

**Уведомление о поступлении жалобы № 014/07/3-882/2020 и о  
приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу**

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящим уведомляет Вас о том, что в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 06 апреля 2020 года поступила жалоба ООО «СибНИЦ «Жизнедеятельность» на действия заказчика ПАО «Якутская топливно-энергетическая компания» при организации и проведении запроса цен на разработку проектов «Нормативы ПДВ загрязняющих веществ в атмосферу для УКПГ СВГКМ и УКПГ МГМ» (извещение № 32008993388 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru>).

**Заявитель в жалобе указывает следующие доводы:**

*«В нарушение п.п. 1, 4 части 10 статьи 3 Закона о закупках заказчик неправомерно отклонил заявку ООО СибНИЦ «Жизнедеятельность» с формулировкой «Не соответствует. В аттестате аккредитации лаборатории отсутствует аккредитация на определение метана и бензапирена, основного канцерогенного вещества, которые являются основными загрязняющими веществами от объектов добычи природного газа (состав работ указан в п.8 тех. задания), в соответствие с методиками расчетов выбросов ЗВ в атмосферу (Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 07.08.201 №352)». Заявитель полагает, что подготовил заявку в соответствии с требованиями Документации о проведении запроса цен Лот №20/3-15, Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «ЯТЭК».*

*17.03.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение №32008993388 о проведении запроса цен на право заключения договора на разработку проектов «Нормативы ПДВ загрязняющих веществ в атмосферу для УКПГ СВГКМ и УКПГ МГМ», документация о закупке, утвержденная генеральным директором ПАО «ЯТЭК» Коробовым А.В., а также проект договора. Начальная (максимальная) цена договора 1 810 964,00 руб.*

*02.04.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещен Протокол №20/3-15/1 подведения итогов запроса цен – рассмотрения заявок участников запроса цен и определения победителя.*

*Согласно Протоколу №20/3-15/1 подведения итогов запроса цен, заявка заявителя ООО СибНИЦ «Жизнедеятельность» была отклонена с формулировкой «Не соответствует. В аттестате аккредитации лаборатории отсутствует аккредитация на определение метана и бензапирена, основного канцерогенного вещества, которые являются основными загрязняющими*

веществами от объектов добычи природного газа (состав работ указан в п. 8 тех. задания), в соответствии с методиками расчетов выбросов ЗВ в атмосферу (Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 07.08.201 №352).».

Согласно пункту 9.3 Документации о проведении запроса цен «Заказчик вправе предъявить к участникам иные дополнительные требования, которые должны быть указаны в документации о закупке. Перечень таких дополнительных требований и перечень информации и документов, подтверждающие соответствие участника таким требованиям устанавливаются в части II «Информационная карта закупки» настоящей документации о закупке. Согласно п. 9.5. Документации о проведении запроса цен «Участник закупки обязан подтвердить соответствие требованиям к участнику закупки надлежащими документами, установленными в части II «Информационная карта закупки» настоящей документации о закупке.».

Согласно п.24 части II «Информационная карта закупки» участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям должны быть представлены (п.п. 16) «Дополнительные документы: Копия свидетельства (аттестат) об аккредитации лаборатории».

При этом в п.8 Технического задания (состав и объем работ), на которое ссылается заказчик в Протоколе №20/3-15/1 подведения итогов запроса цен, не указаны конкретные виды измеряемых веществ. В приложениях 2.1 и 2.2 к проекту договора заказчиком указаны необходимость инструментальных замеров атмосферного воздуха по веществам азота оксид, азота диоксид, углерод оксид и бенз(а)пирен (расчетный метод). Необходимость измерения метана в Документации о запросе цен изначально отсутствовала.

ООО СибНИЦ «Жизнедеятельность» в составе заявки направило аттестат аккредитации №РОСС КН.0001.517314 от 27.03.2018 об аккредитации Санитарно-промышленной лаборатории Аналитического центра ООО «Инженерный центр «Иркутскэнерго» ИНН 3808142516 (далее – Лаборатория). Области аттестации данной Лаборатории включают в себя определение метана и бензапирена. Актуальные области аккредитации лаборатории представлены в Реестре аккредитованных лиц на сайте Росаккредитации <http://fsa.gov.ru/>.

