Акт № 04П-22

по результатам внеплановой камеральной (выборочной) проверки

г. Ярославль года «28» января 2022

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославского УФАС России) от «18» января 2022 года № 6, нами, руководителем Инспекции, заместителем руководителя - начальником отдела контроля закупок <...>, членами Инспекции: заместителем начальника отдела контроля закупок <...>, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок <...>, проведена внеплановая камеральная (выборочная) проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о закупках заказчиком, государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 2», уполномоченным органом, департаментом государственного заказа Ярославской области, аукционной комиссии уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку перчаток медицинских (извещение № 0171200001921003456).

Проверка проводилась: с 18 января 2022 года по 28 января 2022 года.

Наименование и адрес проверяемых организаций:

- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 2» (далее также – ГБУЗ ЯО «КБ № 2», заказчик) (ИНН: 7604359290, ОГРН: 1197627019996).

Юридический адрес: 150030, Ярославская область, город Ярославль, Суздальское шоссе, дом 39;

- Департамент государственного заказа Ярославской области (далее – ДГЗ ЯО, уполномоченный орган) (ИНН: 7604084334, ОГРН: 1067604003411).

Юридический адрес: 150000, Ярославская область, город Ярославль, площадь Советская, 3.

Фактический адрес: 150030, Ярославская область, город Ярославль, улица Ползунова, 15.

Проверяемая закупка: аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку перчаток медицинских (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка).

На заседание Инспекции:

- заявитель, общество с ограниченной ответственностью «ЭР АЙ СИ ЭЙЧ» (далее

также – ООО «ЭР АЙ СИ ЭЙЧ»), представителя не направило, о времени, дате и месте проведения проверки уведомлено надлежащим образом;

- заказчик, ГБУЗ ЯО «КБ № 2», обеспечил участие в проводимой проверке посредством видеоконференцсвязи представителя по доверенности <...>;
- уполномоченный орган обеспечил участие в проводимой проверке посредством видеоконференцсвязи представителя по доверенности <...>;
- оператор электронной площадки, общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка ГПБ», представителя не направил, о времени, дате и месте проведения проверки уведомлен надлежащим образом.

В ходе проверки изучены:

- извещение № 0171200001921003456 о проведении электронного аукциона от 16.12.2021;
- документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку перчаток медицинских от 16.12.2021;
- заявки, поданные на участие в электронном аукционе;
- протоколы, составленные в ходе проведения закупки;
- контракт, заключенный по итогам проведения закупки.

Рассмотрев и изучив представленные документы и материалы, Инспекция приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом, ДГЗ ЯО, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru; ЕИС) 16.12.2021 размещено извещение № 0171200001921003456 вместе с документацией о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку перчаток медицинских.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 4 360 000,00 рублей.

Исходя ИЗ содержания направленного В адрес Ярославского ООО «ЭР АЙ СИ ЭЙЧ» обращения последнее полагает, что при России заключении контракта по указанной выше закупки заказчиком допущено нарушение законодательства о контрактной системе, в именно: в нарушение пункта 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком не включена в контракт информация о реестровой записи из реестра российской промышленной продукции об отдельном виде промышленного товара.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

Соответственно, поскольку извещение № 0171200001921003456 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку перчаток медицинских размещено в единой информационной системе 16.12.2021, к отношениям, возникшим в связи с проведением данного электронного аукциона, применяются редакция Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 02.07.2021, действующая на дату размещения извещения (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), редакция постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 01.05.2020, действующая на дату размещения извещения (далее - постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 617).

Довод заявителя признан Инспекцией Ярославского УФАС России несостоятельным ввиду следующего.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В силу части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона указывается, в частности, информация, указанная в статье 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно пункту 10 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в

извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Исходя из части 1 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного иностранных работам, государства ИΛИ группы государств, СООТВЕТСТВЕННО ВЫПОЛНЯЕМЫМ, ОКАЗЫВАЕМЫМ ИНОСТРАННЫМИ ЛИЦАМИ, ПРИМЕНЯЕТСЯ национальный режим на равных **УСЛОВИЯХ** С товарами российского работами, происхождения, услугами, соответственно выполняемыми, в случаях и на условиях, оказываемыми российскими лицами, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей правовыми актами Правительства Российской устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, **Υ**СΛΥΓ, СООТВЕТСТВЕННО выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами установлено иное. В таких нормативных правовых устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 установлены ограничения на допуск отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств.

Пунктом 2 постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров,

ВКЛЮЧЕННЫХ в перечень, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения поставке 0 ОТДЕЛЬНЫХ видов Промышленных товаров, происходящих ИЗ иностранных государств исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее заявки), при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которые одновременно:

- а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;
- б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении заявок (окончательных предложений).
- В случае если заявка не отклоняется в соответствии с ограничениями, установленными настоящим постановлением, применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 3 постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617).

