

Решение по результатам внеплановой проверки

№ 058/06/99-356/2023

23 июня 2023 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

На основании приказа Пензенского УФАС России от 20.06.2023 № 91/23 Инспекцией в составе:

Руководителя Инспекции:

- <...> – руководителя Пензенского УФАС России,

Членов Инспекции:

- <...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
- <...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок

проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении заказчиком – федеральным казенным учреждением «Войсковая часть 45108» электронного аукциона «Поставка подоконников пластиковых и замков врезных» (извещение от 25.05.2023 № 0355100015123000093 размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru>, ИКЗ 231581900366058030100100880010000000).

Проверка начата 21.06.2023, окончена 23.06.2023.

Юридический адрес проверяемой организации: федеральное казенное учреждение «Войсковая часть 45108» (442542, Пензенская обл., г. Кузнецк, Кузнецк-12, ул. Свердловская, д. 155/СТР. А; vch45108@mail.ru).

Внеплановой проверкой установлено:

Основанием для проведения внеплановой проверки послужило получение обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика – федерального казенного учреждения «Войсковая часть 45108» - в связи с признанием электронного аукциона «Поставка подоконников пластиковых и замков врезных» (извещение от 25.05.2023 № 0355100015123000093 размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru>, ИКЗ 231581900366058030100100880010000000) несостоявшимся на основании пункта 3 части 1 статьи 52 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Внеплановая проверка осуществлена в соответствии с пунктом 4 части 15 статьи 99

Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений».

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе, электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

25.05.2023 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> заказчиком – ФКУ «Войсковая часть 45108» размещено извещение № 0355100015123000093 о проведении электронного аукциона «Поставка подоконников пластиковых и замков врезных».

Начальная (максимальная) цена контракта 31 907,39 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок 05.06.2023 12:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 05.06.2023.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 06.06.2023.

Согласно информации об объекте закупки, заказчиком закупается следующий товар:

Код позиции	Наименование товара, работы, услуги по ОКПД2, КТРУ	Ед. измерения	Количество (объем работы, услуги)	Цена за ед.,	Стоимость,
22.23.14.130-	Подоконник Длина ≥ 2000 и < 2500 мм	Штука	2,00	550,00	1 100,00

00000003	Капинос (загиб) С одной стороны Комплектация Торцевая накладка				
Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения	характеристики		
Длина	≥ 2000 и < 2500	Миллиметр			
Капинос (загиб)	С одной стороны				
Комплектация	Торцевая накладка				
Материал	Пластик				
Поверхности	Матовая				
Ширина	≥ 500 и < 550	Миллиметр			
цвет	белый				
Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге Требования к товару обусловлены количеством работ, удобством использования, общим объемом закупаемого товара и его функциональным назначением, совмещением с используемыми материалами заказчика, а также в соответствии с п.2 ч.1 ст.33 Федеральным законом от 5.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».					
25.72.12.111	Замки врезные из недрагоценных металлов	Штука	13,00	835,00	10 855,00
25.72.12.110-00000004	Замок для дверей Тип замка (по количеству механизмов секретности в одном корпусе) Простой Тип конструктивного исполнения корпуса Врезной Тип конструктивного исполнения механизма секретности Цилиндровый	Штука	17,00	1 173,67	19 952,39
Наименование характеристики	Значение	Единица измерения	характеристики		
Тип замка (по количеству механизмов секретности в одном корпусе)	Простой				
Тип конструктивного исполнения корпуса	Врезной				
Тип конструктивного исполнения механизма секретности	Цилиндровый				
с ручками	да				
с защелкой	да				
с комплектом ключей	да				
цвет	латунь				
Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге Требования к товару обусловлены количеством работ, удобством использования, общим объемом закупаемого товара и его функциональным назначением, совмещением с используемыми материалами заказчика, а также в соответствии с п.2 ч.1 ст.33 Федеральным законом от 5.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».					
Итого (3 записей): 31 907,39					

На объект закупки по кодам ОКПД2 22, 25.7 распространяет свое действие приказ Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н. Объект закупки по кодам ОКПД2 22.23.14, 25.72.12 включен в Перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок

которых предоставляются преимущества участнику закупки, являющемуся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, в соответствии со статьей 28 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по распоряжению Правительства РФ от 8 декабря 2021 г. № 3500-р.

С учетом изложенного в извещении № 0355100015123000093 установлены соответствующие преимущества, условие допуска.

Во исполнение части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в составе извещения в виде электронных документов размещены:

- описание объекта закупки;
- обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению;
- проект контракта.

Дополнительно размещен порядок заключения контракта, образец платежного поручения для обеспечения исполнения контракта.

Как следует из части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, открытый конкурентный способ признается несостоявшимся в случае, когда по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки на участие в закупке.

