

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-2720/2020

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

3 июля 2020 г.
раснодар

г.

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по раснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Абакова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Лашарин С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии посредством ВКС директора НАО «Кореновское АТП» (далее – Заявитель), в отсутствие надлежащим образом уведомленной Администрации Кореновского городского поселения Кореновского района (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам (извещение опубликовано и опубликовано на сайте www.korenovsk-gorod.ru).

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба НАО «Кореновское АТП» на действия администрации Кореновского городского поселения ореновского района при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам (извещение опубликовано опубликовано на сайте www.korenovsk-gorod.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось 03.07.2020 года в 10:00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатор конкурса в нарушение Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» неправомерно провел конкурс, изменил предмет открытого конкурса, требования конкурсной документации не соответствуют нормам № 220-ФЗ, Постановление №215 не прошло антикоррупционную экспертизу и процедуру оценки регулирующего воздействия,

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Постановлением администрации Кореновского городского поселения ореновского района от 25.02.2020 №215 «Об организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории ореновского городского поселения Кореновского района» утверждена конкурсная документация открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кореновского городского

оселения Кореновского района.

Извещения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств в об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кореновского городского поселения оренбургского района размещено на официальном сайте администрации Кореновского городского поселения Кореновского района на korenovsk-gorod@mail.ru и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Кореновского городского поселения оренбургского района.

Распоряжением администрации Кореновского городского поселения оренбургского района от 25.02.2020 № 34-р отдел жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и транспорта администрации Кореновского городского поселения Кореновского района назначен организатором конкурса на право проведения открытого конкурса и выдаче свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории оренбургского городского поселения Кореновского района.

Конкурсная документация определяет порядок и условия проведения открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории оренбургского городского поселения Кореновского района, в том числе внесение изменений в извещение о проведении открытого конкурса и (или) конкурсную документацию.

Согласно доводу заявителя в соответствии с частью 3 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс объявляется его организатором в следующие сроки:

а) не позднее чем через девяносто дней со дня установления муниципального маршрута регулярных перевозок, межмуниципального маршрута регулярных перевозок, смежного межрегионального маршрута регулярных перевозок в случае, если соответствующий маршрут установлен после дня вступления в силу настоящего

Федерального закона;

) не позднее чем через тридцать дней со дня наступления обстоятельств, предусмотренных частью 10 статьи 24 либо пунктом 1, 2, или 7 части 1 статьи 29 настоящего Федерального закона;

) не позднее чем через тридцать дней со дня принятия предусмотренного статьей 18 настоящего Федерального закона решения о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Постановление № 215 не содержит информации о наличии обстоятельств, предусмотренных частью 3 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ, дающих основания Организатору торгов в проведении процедуры открытого конкурса.

Заявитель указал, что согласно статье 22 Федерального закона извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

В извещении о проведении открытого конкурса указываются следующие сведения:

) наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора открытого конкурса;

) предмет открытого конкурса;

) срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация;

) размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе, если указанная плата установлена;

) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса.

Извещение о проведении открытого конкурса было размещено на официальном сайте администрации Кореновского городского поселения Кореновского района 26 февраля 2020 года.

соответствии с приложением № 1 к извещению о проведении открытого конкурса определено, что объектами открытого конкурса являются 8 лотов.

соответствии с пунктом 8.1 конкурсной документации решение о внесении изменений о проведении открытого конкурса оформляется остановлением организатора конкурса.

месте с тем 18 марта 2020 года, на официальном сайте администрации Кореновского городского поселения Кореновского района размещена только информация о внесении изменений в конкурсную документацию и извещение о проведении открытого конкурса.

несенные изменения в извещение о проведении открытого конкурса, предполагают, что объектом открытого конкурса является 1 лот, ключающий в себя 7 муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

таким образом организатором конкурса администрации Кореновского городского поселения Кореновского района были внесены изменения в предмет открытого конкурса.

