

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении № 11-Т-09-АП

22 декабря 2009 года г. Абакан

Я, Гофман Эдуард Робертович, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России), рассмотрев постановление прокурора г. Абакана старшего советника юстиции О.А. Бауэр от 20.11.2009 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – индивидуального предпринимателя Исаковой Марины Михайловны, квалифицируемого по части 1 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение порядка ценообразования), в присутствии:

индивидуального предпринимателя Исаковой Марины Михайловны;  
помощника прокурора г. Абакана Тарасовой Анастасии Владимировны;  
специалиста 1 категории Министерства экономики РХ Лагуновой Ирины Олеговны.

Ходатайств и отводов не поступало.

Права, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), разъяснены.

### УСТАНОВИЛ:

23 ноября 2009 года в адрес Хакасского УФАС России поступили материалы и постановление прокурора г. Абакана старшего советника юстиции О.А. Бауэр о привлечении к административной ответственности индивидуального предпринимателя Исаковой Марины Михайловны по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

Из указанного постановления следует, что в ходе проведения проверки ценообразования на отдельные лекарственные препараты в аптеке, расположенной по адресу: г. Абакан, ул. Чертыгашева, 77 (индивидуальный предприниматель Исакова М.М.) установлено следующее.

В соответствии с товарной накладной № РНАЛ-00050951 от 10.11.2009 поставщик ГП ККТПП «Фармация» грузополучатель индивидуальному предпринимателю Исаковой М.М., цена производителя на лекарственный препарат «Арбидол» 100 мг № 10 капс., без НДС составляет 191,14 руб. (с НДС - 210,25 руб.), надбавка импортера / посредника составляет 14%, надбавка розничного звена - 1% цена посредника без НДС составляет 219,81 руб. (с НДС - 241,79 руб.).

Из приемного акта № 6398 от 11.11.2009 следует, что цена реализации лекарственного препарата «Арбидол» 100 мг № 10 капс. у индивидуального предпринимателя Исаковой М.М. составляет - 314,20 руб. Количество лекарственного препарата «Арбидол» 100 мг № 10 капс. составляет 115 упаковок.

Согласно протоколу согласования цен № 184189 от 30.10.2009 поставщик – Красноярский филиал ООО «Агроресурсы», грузополучатель – индивидуальный предприниматель Исакова М.М., цена производителя на лекарственный препарат «Интерферон» № 10 без НДС составляет 55,46 руб. (с НДС – 61 руб.), надбавка импортера/посредника составляет 14,90%, надбавка розничного звена – 1% цена посредника без НДС составляет 63,72 руб. (с НДС – 70,09 руб.).

В соответствии с приемным актом № 6278 от 30.10.2009 цена реализации у индивидуального предпринимателя Исаковой М.М. на лекарственный препарат «Интерферон» № 10 составляет 91,10 руб., количество лекарственного препарата «Интерферон» № 10 составляет 10 упаковок.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения», предельная цена на лекарственный препарат «Арбидол» должна быть не более 302,76 руб., а на «Интерферон» - не более 88,3 руб., исходя из следующих расчетов.

Цена производителя без НДС  $\times$  на 1.1% (НДС)  $\times$  на 30% (допустимых от цены поставщика) + 14% (надбавка импортера / посредника) + 1% надбавка розничного звена = допустимая цена продажи в розницу на территории Республики Хакасия.

Стоимость препарата «Арбидол» 100 мг должна составлять:

191,14 руб.  $\times$  1,1%  $\times$  (30% + 14% + 1%) = 210,254 руб.  $\times$  1,45% = 302,76 руб.

Стоимость препарата «Интерферон» должна составлять:

55,46 руб.  $\times$  1,1%  $\times$  (30% + 14% + 1%) = 61 руб.  $\times$  1,45% = 88,3 руб.

