

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 296-А-18

«21» июня 2018

город Липецк

Я, заместитель руководителя управления - начальник отдела защиты конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы России по Липецкой области <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №296-А-18, возбужденного в отношении АО «Липецкая городская энергетическая компания» (далее – АО «ЛГЭК») (398001, г. Липецк, пл. Петра Великого, 4а; ОГРН 1094823016617, ИНН/КПП 4825066916/482601001, дата регистрации 31.12.2009) по ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в присутствии представителей АО «ЛГЭК»: <...> (доверенность от 25.12.2017 №244), <...> (доверенность от 25.12.2017 №440),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Липецкого УФАС России поступило заявление от ООО «СТРОЙМАСТЕР» по вопросу уклонения АО «ЛГЭК» от заключения договора на подключение к системе централизованного водоотведения объекта: «Многоэтажное многоквартирное жилое здание с подземной автостоянкой», расположенного по адресу: <...> (далее – объект), в связи с необходимостью утверждения тарифа.

С целью всестороннего рассмотрения данного заявления, Липецким УФАС России в адрес АО «ЛГЭК» был сделан запрос информации №2652-04 от 18.04.2018. В свою очередь, в адрес Липецкого УФАС России поступил ответ АО «ЛГЭК» на запрос письмом от 03.05.2018 №1309 и дополнения к ответу от 10.05.2018 №1357 соответственно. Из материалов следует, что 25.01.2018 г. ООО «СТРОЙМАСТЕР» обратилось в АО «ЛГЭК» с заявкой №18-к9 на заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объекта: «Многоэтажное многоквартирное жилое здание с подземной автостоянкой» к системе централизованного водоотведения.

Согласно п.91 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ №644 от 29.07.2013 (далее – Правила), организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 3 рабочих дней рассматривает полученные документы и проверяет их на соответствие перечню, указанному в пункте 90 настоящих Правил, и соответствие представленного баланса водопотребления и водоотведения назначению объекта, высоте и этажности зданий, строений и сооружений. Организация водопроводно-канализационного хозяйства определяет, к какому объекту (участку сети) централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения должно осуществляться подключение (технологическое присоединение), и оценивает техническую возможность подключения (технологического присоединения) и наличие мероприятий, обеспечивающих такую техническую возможность, в инвестиционной программе организации.

В соответствии с п.92 Правил, в случае некомплектности представленных документов или несоответствия представленного баланса водопотребления и водоотведения назначению объекта, его высоте и этажности организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 3 рабочих дней со дня получения заявления направляет заявителю уведомление о

необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостанавливает рассмотрение заявления до получения недостающих сведений и (или) документов.

В случае непредставления заявителем недостающих сведений и (или) документов в течение указанного срока организация водопроводно-канализационного хозяйства аннулирует заявление и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании указанного заявления.

Письмом от 14.02.2018 №520-25, АО «ЛГЭК» запрашивает у ООО «СТРОЙМАСТЕР» недостающие сведения, а именно: расширенную топографическую съемку в масштабе 1:500 мм с размещением проектируемого объекта и указанием границ земельного участка, отведенного под застройку. В связи с этим рассмотрение заявки приостановлено.

Письмом б/н ООО «СТРОЙМАСТЕР» предоставило в адрес АО «ЛГЭК» недостающие сведения. В свою очередь, в письме от 22.03.2018г. №992-25 АО «ЛГЭК» сообщает заявителю об отложении заключения договора о подключении в связи с отсутствием в Постановлении Управления энергетики и тарифов Липецкой области №50/14 от 19.12.2017 об установлении тарифов на подключение к централизованной системе водоотведения для АО «ЛГЭК» ставки тарифа за протяженность канализационной сети диаметром 150-200 мм, а также в соответствии с п. 101 Правил.

Также, письмом от 22.03.2018 №999-25 АО «ЛГЭК» сообщает ООО «СТРОЙМАСТЕР» о том, что подготовлены документы в Управление энергетики и тарифов Липецкой области для установления тарифной ставки на протяженность канализационной сети д.150-200 мм.