Вместе с тем, в представленном ООО СибНИЦ «Жизнедеятельность» дополнительно согласно запросу ПАО «ЯТЭК» от 30.03.2020 (направлен заявителю после окончания приема заявок) приложении к аттестату аккредитации Лаборатории аккредитация на определение метана и бензапирена отсутствовала. Несмотря на это, право и обязанность заказчика проверить актуальность любой информации, предоставляемой заявителем в открытых источниках информации, которыми в том числе является Реестр аккредитованных лиц в системе Росаккредитации. Кроме того, в

представленной заявке на участие в запросе цен ООО СибНИЦ «Жизнедеятельность» приняло на себя все установленные в документации о закупке требования и условия, в том числе все условия проекта Договора. Это значит в том числе и то, что ООО СибНИЦ «Жизнедеятельность» в целях исполнения договора, учитывая принципы конкуренции, имеет возможность и право привлечь любую аккредитованную лабораторию, имеющую соответствующие заявленным в документации о запросе цен области аккредитации.

Считаю, что заявка заявителя ООО СибНИЦ «Жизнедеятельность» соответствует требованиям документации о запросе цен, в том числе требованиям технического задания, а у комиссии по закупкам не было оснований для отклонения заявки ООО СибНИЦ «Жизнедеятельность». Действия комиссии по закупкам нарушают часть 1 статьи 1, часть 1 статьи 3, часть 14 статьи 3.2 Закона о закупках.»

В соответствии с частью 13 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 настоящей статьи.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», со дня направления уведомления закупка приостанавливается до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Частью 19 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» устанавливается запрет на заключение договора до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

ПАО «Якутская топливно-энергетическая компания» на основании части 15 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» до рассмотрения жалобы по существу представить в адрес Якутского УФАС России следующие надлежаще заверенные документы:

- положение о закупках;

- извещение о проведении закупки, документацию о закупке;

- протоколы работы комиссии;

- заявки на участие в закупке;

- аудио-, видеозаписи составленные в ходе организации и проведения закупки;

- договор, заключенный по результатам закупки (в случае заключения до поступления настоящего Уведомления);

- иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

Рассмотрение жалобы по существу состоится в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) **15 апреля 2020 года в 15 часов 00 минут** по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Октябрьская, д. 22, каб. 213, вход со стороны ул. Поляркова.

Согласно письму ФАС России от 03.04.2020 №ИА/27895/20 «О дистанционном рассмотрении жалоб, проведении внеплановых проверок, рассмотрении обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков» в целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции (2019-nCoV) и обеспечения реализации прав на участие в рассмотрении жалоб на действия субъектов контроля при осуществлении закупок *рассмотрение жалоб в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» проводится исключительно в дистанционном режиме, без очного участия представителей субъектов контроля и заявителя (далее – Стороны).*

Для участия в дистанционном рассмотрении жалобы Сторонам (иным заинтересованным лицам) необходимо пройти по ссылке для входа в к о н ф е р е н ц и ю : <http://vcs01fas.cloud.rt.ru/service/join/?confid=058404&confpass=0378> и выполнить предлагаемые действия по установке при первом входе в конференцию.

ID конференции: 058404.

Пароль: 0378.

Интернет-видеоконференции проходят непосредственно в браузере, на веб-странице портала видеоконференций, либо с использованием приложения для мобильных телефонов. Ознакомиться с инструкцией по дистанционному участию возможно по электронному адресу в сети «Интернет»: <https://fas.gov.ru/spheres/5>. Инструкция будет так же приложена к настоящему Уведомлению.

В целях соблюдения процессуальных требований статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части порядка рассмотрения жалоб Сторонам посредством электронной почты необходимо направить в Якутское УФАС России документы,

подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, а также документы и информацию, которые Стороны обязаны или вправе представить на рассмотрение жалобы. Такие документы и информация должны быть подписаны ЭЦП, за исключением случаев ее отсутствия по уважительной причине. В случае направления Стороной документов, не подписанных ЭЦП, при рассмотрении жалобы представитель такой Стороны обязан продемонстрировать членам комиссии антимонопольного органа.

Приложение: «*Инструкция для участника веб-ВКС 2.docx*»