Пунктом 7 постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 установлено, что для целей реализации настоящего постановления подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

- а) наличие сведений об отдельных видах промышленных товаров в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее реестр российской промышленной продукции), ведение которого осуществляет Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства";
- б) наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства -Евразийского экономического союза (за исключением Российской Федерации) ПО форме, установленной Правилами определения происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров Содружестве В Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными

Правилами.

Пунктом 9 постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 установлено, что при осуществлении закупок отдельных видов промышленных товаров для государственных И МУНИЦИПОЛЬНЫХ НУЖД подтверждением соблюдения ограничений, установленных настоящим постановлением, является представление участником закупки в составе заявки информации о нахождении отдельного вида промышленных товаров в реестре российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи и совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации". Информация о реестровой записи об отдельном виде промышленного товара включается в контракт.

0171200001921003456, 10 извещения № пункте 10 ПУНКТЕ раздела «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе **УСТАНОВЛЕНЫ** В числе прочего ограничения допуска ОТДЕЛЬНЫХ промышленных товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие в числе прочего документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с пунктом 20 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе «документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или копии таких документов:

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617:

- информация о нахождении отдельного вида промышленных товаров в реестре российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи и совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении

производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

При этом участник закупки соглашается с условием о необходимости представить на стадии исполнения контракта выписки из реестра российской промышленной продукции, Формируемой посредством государственной информационной системы промышленности, или копии сертификата о происхождении отдельного промышленного товара, выдаваемого *УПОЛ*НОМОЧЕННЫМ органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза (за исключением Российской Федерации) по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим подпунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно части 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Как установлено на заседании Инспекции в аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку перчаток медицинских приняли участие 13 участников закупки.

Инспекция Ярославского УФАС России, проанализировав заявки, поступившие на участие в электронном аукционе, установила, что у аукционной комиссии уполномоченного органа имелась совокупность условий, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 (что не менее двух заявок, поданных на участие в электронном аукционе, одновременно содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной

государства -Евразийского происхождения которых ЯВЛЯЮТСЯ члены экономического союза (при этом сведения о стране происхождения товаров подтверждены информацией о нахождении таких товаров в реестре российской промышленной продукции), а также не содержат предложений о поставке одного ΤΟΓΟ вида промышленных товаров ОДНОГО производителя же производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции»), при которых аукционная комиссия уполномоченного органа, ДГЗ ЯО, обязана отклонить все заявки участников аукциона в электронной форме, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств / заявки, приравненные к указанным на основании пункта 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно протоколу электронного подведения ИТОГОВ № 0171200001921003456 or 11.01.2022 аукциона комиссией уполномоченного органа 7 заявок на участие аукционной электронном аукционе (ООО «МЕДЭКСПЕРТ», ИΠ 000 «ЮНИТОН», 000 «ΜΕΔΠΡΟΜ», Демчинко Δ.B., «ИВИТА», 000 000 «ГАРАНТ-М», ИП Вахрушева Н.В.) признаны не соответствующими требованиям аукционной документации на основании пункта 3 части 6 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 10, пункта 20 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе и постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617, 6 заявок на участие (ИП Лазарева Ю.Н., ООО «ЭР АЙ СИ ЭЙЧ», ИП Тиминдярова Н.Б., ООО «МАСТЕР-ГРУПП», ООО «РУС ТРЕЙД», ИП Шибанов Д.В.) признаны соответствующими требованиям аукционной документации; победителем аукциона признан ИП Лазарева Ю.А., предложивший наиболее низкую цену контракта и чья заявка признана, соответствующей требованиям аукционной документацией.

УФАС Инспекцией Ярославского России победитель установлено рассматриваемого аукциона, ИП Лазарева Ю.А., предложил к поставке перчатки медицинские смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные, одноразовые по ТУ 22.19.60-002-47211359-2021 (РУ от 01.07.2021 № РЗН 2021/14668), которым соответствует реестровая запись ИЗ реестра российской № 1233/1/2021 ОТ 17.08.2021, соответственно, промышленной продукции соответствии с пунктом 9 постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 информация о такой реестровой записи должна быть включена в контракт.

Инспекция, Ярославского УФАС России, изучив заключенный по итогам рассматриваемой закупки контракт № $\Phi.2021.3456$ от 24.01.2022 на поставку перчаток медицинских (с учетом дополнительного соглашения № 1 от 24.01.2022 к контракту № $\Phi.2021.3456$ от 24.01.2022), установила, что **информация о реестровой записи** № 1233/1/2021 от 17.08.2021 из реестра российской промышленной продукции включена в контракт.

Исходя из всего изложенного выше Инспекция Ярославского УФАС России не может констатировать факт наличия в рассматриваемых действиях заказчика при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку перчаток медицинских (извещение № 0171200001921003456) нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных

правовых актов Российской Федерации о закупках.

По итогам проведения проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о закупках в действиях заказчика, уполномоченного органа, аукционной комиссии уполномоченного органа не выявлено.

Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в установленный законом срок.

Акт составлен в 5 экземплярах на 8 листах.

Руководитель Инспекции		<>
Члены	<>	Инспекции:

<...>