Решение по жалобе № 042/10/18.1-207/2021

«17» февраля 2021 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров, утверждения порядка рассмотрения жалоб в составе:

Председатель комиссии: <…>– руководитель управления;

Члены комиссии:

<…> – начальник отдела контроля органов власти;

<…> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

<…> – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

<…> – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи.

При рассмотрении жалобы № 042/10/18.1-207/2021 с использованием ВКС, при участии:

- <…> - заявителя;

- <…> - представителя Государственного предприятия «Фонд имущества Кузбасса», доверенность № б/н от 17.02.2021.

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу физического лица и материалы жалобы № 042/10/18.1-207/2021

УСТАНОВИЛА:

10.02.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба физического лица (вх. № 548 от 10.02.2021) о наличии в действиях организатора торгов – Государственного предприятия «Фонд имущества Кузбасса» признаков нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении продажи государственного имущества (извещение № 110121/0017159/01, размещено на официальном сайте торгов по адресу: www.torgi.gov.ru).

По мнению заявителя, организатором неверно определена форма проведения торгов, а именно: указанную продажу необходимо проводить в форме электронного аукциона.

Уведомлением от 12.02.2021 (исх. № 11/1311) рассмотрение жалобы № 042/10/18.1-207/2021 было назначено на 17.02.2021 на 15 часов 00 минут.

15.02.2021 в адрес Кемеровского УФАС России от заявителя поступили дополнения к жалобе № 042/10/18.1-207/2021 (от 15.02.2021 вх. № 979э, от 16.02.2021 вх. № 1029э, №1018э).

По мнению заявителя, организатором торгов неверно определен размер задатка, размер начальной цены предмета торгов. Также заявитель указывает о не приостановлении организатором торгов.

15.02.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения Государственного предприятия «Фонд имущества Кузбасса» (далее ГП «Фонд имущества Кузбасса») с учетом дополнений к жалобе № 042/10/18.1-207/2021 от 15.02.2021.

В пояснениях ГП «Фонд имущества Кузбасса» сообщает, что рассматриваемое имущество находится в оперативном управлении ГБУЗ «Юргинская станция скорой медицинской помощи» и реализуется не в порядке, установленном Федеральным законом № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», а в порядке, предусмотренном статьей 448 Гражданского кодекса РФ, с учетом согласия собственника имущества (КУГИ Кузбасса) от 27.11.2020 № 2-6-11/1383 требования к электронной форме торгов и величине задатка не распространяются на аукционы по продаже имущества, закрепленного за государственными учреждениями на праве оперативного управления.

Представитель ГП «Фонд имущества Кузбасса, присутствовавшая 17.02.2021 на рассмотрение жалобы № 042/10/18.1-207/2021, не согласилась с доводами жалобы и дала соответствующие пояснения.

Заявитель, присутствовавший 17.02.2021 на рассмотрении, пояснил, что поддерживает доводы, изложенные в жалобе.

Изучив имеющиеся материалы, выслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

27.11.2021 Комитетом по управлению государственным имуществом - Кузбасса (далее – КУГИ по КО – Кузбасса) в адрес Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Юргинская станция скорой медицинской помощи» (далее – ГБУЗ «ЮССМП») было направлено согласие на продажу имущества (исх. № 2-6-11/1383 от 27.11.2020), находящегося в оперативном управлении у ГБУЗ «ЮССМП», а именно:

- автомобиль УАЗ-396255, идентификационный № (VIN): XTT396255C0473017, наименование (тип ТС) специализированный автомобиль (а/м скорой медицинской помощи), категория ТС: В, год изготовления ТС 2012;

- автомобиль УАЗ-396255, идентификационный № (VIN): XTT396255C0468853, наименование (тип ТС) специализированный автомобиль (а/м скорой медицинской помощи), категория ТС:В, год изготовления ТС 2012. Продавец - ГБУЗ «Юргинская станция скорой медицинской помощи».

В соответствии с данным соглашением продажу вышеуказанного имущества необходимо осуществить по цене не ниже рыночной стоимости, определенной независимой оценочной организацией в соответствии с Федеральным законом от

29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», на аукционе открытым по составу участников.

14.12.2020 между ГП «Фонд имущества Кузбасса» и ГБУЗ «ЮССМП» заключен договор на организацию и проведение аукциона по продаже вышеуказанного имущества.

В соответствии с пунктом 1.3 указанного договора аукцион приводится в соответствии со статьей 448 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), а также на основании согласия КУГИ по КО – Кузбасса на продажу имущества № 2-6-11/1383 от 27.11.2020.

В соответствии с пунктом 1.4 указанного договора начальная цена (без учета НДС) составляет 52 000 рублей, сумма задатка для участия в аукционе устанавливается в размере 100% начальной цены имущества, шаг аукциона (величина повышения начальной цены) устанавливается в размере 5% от начальной цены и не изменяется в течении всего аукциона.