В соответствии с п.101 Правил, при отсутствии технической возможности подключения (технологического присоединения) вследствие отсутствия свободной мощности (пропускной способности сетей и сооружений) и при отсутствии резерва мощности по производству соответствующего ресурса, необходимых для осуществления холодного водоснабжения и (или) водоотведения, и при отсутствии в инвестиционной программе мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в течение 30 дней со дня поступления обращения заявителя обращается в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (орган местного самоуправления - в случае передачи полномочий по утверждению инвестиционных программ) с предложением о включении в инвестиционную программу мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя, об установлении индивидуальной платы за подключение (технологическое присоединение) и об учете расходов, связанных с подключением (технологическим присоединением), при установлении тарифов этой организации на очередной период регулирования.

В случае отсутствия на дату обращения заявителя утвержденных в установленном порядке тарифов на подключение (технологическое присоединение), но при включении мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности сети инженерно-технического обеспечения в утвержденную инвестиционную программу организации водопроводно-канализационного хозяйства, заключение договора о подключении откладывается до момента установления указанных тарифов.

Согласно п.94 Правил, в случае представления сведений и документов, указанных в пункте 90 настоящих Правил, в полном объеме и наличия технической возможности подключения (технологического присоединения), а также при условии наличия в инвестиционных программах организаций водопроводно-канализационного хозяйства мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 20 рабочих дней со дня представления сведений и документов, указанных в пункте 90 настоящих Правил, в полном

объеме направляет заявителю подписанный договор о подключении (технологическом присоединении) с приложением условий подключения (технологического присоединения) и расчета платы за подключение (технологическое присоединение).

В свою очередь, ООО «СТРОЙМАСТЕР» направляет в адрес АО «ЛГЭК» письмо от 26.03.2018 №160, согласно которому просит изменить технические условия и предусмотреть в них выполнение работ по присоединению к сетям водоотведения силами ООО «СТРОЙМАСТЕР». Не получив ответа, ООО «СТРОЙМАСТЕР» снова направляет письмо в адрес АО «ЛГЭК» за №185 от 04.04.2018, где также просит об изменении технических условий.

Как следует из пояснений АО «ЛГЭК» от 10.05.2018 №1357, документы в адрес Управления энергетики и тарифов Липецкой области для установления тарифа на протяженность канализационной сети д.150-200 мм так и не были направлены, так как АО «ЛГЭК» все же предусмотрело выполнение работ по присоединению к сетям водоотведения силами ООО «СТРОЙМАСТЕР». Типовой договор к заявке №18-к9 и технические условия №131 от 03.05.2018 были нарочно переданы в адрес ООО «СТРОЙМАСТЕР» 07.05.2018 г.

Определением об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 296-А-18 от 07.06.2018 №4109-04 Липецким УФАС России у АО «ЛГЭК» запрашивались недостающие сведения, а именно: сведения о том, когда поступило в адрес АО «ЛГЭК» письмо от ООО «СТРОЙМАСТЕР» б/н от 2018г. (ответ на письмо АО «ЛГЭК» от 14.02.2018 №520-25, к заявке 18-к9).

АО «ЛГЭК» предоставило письмо от 18.06.2018 №1737, согласно которому в адрес АО «ЛГЭК» от ООО «СТРОЙМАСТЕР» письмо б/н от 2018г. (ответ на письмо АО «ЛГЭК» от 14.02.2018 №520-25, к заявке 18-к9) поступило 20.02.2018 г.

Из всего вышеуказанного следует вывод, что АО «ЛГЭК» нарушило сроки, указанные в п.п. 91, 92, 94, 101 Правил.

В соответствии со статьей 3, частью 1 статьи 4 Федерального Закона от 17.08.1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «ЛГЭК» является субъектом естественной монополии, оказывающим услуги по подключению (технологическому присоединению) к централизованным системам водоотведения.

Согласно статье 2.10 КоАП РФ, юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в

размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вместе с тем согласно [части 2 статьи 9.21](#) КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1 настоящей статьи](#), влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Исходя из положений [пункта 2 части 1 статьи 4.3](#) КоАП РФ, повторным признается совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со [статьей 4.6](#) КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления ([статья 4.6](#) КоАП РФ).

