Белово (по доверенности № <...> от <...>);

### УСТАНОВИЛА:

В результате рассмотрения заявления ЗАО РТК «Омикс» о нарушении антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) было установлено следующее:

Распоряжением администрации города Белово от 18.07.2007 г. № 865-р «О передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества» (далее –

Распоряжение № 865-р) комитету по управлению муниципальным имуществом администрации г. Белово было определено передать ФГУП «Почта России» в безвозмездное пользование муниципальные нежилые помещения, расположенные по следующим адресам:

- г. Белово, ул. Клубная, 39 – общей площадью 118,15 кв.м.;
- г. Белово, ул. Ильича, 14 – общей площадью 180,2 кв.м.;
- г. Белово, ул. Комсомольская, 19 – общей площадью 171,3 кв.м.;
- г. Белово, ул. Юбилейная, 18 – общей площадью 78 кв.м.;
- г. Белово, ул. ул. Б.Хмельницкого, 3 – общей площадью 59,65 кв.м.;
- г. Белово, ул. Колмогоровская, 11 – общей площадью 73,7 кв.м.;
- г. Белово, ул. Тухачевского, 5 – общей площадью 165,1 кв.м.;
- г. Белово, пер. Толстого, 6 – общей площадью 108,7 кв.м.

Факт проведения торгов на право передачи в безвозмездное пользование указанного муниципального имущества Кемеровским УФАС России не установлен.

На основании Распоряжения № 865-р 01.08.2010 г. в отношении нежилых помещений, указанных в данном распоряжении между администрацией г. Белово и ФГУП «Почта России» были заключены договоры безвозмездного пользования объектов муниципального нежилого фонда.

Приказом № 306 от 20.09.2011 г. по признакам нарушения администрацией г. Белово части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ) Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 99/А-15-2011.

Определением от 21.09.2011 г. дело № 99/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 24.10.2011 г. на 14 часов 00 минут.

14.10.2011 г. администрацией г. Белово в адрес Кемеровского УФАС России были предоставлены письменные пояснения (исх. № 1/3718-7 от 12.10.2011 г.), согласно которым в обоснование принятия Распоряжения № 865-р ответчик ссылается на статьи 8, 31 Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи», на нормы Положения о предоставлении в пользование объектов муниципального имущества города Белово, утвержденного решением Беловского городского Совета народных депутатов от 27.12.2006 г. № 53/133-н, которыми установлено, что объекты муниципального имущества могут быть предоставлены в безвозмездное пользование только в исключительных случаях, установленных законодательством, на основании Распоряжения Главы города. Кроме того, в пояснениях указано, что органам местного самоуправления на момент издания Распоряжения № 865-р не были известны организации, предоставляющие на территории города Белово услуги почтовой связи. Таким образом, предоставление в безвозмездное пользование ФГУП «Почта России» муниципальных нежилых помещений не могло повлечь недопущение, ограничение, устранение конкуренции.

24.10.2011 г. Кемеровским УФАС России в адрес лиц, участвующих в деле, были направлены уведомления об изменении даты и времени рассмотрения дела, согласно которым дело № 99/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства назначено к рассмотрению на 25.11.2011 г. на 11 часов 00 минут.

В назначенное к рассмотрению дела № 99/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства время представитель ЗАО РТК «Омикс», извещенного надлежащим образом о времени и дате рассмотрения дела (уведомление о вручении от 31.10.2011 г. имеется в материалах дела), не явился.

Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотреть дело № 99/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителя ЗАО РТК «Омикс».

На заседании Комиссии Кемеровского УФАС России, состоявшемся 25.11.2011 г., представитель администрации г. Белово не признала факт нарушения администрацией г. Белово требований части 1 статьи 15 ФЗ № 135-ФЗ, поддержала письменные пояснения от 12.10.2011 г.

Изучив материалы дела № 99/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав мнение представителя администрации г. Белово, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

18.07.2007 г. администрацией города Белово было принято Распоряжение № 865-р, согласно пункту 1 которого комитету по управлению муниципальным имуществом администрации г. Белово было определено передать ФГУП «Почта России» в безвозмездное пользование муниципальные нежилые помещения, расположенные по следующим адресам:

- г. Белово, ул. Клубная, 39 – общей площадью 118,15 кв.м.;
- г. Белово, ул. Ильича, 14 – общей площадью 180,2 кв.м.;
- г. Белово, ул. Комсомольская, 19 – общей площадью 171,3 кв.м.;
- г. Белово, ул. Юбилейная, 18 – общей площадью 78 кв.м.;
- г. Белово, ул. ул. Б.Хмельницкого, 3 – общей площадью 59,65 кв.м.;
- г. Белово, ул. Колмогоровская, 11 – общей площадью 73,7 кв.м.;
- г. Белово, ул. Тухачевского, 5 – общей площадью 165,1 кв.м.;
- г. Белово, пер. Толстого, 6 – общей площадью 108,7 кв.м.

Факт проведения торгов на право передачи в безвозмездное пользование указанного муниципального имущества Кемеровским УФАС России не установлен.