Согласно пункту 4 статьи 22 Федерального закона решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

Заявитель указал, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям статьи 23 Федерального закона № 220-ФЗ:

а) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено

аконодательством Российской Федерации;

) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок одтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

) непроведение ликвидации участника открытого конкурса юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда с признанием банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

месте с тем, разделом 11 конкурсной документации «Допуск к участию в открытом конкурсе. Порядок определения соответствия предмета и условия заявки требованиям конкурсной документации» организатором конкурса утверждены требования не предусмотренные Федеральным законом № 220-ФЗ.

Как пунктом 11.3 Конкурсной документации определено, что претендент не допускается к участию в открытом конкурсе по конкретному лоту и/или) поданная заявка признается не соответствующей Конкурсной документации, если:

1) претендент не соответствует требованиям (одному из требований) к участникам открытого конкурса, установленным статьей 23 Федерального закона и разделом 3 конкурсной документации;

2) заявка с прилагаемыми к ней документами подана по истечении срока приема заявок, указанного в пункте 6.1 Конкурсной документации;

) заявка и (или) прилагаемые к ней документы не соответствуют требованиям (одному из требований) к содержанию конкурсного предложения, форме и составу заявок, установленным конкурсной документацией и предмету открытого конкурса, указанному в извещении;

4) в заявке и (или) прилагаемых к ней документах указаны недостоверные сведения.

В соответствии с приложением к заявке на участие в открытом конкурсе определен перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в открытом конкурсе.

Таким образом, конкурсная документация в части по допуску к участию в открытом конкурсе не соответствует требованиям Федерального закона № 220-ФЗ.

Согласно пункту 8 приложения к заявке на участие в открытом конкурсе установлено предоставление сведений об автобусах, заявляемых претендентом на участие в открытом конкурсе, планируемых к использованию для перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, указанному в лоте, соответствующих требованиям, указанным в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок по маршруту, в конкурсном предложении претендента по данному лоту, в соответствии с приложением 4 к конкурсной документации.

Реестром маршрутов регулярных перевозок на территории городского поселения Кореновского района, размещенного на официальном сайте администрации городского поселения Кореновского района, в столбце «Виды транспортных средств и классы транспортных средств, на маршрутах регулярных перевозок, максимальное количество транспортных средств каждого» определены соответствующие характеристики в отношении каждого муниципального маршрута: вид транспортного средства - автобус, класс транспортного средства (в зависимости от маршрута) - малый, средний и количественная характеристика максимального количества использованных единиц техники на маршруте. Вместе с тем в приложении № 1 к извещению о проведении открытого конкурса предусмотрены иные характеристики транспортных средств, такие как «Категория М-3» и «Класс II» в отношении каждого маршрута.

При этом конкурсным предложением определены только количественные характеристики по общей вместимости транспортных средств. Указанные несоответствия противоречат пункту 8 приложения к

аявке на участие в открытом конкурсе.

Заявитель указал, что разделом 15 Конкурсной документации «Срок действия свидетельств и карт маршрута» определено, что срок действия свидетельств и карт маршрута регулярных перевозок начинается на одиннадцатый день со дня подтверждения участником конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных заявкой, ограничивая законные права победителя открытого конкурса к началу обслуживания маршрута регулярных перевозок.

Частью 4 статьи 21 Федерального закона № 220-ФЗ определено, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок выдано по результатам открытого конкурса, обязаны приступить к осуществлению перевозок по данному маршруту не позднее чем через девяносто дней со дня утверждения результатов открытого конкурса и не ранее окончания срока действия последнего из ранее выданных свидетельств об осуществлении перевозок по данному маршруту.

Таким образом, требования конкурсной документации Организатора торгов не соответствуют нормам Федерального закона от 13.07.2015 № 20-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Вместе с тем, Комиссия Краснодарского УФАС России не усматривает оснований для выдачи предписания в связи с тем, что Заявитель участвовал в конкурсе, его заявка Организатором торгов признана соответствующей и не отклонялась, Заявитель за разъяснениями к Организатору торгов не обращался.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу НАО «Кореновское АТП» на действия администрации кореновского городского поселения Кореновского района при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам

Извещение опубликовано опубликовано на сайте www.korenovsk-iorod.ru) обоснованной.

. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения
в возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

Ю.С. Бабакова

Члены Комиссии:

А.Н. Довлатов

С.О. Шашарин

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.