Согласно п.19.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 №10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», однородными считаются правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена одной статьей Особенной части КоАП РФ.

Материалами дела подтверждается, что общество в течение года привлекалось к административной ответственности по [статье 9.21](#) КоАП РФ, постановления Липецкого УФАС России от 01.12.2016 по делу об административном правонарушении №486-А-16 (штраф оплачен 18.07.2017, платежное поручение №5996, штраф оплачен 27.07.2017, платежное поручение №6339, штраф оплачен 01.08.2017, платежное поручение №6545); постановление Липецкого УФАС России от 15.06.2017 по делу об административном правонарушении №97-А-17 (штраф оплачен 22.08.2017, платежное поручение №7283, штраф оплачен 22.09.2017, платежное поручение №8290, штраф оплачен 25.10.2017, платежное поручение №9370.); постановление Липецкого УФАС России от 06.07.2017 по делу об административном правонарушении №129-А-17 (штраф оплачен 03.10.2017, платежное поручение №8673, штраф оплачен 07.11.2017, платежное поручение №9733, штраф оплачен 08.12.2017, платежное поручение №10906). Указанные постановления вступили в законную силу.

Согласно части 1 статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.21 КоАП РФ.

Субъектом правонарушения в рассматриваемом случае выступает АО «ЛГЭК», являющееся субъектом естественной монополии, сетевой организацией.

Объектом правонарушения, предусмотренного названной нормой, является обеспечение порядка недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к централизованным системам водоотведения.

Объективная сторона вменяемого АО «ЛГЭК» административного правонарушения заключается в нарушении субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к централизованным системам водоотведения.

В соответствии с ч. 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении

административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательств, подтверждающих, что АО «ЛГЭК» предприняло все зависящие от него меры по надлежащему исполнению требований действующего законодательства и недопущению совершения административного правонарушения, чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения действующих норм и правил, не представлено.

Вина АО «ЛГЭК» в совершении административного правонарушения заключается в том, что у общества имелась возможность соблюсти правила (порядок обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения), однако, им не были предприняты все необходимые для этого меры.

При таких обстоятельствах должностное лицо Липецкого УФАС России пришло к выводу о наличии субъективной стороны в составе вмененного обществу правонарушения.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении установлено наличие события и состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.9.21 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения - г. Липецк, Липецкая область.

Время совершения административного правонарушения, установленное материалами дела: - 14.02.2018 г.; - 22.03.2018 г.; - 07.05.2018 г.

Согласно ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи [раздела II](#) настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

В силу ч. 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания в соответствии с [частью 3.2](#) настоящей статьи, размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи [раздела II](#) настоящего Кодекса.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Учитывая характер совершенного административного правонарушения и его последствия, а также финансовое состояние АО «ЛГЭК», должностное лицо пришло к выводу о наличии в данном конкретном случае предусмотренных действующим законодательством оснований для применения к АО «ЛГЭК» меры ответственности и снижения размера штрафа до размера, равного 300 000 руб., соответствующего принципу справедливости и соразмерности.

Руководствуясь статьями 3.5, 4.1, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «ЛГЭК» (398001, г. Липецк, пл. Петра Великого, 4а; ОГРН 1094823016617, ИНН/КПП 4825066916/ 482601001, дата регистрации 31.12.2009) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 300 000 (триста тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объёме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 05.12.2017 №362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачивается в федеральный бюджет по реквизитам:

Получатель: УФК по Липецкой области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области)

ИНН 4826018513

КПП 482601001

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ЛИПЕЦК Г. ЛИПЕЦК

Р/С 40101810200000010006

БИК 044206001

ОКТМО 42701000

КБК 16111641000016000140

УИН 16184062200001256468

Назначение платежа: «Оплата штрафа по постановлению №296-А-18 от 21.06.2018г.».

Заверенную копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлечённое к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по адресу: 398050, г. Липецк, пл. Плеханова, д. 1, контактный тел./факс (4742) 27-37-31.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.