Таким образом, из постановления о возбуждении административного дела следует, что у индивидуального предпринимателя Исаковой М.М. цена на 1 упаковку лекарственного препарата «Арбидол» 100 мг № 10 капс. завышена на 11,44 руб., а общий объем поставки (115 упаковок) на 1315,6 руб. А также ИП Исаковой М.М. завышена цена на 1 упаковку «Интерферон» на 2,8 руб., а на общий объем поставки (10 упаковок) на 28 руб.

На основании вышеизложенного, прокурором г. Абакана О.А. Бауэр 20.11.2009 возбуждено дело об административном правонарушении в отношении индивидуального предпринимателя Исаковой Марины Михайловны по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ - нарушение порядка ценообразования.

В постановлении прокурора г. Абакана от 20.11.2009 о возбуждении дела об административном правонарушении Исакова М.М. пояснила следующее. С административным правонарушением Исакова М.М. не согласна, так как «Арбидол» 100 мг № 10 капс. и «Интерферон» № 10 не входят в государственный реестр лекарственных средств РФ и в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств. Предельная наценка в компьютере аптеки установлена до 30%, а накладные обрабатывали вручную, цены были исправлены сразу же, виновные наказаны.

Руководствуясь статьей 29.1 КоАП РФ, и выясняя вопросы, относится ли к компетенции антимонопольного органа рассмотрение данного дела, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу, достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу, прихожу к следующим выводам.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ предусмотрено, что федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе, статьей 14.6 КоАП РФ (за исключением правонарушений в сфере государственного регулирования тарифов). Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени антимонопольных органов вправе: руководитель федерального антимонопольного органа, его заместители; руководители территориальных органов федерального антимонопольного органа, их заместители (часть 2 статьи 23.48 КоАП РФ).

Таким образом, рассмотрение дел об административных правонарушениях по статье 14.6 КоАП РФ относится к компетенции антимонопольных органов, и настоящее дело рассматривается уполномоченным должностным лицом Хакасского УФАС России. Прокурором г. Абакана, возбуждившим административное производство по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ в отношении индивидуального предпринимателя Исаковой М.М., права и законные интересы Исаковой М.М. не нарушены. Права, предусмотренные статьей 25.1 КоАП РФ, прокурором разъяснены, с постановлением о возбуждении административного дела

Исакова М.М. ознакомлена, копия постановления получена, о чем в постановлении имеется личная подпись Исаковой М.М. Индивидуальный предприниматель Исакова М.М., присутствует лично на рассмотрении дела, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения данного дела по существу, не имеется.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 5 Федерального закона от 22.06.1998 № 86-ФЗ «О лекарственных средствах» (далее Закон о лекарственных средствах), государственное регулирование отношений, возникающих в сфере обращения лекарственных средств, осуществляется путем государственного регулирования цен на лекарственные средства. Согласно статье 6 Закона о лекарственных средствах Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области обеспечения населения Российской Федерации лекарственными средствами. Статьей 7 Закона о лекарственных средствах установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере обращения лекарственных средств разрабатывают и осуществляют региональные программы обеспечения населения субъектов Российской Федерации лекарственными средствами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее Постановлением Правительства РФ № 239) утвержден перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее перечень).

В соответствии с указанным перечнем органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственное регулирование торговых надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, за исключением торговых надбавок к ценам на лекарственные средства, которыми обеспечиваются отдельные категории граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 № 654 «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» внесены изменения в Постановление Правительства РФ № 239. Согласно внесенным изменениям перечень дополнен абзацем следующего содержания: «Лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств». Однако изменения, внесенные в Постановление Правительства РФ № 239, вступают в силу с 1 января 2010 года.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 239 Правительством Республики Хакасия принято Постановление от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения», которое устанавливает предельные размеры торговых надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, за исключением лекарственных средств, которыми обеспечиваются отдельные категории граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, согласно приложению.

Предельные размеры торговых надбавок устанавливаются к фактической отпускной цене отечественного производителя или к контрактной цене иностранного производителя.