Частью 7 статьи 52 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, предусмотренном пунктом 3 части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1 (за исключением идентификационных номеров заявок на участие в закупке) и 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона, подписывает такой протокол усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки, который не позднее одного часа с момента получения такого протокола размещает его в единой информационной системе и на электронной площадке.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 0355100015123000093 от 06.06.2023, на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, 05.06.2023 12:00 (московское время), не подано ни одной заявки на участие в электронном аукционе. На основании пункта 3 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе электронный аукцион №0355100015123000093 признан несостоявшимся.

Из части 8 статьи 52 Закона о контрактной системе следует, что в случаях, предусмотренных пунктами 3 – 6 части 1 настоящей статьи, заказчик вправе осуществить новую закупку в соответствии с настоящим Федеральным законом либо осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения контракта в соответствии с пунктом 6 части 2, пунктом 6 части 3, пунктом 2 части 4, частями 5, 6 и 8 статьи 52 настоящего Федерального закона в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом контракт заключается в соответствии с требованиями части 5 настоящей статьи.

Частью 5 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся осуществляется в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 настоящей статьи:

1) на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (если настоящим Федеральным законом предусмотрено извещение об осуществлении закупки), документацией о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);

2) по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, а также цену контракта, предложенную участником закупки (если в соответствии с настоящим Федеральным законом заявка участника закупки содержит предложение о цене контракта и (или) предусмотрена подача участником закупки такого предложения), либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 2 статьи 51 настоящего Федерального закона, и максимальному значению цены контракта (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона);

3) в порядке, установленном настоящим Федеральным законом для заключения контракта с победителем соответствующего способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), с учетом положений части 9 настоящей статьи. При этом, если при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры закупка в соответствии с частью 8 статьи 52, частью 4 статьи 77 настоящего Федерального закона осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

а) единственный поставщик (подрядчик, исполнитель) в случаях, предусмотренных статьей 51 настоящего Федерального закона для формирования, размещения информации и документов на электронной площадке, специализированной электронной площадке, формирует и размещает такую информацию и документы в единой информационной системе (если иное не предусмотрено в соответствии с настоящим Федеральным законом);

б) положения пункта 2 части 2, подпункта «б» пункта 2 части 3, части 7 статьи 51 настоящего Федерального закона не применяются;

4) по согласованию с контрольным органом в сфере закупок в случае признания несостоявшимися конкурса или аукциона, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, который устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961 установлен предельный размер начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого осуществляется согласование заключения контракта с единственным поставщиком с контрольным органом в сфере закупок – 1 тыс. рублей при признании открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме несостоявшимися в случаях, предусмотренных пунктами 3 – 6 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе.

Частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что при необходимости согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок в соответствии с пунктом 4 части 5 настоящей статьи заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в контрольный орган в

сфере закупок обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не позднее чем через *пять рабочих дней* с даты размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом).

14.06.2023 заказчик с использованием единой информационной системы в сфере закупок направил в Пензенское УФАС России обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – индивидуальным предпринимателем Тихоновым Олегом Олеговичем (ОГРНИП 317583500046380).

К обращению приложены: предложение поставщика об объекте закупки (Техническое задание с характеристиками, соответствующими объявленным в извещении требованиям заказчика), коммерческое предложение поставщика на поставку товаров на сумму, не превышающую НМЦК (31 907,39 руб.); декларация о соответствии участника требованиям, установленным п.3-5, 7-11 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе.

Частью 8 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что контрольный орган в сфере закупок обязан рассмотреть обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в течение восьми рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). По результатам рассмотрения такого обращения и проведения внеплановой проверки контрольный орган в сфере закупок принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) либо об отказе в таком согласовании.

В силу пункта 12 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила), контрольный орган в сфере закупок принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 13 настоящих Правил.

В ходе проведения внеплановой проверки Инспекция, рассмотрев обращение и документы, представленные заказчиком, нарушений Закона о контрактной системе не выявила. Оснований для отказа в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренных пунктом 13 Правил, не усмотрено.

Учитывая изложенное, Инспекция Управления, руководствуясь пунктом 12 Правительства РФ от 30.06.2020 № 961, пунктом 24 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе,

решила:

Согласовать ФКУ «Войсковая часть 45108» возможность заключения государственного контракта с ИП Тихоновым Олегом Олеговичем (ОГРНИП 317583500046380) на поставку подоконников пластиковых и замков врезных в соответствии с частью 5 статьи 93 Закона о контрактной системе по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта при проведении закупки в форме электронного аукциона «Поставка подоконников пластиковых и замков врезных» (извещение от 25.05.2023 № 0355100015123000093 размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru>, ИКЗ 231581900366058030100100880010000000).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.