

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Дело №118-18-1-2015

25 декабря 2015 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Члены комиссии:

Томиленко С.Ю. – главный специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А. Ю. – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей:

<.....> от СМУП «ФАУН» по доверенности;

<.....> от ООО «Герат» по доверенности.

Рассмотрев жалобу ООО «Герат» на действия организатора закупки №31503045350 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» СМУП «ФАУН», руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Герат» на действия организатора закупки №31503045350 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» СМУП «ФАУН».

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на неправомерное отклонение заявки ООО «Герат».

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила следующее:

Извещение о закупке №31503045350 на право заключения договора на организацию питания сотрудников СМУП «ФАУН» размещено на официальном сайте zakurki.gov.ru 04.12.2015 года.

Согласно Протокола от 14.12.2015 года, для участия в запросе предложений поступило 2 заявки (ООО «Герат» и ИП Казанков А.И.). ООО «Герат» было отказано в участии в закупке по причине несоответствия заявки претендента условиям закупочной документации, а именно подпункту 5 пункта 3 технических условий оказания услуг.

На момент рассмотрения настоящей жалобы договор по итогам закупки не заключен.

Исследовав закупочную документацию проводимых торгов, заявки представленные на участие в закупке, Комиссия Ставропольского УФАС России установила следующее.

Закупочной документацией установлено, что предметом закупки является: «Оказание услуг по обеспечению питанием».

В качестве существенных параметров оказываемой услуги установлено следующее:

- Максимальная цена контракта: 1056000,00 (Один миллион пятьдесят шесть тысяч рублей 00 копеек)

- Место оказания услуг: 355035, Российская Федерация, Ставропольский край, город Ставрополь, Михайловское шоссе дом №4.

- Сроки оказания услуг: с 11.01.2016года по 30.06.2016 года

- Предполагаемый объем оказываемых услуг: ежедневно 50 человек, условия оказания услуг: каждый рабочий день с 12 часов 00минут до 12 часов 30 минут организовать горячее питание, в нерабочие, праздничные и выходные дни данная услуга не предоставляется.

- Требования, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика: услуги должны быть оказаны в полном объеме, своевременно, надлежащего качества, соответствовать стандартам, которые устанавливают обязательные требования к качеству данного вида услуг. Продукты питания, используемые в процессе оказания услуг должны соответствовать требованиям, установленным Федеральным законом от 02.01.2000 №29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»; Федеральным законом от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; СанПиН 2.3.2.1324-03 «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.05.2003 №98;

«Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов» СанПиН 2.3.2.1078-01, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ, первого заместителя Министра здравоохранения РФ от 14.11.2001 №36; СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ, первого заместителя Министра здравоохранения РФ от 07.09.2001г. №23.

Оказываемые услуги должны соответствовать установленным действующим законодательством Российской Федерации нормам и правилам продовольственного обеспечения сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, федеральных государственных гражданских служащих и работников МЧС России, имеющих право на продовольственное обеспечение в период несения дежурства, участия в полевых учениях. При оказании услуги предоставляются документы, обязательные для данного вида услуги и продукции, и иные документы, подтверждающие качество продукции, оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Используемые продукты питания должны быть надлежащим образом сертифицированы в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 №982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».

Тара, посуда и упаковка, оборудование и другие виды продукции, контактирующие с пищевыми продуктами, должны соответствовать требованиям ГОСТа Р 50962-96.

Остаточный срок годности готовой продукции на день поставки должен составлять не менее 90% от сроков, установленных производителями. месяцев. (только рабочие дни)

ООО «Герат» подало заявку, согласившись с указанными требованиями и обязалось оказать услугу по организации общественного питания в полном соответствии с требованиями заказчика

Согласно закупочной документации рассматриваемой процедуры, не установлены критерии оценки заявок участников, а так же основания для отклонения заявки от участия в торгах.

Основанием для отклонения заявки ООО «Герат» явилось несоответствие подпункту 5 пункта 3 технических условий оказания услуг.

Подпунктом 5 пункта 3 Технических условий установлено следующее: «Территориальная расположенность общепита с наименьшей удаленностью от фактического места нахождения СМУП «ФАУН».

В то же время закупочная документация не содержит какого либо разъяснения данного требования и способов его применения при рассмотрении и оценке

заявок претендентов.

Таким образом, претендент, подающий заявку на участие в рассматриваемой закупке не располагает информацией о том, каким образом будет производиться оценка расстояния от места расположения заказчика до места расположения исполнителя по договору и каким образом данное обстоятельство отражается на итоговой оценке заявок претендентов.

Следовательно, в рассматриваемом случае заказчик отклонил заявку ООО «Герат» по основаниям не указанным в закупочной документации, а так же не предусмотренных Положением о закупках СМУП «Фаун».

Пунктом 6 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено что заказчику запрещается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, в следствии отсутствия в закупочной документации критериев допуска (отклонения) претендентов, заказчиком было допущено нарушение норм пункта 6 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в отклонении заявки ООО «Герат» по основаниям не установленным документацией о проводимых торгах.

В то же время Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что претендент подавая заявку на участие в закупке дает согласие на исполнение услуг указанных в закупочной документации и несет ответственность за неисполнение обязательств по договору заключенному по результатам закупки, а так же за отказ в заключении договора в соответствии с действующим законодательством.

На основании вышеизложенного Комиссия Ставропольского УФАС России установила, что действия организатора закупки №31503045350 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» СМУП «ФАУН» указывают на нарушение норм пункта 6 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в отклонении заявки ООО «Герат» по основаниям не установленным документацией о проводимых торгах.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Герат» на действия организатора закупки №31503045350 проводимой в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» СМУП «ФАУН» - обоснованной.

2. Признать СМУП «ФАУН» нарушившим пункт 6 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в отклонении заявки ООО «Герат» по основаниям не установленным документацией о проводимых торгах.

3. Выдать организатору торгов СМУП «ФАУН» обязательное для исполнения предписание направленное на устранение нарушений допущенных при проведении процедуры закупки, а именно:

- закупку №31503045350 проводимую в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» СМУП «ФАУН» - аннулировать.

- при необходимости закупочную процедуру провести повторно.

- срок исполнения предписания – 2 недели со дня получения копии настоящего предписания.

Настоящее Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.