Согласно примечанию к Постановлению Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» общая предельная торговая надбавка, независимо от количества посредников, не должна превышать 45%.

При поставке одновременно через несколько оптовых звеньев, посредников суммарная оптовая надбавка не должна превышать 15% и распределяется по согласованию сторон.

Торговая надбавка розничного звена не должна превышать 30 % от цены производителя.

При формировании свободной розничной цены торговая надбавка применяется общей суммой надбавок (оптовая плюс розничная) к фактической отпускной цене отечественного производителя или к контрактной цене иностранного производителя лекарственных средств.

Исходя из вышеизложенного, прихожу к следующим выводам.

Допустимая цена продажи лекарственных средств (Ц<sub>тах</sub>) на территории Республики Хакасия определяется как:

$C_{\text{тах}} = C_{\text{пр.}} + C_{\text{пр.}} \times \text{Копт.} + C_{\text{пр.}} \times \text{Коптр.} + C_{\text{пр.}} \times \text{Крозн.} = C_{\text{пр.}} + C_{\text{пр.}} \times (\text{Копт.} + \text{Коптр.} + \text{Крозн.})$ , где

Ц<sub>пр.</sub> – цена отечественного производителя с НДС, равная цене производителя без НДС X 1,1;

Копт. – оптовая надбавка посредника;

Коптр. – надбавка посредника розничного звена;

Крозн. – предельная надбавка розничного звена, установленная для Республики Хакасия равной 0,3 (30%).

«Арбидол» 100 мг № 10 капс.:

$210,254 + (210,254 \times 0,14) + (210,254 \times 0,01) + (210,254 \times 0,3) = 210,254 + 210,254 \times (0,14 + 0,01 + 0,3) = 210,254 + 94,61 = 304,87$

Следовательно, предельная цена на лекарственный препарат «Арбидол» 100 мг № 10 капс. должна составлять не более 304,87 руб.

Как следует из приемного акта № 6398 от 11.11.2009 цена реализации на лекарственный препарат «Арбидол» 100 мг № 10 капс. у индивидуального предпринимателя Исаковой М.М. составляет - 314,20 руб., что на 9,33 руб. больше допустимой цены продажи указанного лекарственного препарата в розницу на территории Республики Хакасия.

В соответствии с товарной накладной № РНАЛ-00050951 от 10.11.2009 поставщиком ГП ККТПП «Фармация» грузополучателю индивидуальному предпринимателю Исаковой М.М. отпущено лекарственного препарата «Арбидол» 100 мг № 10 капс. 115 упаковок. Таким образом, на общий объем поставки (115 упаковок) допустимая цена продажи завышена на 1072,95 рублей.

«Интерферон» лейкоц. сухой № 10 амп.:

$61,00 + (61,00 \times 0,149) + (61,00 \times 0,3) = 61,00 + 61,00 \times (0,149 + 0,3) = 61,00 + 27,39 = 88,39$

Следовательно, предельная цена на лекарственный препарат «Интерферон» лейкоц. сухой № 10 амп. должна составлять не более 88,39 руб.

В соответствии с приемным актом № 6278 от 30.10.2009 цена реализации лекарственного средства «Интерферон» лейкоц. сухой № 10 амп. – 91,10 руб., что на 2,71 руб. больше допустимой цены продажи указанного лекарственного препарата в розницу на территории Республики Хакасия. Красноярским филиалом ООО «Агроресурсы» поставлено индивидуальному предпринимателю Исаковой М.М. указанного препарата 10 упаковок, таким образом, на общий объем поставки (10 упаковок) допустимая цена продажи завышена на 27,10 рублей.