01.08.2010 г. на основании Распоряжения № 865-р в отношении указанных в нем нежилых помещений между администрацией г. Белово и ФГУП «Почта России» были заключены договоры безвозмездного пользования объектов муниципального нежилого фонда сроком действия с 01.08.2010 г. по 30.06.2011 г.

Частью 1 статьи 15 ФЗ № 135-ФЗ (в редакции, действующей на 18.07.2007 г.) установлено, что органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Не предусмотренная законодательством РФ передача органами местного самоуправления хозяйствующим субъектам муниципального имущества в пользование без проведения публичных процедур является предоставлением

преимущества отдельным хозяйствующим субъектам, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

Статья 3 ФЗ № 135-ФЗ определяет, что настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые **связаны с защитой конкуренции**, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 ФЗ № 135-ФЗ под **конкуренцией** понимается **соперничество хозяйствующих субъектов**, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу пункта 5 статьи 4 ФЗ № 135-ФЗ хозяйствующими субъектами являются индивидуальные предприниматели, **коммерческие организации**, а также некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, приносящую им доход.

Пунктом 1.3 Устава ФГУП «Почта России», утвержденного министром РФ по связи и информации 11.02.2003 г. № АР-П5-815, согласованного распоряжением Министерства имущественных отношений РФ от 31.01.2003 г. № 453-р (далее – Устав ФГУП «Почта России»), предусмотрено, что предприятие является **коммерческой организацией**.

Администрация г. Белово, включив пункт 1 в Распоряжение № 865-р администрация г. Белово, которым предусмотрена передача в безвозмездное пользование ФГУП «Почта России» указанных выше нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности города Белово, без проведения торгов, нарушила запрет, установленный частью 1 статьи 15 ФЗ № 135-ФЗ, а именно: необоснованно предоставила хозяйствующему субъекту – ФГУП «Почта России», преимущества по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, которые могли бы претендовать на пользование муниципальным имуществом, указанным в Распоряжении № 865-р.

Следствием включения администрацией города Прокопьевска пункта 1 в Распоряжение от 20.06.2011 г. № 1835-р явилось нарушение прав и законных интересов организаций, которые могли бы претендовать на пользование указанным муниципальным имуществом.

Учитывая, что правоотношения между администрацией г. Белово и ФГУП «Почта России» по передаче в безвозмездное пользование объектов муниципального имущества г. Белово без проведения торгов, установленные пунктом 1 Распоряжения № 865-р, продолжались по 30.06.2011 г., что подтверждается договорами безвозмездного пользования объектами муниципального нежилого

фонда от 01.08.2010 г., Комиссия Кемеровского УФАС России расценивает указанные действия администрации г. Белово, как носящие делящийся характер.

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела № 99/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства не может согласиться с доводами администрации г. Белово о том, что Распоряжение № 865-р вынесено на основании статей 8, 31 Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи», а также норм Положения о предоставлении в пользование объектов муниципального имущества города Белово, утвержденного решением Беловского городского Совета народных депутатов от 27.12.2006 г. № 53/133-н по следующим основаниям:

Указанные нормы Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» не устанавливают права органов местного самоуправления на предоставление объектов муниципального имущества в безвозмездное пользование какому-либо хозяйствующему субъекту.

Согласно пункту 1.6 Положения о предоставлении в пользование объектов муниципального имущества города Белово, утвержденного решением Беловского городского Совета народных депутатов от 27.12.2006 г. № 53/133-н, в безвозмездное пользование объекты муниципального имущества могут быть предоставлены только в исключительных случаях, установленных законодательством, на основании распоряжения Главы города. **Муниципальное имущество не подлежит передаче в безвозмездное пользование коммерческим организациям** и физическим лицам – предпринимателя без образования юридического лица. Пунктом 1.3 Устава ФГУП «Почта России», предусмотрено, что предприятие является **коммерческой организацией**.

Довод администрации г. Белово о том, что органам местного самоуправления на момент издания Распоряжения № 865-р не были известны организации, предоставляющие на территории города Белово услуги почтовой связи, таким образом, предоставление в безвозмездное пользование ФГУП «Почта России» муниципальных нежилых помещений не могло повлечь недопущение, ограничение, устранение конкуренции несостоятелен, поскольку нарушение антимонопольного законодательства выразилось в необоснованном предоставлении хозяйствующему субъекту – ФГУП «Почта России», преимущества по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, **которые могли бы претендовать на пользование муниципальным имуществом**, указанным в Распоряжении № 865-р независимо от того каким видом деятельностью занимаются данные организации.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела № 99/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию города Белово нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации города Белово предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства, а именно: исключить пункт 1

из распоряжения администрации города Белово от 18.07.2007 г. № 865-р «О передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества».

Председатель комиссии:

Н. Е. Кухарская

Члены Комиссии:

С.В. Стельмах

Ю.А. Полякова

М.Г. Саврасов

К.А. Патрикеев

М.В. Рябовалова

Д.С. Юканкин