11.01.2021 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.torgi.gov.ru (№110121/0017159/01) было размещено извещение о проведении открытого аукциона по продаже вышеуказанного имущества, а именно:

- автомобиль идентификационный № (VIN): XTT396255C0473017 (Лот №1)

  начальная цена: 51 000 рублей (без НДС)

  сумма задатка: 51 000 рублей

  шаг аукциона 2 550 рублей

- автомобиль идентификационный № (VIN): XTT396255C0468853 (Лот №2)

  начальная цена: 52 000 рублей (без НДС)

  сумма задатка: 52 000 рублей

  шаг аукциона 2 600 рублей

Организатор аукциона – ГП «Фонд имущества Кзбасса».

Дата и время начала приема заявок: 12.01.2021 (09:00)

Дата и время окончания приема заявок: 15.02.2021 (15:00)

Дата и время проведения аукциона: 19.02.2021 (11:00)

Место и порядок подачи заявок на участие в аукционе принимаются с даты опубликования по 15.02.2021 с 09:00 до 15:00 (специализированный ящик в фойе первого этажа либо почтовым отправлением).

На участие в вышеуказанном аукционе поступило 5 заявок.

Довод заявителя о необходимости проведения данного аукциона в форме электронного аукциона является необоснованным в связи со следующим:

В соответствии с частью 1 статьи 32.1Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" продажа государственного или муниципального имущества способами, установленными статьями 18 - 20, 23, 24 настоящего Федерального закона, осуществляется в электронной форме. Положения указанных статей в части проведения продажи государственного или муниципального имущества применяются с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 860 27.08.2012 утверждено Положение об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме.

Вместе с тем, подпунктом 9 части 2 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» действие настоящего Федерального закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении.

Таким образом, действие Федерального закона № 178-ФЗ от 21.12.2001 не распространяются на отношения, возникающие при отчуждении, в том числе государственными учреждениями имущества, находящегося на праве оперативного управления.

В рассматриваемой ситуации заключение договора на торгах, их организация и проведение осуществлялись в порядке установленном статьями 447, 448 Гражданского кодекса РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 447 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.

Согласно части 2 статьи 448 ГК РФ предусматривает порядок проведения торгов, в том числе, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В силу части 3 статьи 448 ГК РФ условия договора, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов.

В соответствии с частью 5 статьи 448ГК участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов.

Если торги не состоялись, задаток подлежит возврату. Задаток возвращается также лицам, которые участвовали в торгах, но не выиграли их. При заключении договора с лицом, выигравшим торги, сумма внесенного им задатка засчитывается в счет исполнения обязательств по заключенному договору.

Указанные статьи ГК РФ не содержат безусловных требований, касающихся проведения продажи имущества, находящегося на праве оперативного управления у государственных учреждений, исключительно в форме электронного аукциона, а также устанавливающих определенный размер к величине задатка.

Относительно нарушений, допущенных при определении начальной цены имущества сообщаем следующее: в силу статьи 12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 135-ФЗ) итоговая величина рыночной или иной стоимости объекта оценки, определенная в отчете, за исключением кадастровой стоимости, является рекомендуемой для целей определения начальной цены предмета аукциона или конкурса, совершения сделки в течение шести месяцев с даты составления отчета, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно отчета об оценке № 160/10-20 от 12.10.2020 рыночная стоимость объекта оценки – УАЗ-396255, регистрационный знак Х681ВВ142, на дату оценки 09.10.2020 составляет - 51 000 рублей;

В соответствии с отчетом об оценке № 159/10-20 от 12.10.2020 рыночная стоимость объекта оценки – УАЗ-396255, регистрационный знак Х680ВВ142 , на дату оценки 09.10.2020 составляет - 52 000 рублей.

Из указанного выше следует, что между датой составления отчетов оценке № 160/10-20, № 159/10-20 от 09.10.2020 и датой проведения спорного аукциона прошло менее 6 месяцев.

Также полагаем необходимым отметить следующие:

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее в настоящей статье - уведомление). В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты. В случае направления уведомления посредством электронной почты оно направляется организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию по адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении торгов, оператору электронной площадки по адресу электронной почты, указанному на сайте электронной площадки в информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет", заявителю по адресу электронной почты, указанному в жалобе, по адресам электронной почты, указанным на официальных сайтах уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Установлено, что срок проведения аукциона 19.02.2021, таким образом организатором торгов было исполнено требование антимонопольного органа в части приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу. Факты совершения организатором торгов каких либо действий, свидетельствующих об обратном, не установлены.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу физического лица на действия организатора торгов – Государственного предприятия «Фонд имущества Кузбасса» при проведении продажи государственного имущества (извещение № 110121/0017159/01, размещено на официальном сайте торгов по адресу: www.torgi.gov.ru), необоснованной.

Председатель комиссии: <…>

Члены комиссии:

<…>

<…>

<…>

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.