В ходе рассмотрения дела 22 декабря 2009 года индивидуальный предприниматель Исакова М.М. представила в материалы дела объяснительную записку зав. аптекой Бакайкиной Н.Н., главного бухгалтера Суворовой Ю.В., бухгалтера Чехлатовой Л.А., в которой указано следующее:

10 ноября 2009 года от ГП ККТПП «Фармация» по товарной накладной № 50951 нами был получен и оприходован на склад «Арбидол» 100 мг № 10 капс. Цена поставщика с учетом НДС составляла 241,79 руб. Нами была произведена торговая наценка 29,95%, розничная цена препарата составила 314,20 руб. 11 ноября 2009 года сотрудниками прокуратуры г. Абакана была

проведена проверка, по результатам которой не было выявлено превышение цены, так как допустимая торговая наценка на лекарственный препарат не превышала 30%.

Вечером 11 ноября 2009 года сотрудниками прокуратуры г. Черногорска была проведена проверка, в ходе которой у нас было выявлено превышение цены на 9,33 руб., и было дано разъяснение: торговая наценка на «Арбидол» 100 мг № 10 капс. должна прибавляться не к цене поставщика, а к цене производителя, и не должна превышать 45%.

11 ноября 2009 года нами была проведена уценка препарата до рекомендованной цены, а именно 304-80 руб. 12 ноября 2009 года сотрудниками прокуратуры г. Абакана была проведена повторная проверка торговой наценки на «Арбидол» 100 мг № 10 капс. Нарушений выявлено не было, акт представлен не был.

На рассмотрении дела 22 декабря 2009 года индивидуальный предприниматель Исакова М.М. также пояснила, что в ходе проведения проверки прокуратурой г. Абакана 11 ноября 2009 года нарушений порядка ценообразования установлено не было, в этот же день прокуратурой г. Черногорска была проведена проверка и установлено превышение допустимой цены реализации лекарственного препарата «Арбидол».

11 ноября 2009 года был составлен акт переоценки № 369 и лекарственный препарат «Арбидол» 100 мг № 10 капс. в количестве 127 упаковок был уценен до 304,80 рублей.

12 ноября 2009 года прокуратура г. Абакана установила превышение допустимой цены продажи на указанный препарат, хотя фактически нарушение уже было устранено.

В своем заключении помощник прокурора г. Абакана Тарасова А.В. поддержала постановление прокурора г. Абакана о возбуждении дела об административном правонарушении от 20.11.2009, считает, что индивидуальным предпринимателем Исаковой М.М. были завышены допустимые розничные цены на лекарственный препарат «Арбидол» 100 мг № 10 капс. и «Интерферон» лейкоц. сухой № 10 амп., что является основанием для привлечения индивидуального предпринимателя Исаковой М.М. к административной ответственности по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

Руководителем Хакасского УФАС России 27 ноября 2009 года рассмотрено дело № 8-Т-09-АП об административном правонарушении, возбужденное прокурором г. Черногорска старшим советником юстиции Е.В. Большаковой в отношении индивидуального предпринимателя Исаковой М.М. по факту нарушения порядка ценообразования, и вынесено постановление о назначении административного наказания в виде наложения штрафа в размере 50 тысяч рублей.

Дело № 8-Т-09-АП и настоящее дело возбуждены по одному и тому же факту административного правонарушения, так как противоправное, виновное действие, совершенное 11.11.2009 индивидуальным предпринимателем Исаковой М.М., одно – нарушение порядка ценообразования.

Согласно части 5 статьи 4.1 КоАП РФ никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению в случае наличия постановления о назначении административного наказания по одному и тому же факту совершения противоправных действий лицом, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении.

Таким образом, производство по делу № 11-Т-09-АП подлежит прекращению, в связи с тем, что уже имеется постановление о назначении административного наказания в виде наложения штрафа по делу об административном правонарушении № 8-Т-09-АП в отношении индивидуального предпринимателя Исаковой М.М.

Руководствуясь статьями 23.48, 24.5, 26.1, пунктом 2 части 1 статьи 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Производство по делу № 11-Т-09-АП об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – индивидуального предпринимателя Исаковой Марины Михайловны прекратить.

В соответствии части 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Хакасия в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Руководитель управления Э.Р. Гофман