

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ООО «Спецстройсервис»

125363, г. Москва, ул. Сходненская, а/я 180

Nik-serviss@yandex.ru

**АО «Уральский научно-
исследовательский институт
композиционных материалов»**

614014, г. Пермь, ул. Новозвягинская, д. 57

uniikm@yandex.ru

Закупочная комиссия

**АО «Уральский научно-
исследовательский институт
композиционных материалов»**

614014, г. Пермь, ул. Новозвягинская, д. 57

uniikm@yandex.ru

Электронная торговая площадка

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru

Дело № 059/07/3-171/2021

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Спецстройсервис» (вх. № 002387)

«05» марта 2021 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...> заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, заместитель начальника отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

посредством видеоконференцсвязи, в присутствии представителя АО «Уральский научно-исследовательский институт композиционных материалов» - <...>(по доверенности), без участия ООО «Спецстройсервис» (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев жалобу ООО «Спецстройсервис» (вх. № 002387) (далее – заявитель) на действия АО «Уральский научно-исследовательский институт композиционных материалов» (ИНН: 5904100760), Закупочной комиссии АО «Уральский научно-исследовательский институт композиционных материалов» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на тензорезисторы Zemic (извещение № 32109972956, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

15.02.2021 в Пермское УФАС России поступила жалоба ООО «Спецстройсервис» доводы которой указывают на наличие в Документации некорректных технических характеристики, влекущие невозможность поставки запрашиваемого оборудования.

Заказчик с доводами жалоб не согласен, представил необходимые для рассмотрения документы, а также отзыв на жалобы, в котором ссылается на отсутствие каких-либо нарушений при организации и проведении закупки.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 13 ст. 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

2. При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Уральский научно – исследовательский институт композиционных материалов» (далее – Положение) и Извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Извещение).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 09.02.2021 г., дата окончания приема заявок – 16.02.2021 г., дата подведения итогов - 24.02.2021 г.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;
- 3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:
 - а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Пунктом 7 Извещения предусмотрено, что технические требования к поставляемому товару (выполнения работ, оказание услуг: в соответствии с Техническим заданием (Приложение №3).

В силу пункта 1.2 Технического задания (Приложение № 3), требования к техническим характеристикам обоснованы настройкой имеющегося оборудования и собранными схемами подключения. Тензорезисторы должны иметь технические характеристики не хуже, чем у тензорезисторов на основе тонких пленок BBF120-5AA(2)-BX30, производства Zhonghang Electronic Measuring Instruments Co. Ltd. (Zemic), при этом допускается поставка аналога или эквивалента.

В соответствии с пунктом 1.3 Технического задания (Приложение № 3), определены требования к техническим характеристикам:

| № п/п | Наименование параметра | Описание параметра | |
|-------|---|--------------------|-----|
| 1. | Номинальное электрическое сопротивление, R, Ом | 120 | |
| 2. | Диапазон измерения деформации, млн^{-1} | ± 35000 | |
| 3. | Чувствительность рабочего коэффициента передачи (РКП) (определяется настройками имеющегося оборудования и диапазоном деформации образцов) | не менее | 2,0 |
| 4. | | не более | 2,2 |
| 5. | Допустимое отклонение РКП, не более, % | 1 | |
| 6. | Предельное отклонение электрического сопротивления в партии от номинального, не более, δR_n , Ом | $\pm 0,1$ | |
| 7. | Диапазон рабочих температур, $^{\circ}\text{C}$ | от - 40 до + 80 | |
| 8. | Интервал термокомпенсации, $^{\circ}\text{C}$ | от - 30 до + 80 | |
| 9. | Среднее значение чувствительности, K | от 2,1 до 2,2 | |
| 10. | Допустимое отклонение значения чувствительности K, не более, % | 1 | |
| 11. | Максимальная относительная деформация не менее, % | 3.5 | |

| | | | |
|-----|---|--------|-----------------------|
| 12. | Число циклов знакопеременной безотказной работы с амплитудой, ϵ , млн ⁻¹ , при вероятности 0,95, не менее – 10 ⁻⁷ | | от -1000 до +1000, |
| 13. | Габаритные размеры подложки, не более, мм | длина | 12,0 |
| 14. | | ширина | 4,0 |
| 15. | Габаритные размеры чувствительного элемента, не более, мм | длина | 5,0 |
| 16. | | ширина | 2,5 |
| 17. | Рабочий ток, не более, мА | | 30 |
| 18. | Сопротивление изоляции не менее, МОм | | 1000 |
| 19. | Термокомпенсация для работы с композиционными материалами | | 2*10 ⁻⁶ °С |

В жалобе Заявитель указывает, что в частности, под параметром № 2 указаны требования к диапазону измерения деформации, млн ± 35000, при этом, согласно описанию типа данный показатель тензорезисторов на основе тонки пленок BBF120-5AA(2)-BX30, производства Zhonghang Electronic Measuring Instruments Co. Ltd (Zemic) составляет, млн⁻¹ - ± 20 000. В Техническом задании (Приложение № 3) максимальная относительная деформация не менее 3,5 %, тогда как согласно описанию типа, данный показатель тензорезисторов на основе тонких пленок BBF120-5AA(2)-BX30, производства Zhonghang Electronic Measuring Instruments Co. Ltd. (Zemic) составляет - 2 %.

Подпунктом 12 пункта 1.3. Технического задания указан параметр «Число циклов знакопеременной безотказной работы с амплитудой», ■, млн⁻¹, при вероятности 0,95, не менее – 10⁻⁷, а согласно ГОСТ 21616-91 «Тензорезисторы. Общие технические условия» проводится поверка по параметру Число циклов знакопеременной безотказной работы с амплитудой, г, млн⁻¹, при вероятности 0,95, не менее - 10⁶.

Таким образом, по мнению Заявителя, на территории РФ невозможно провести процедуру сертификации и получить описание типа тензорезисторов с числом циклов знакопеременной безотказной работы с амплитудой, ■, млн⁻¹, при вероятности 0,95, не менее – 10⁻⁷ так как этот показатель выше, чем регламентированный указанным ГОСТом – 10⁶. Это обусловлено тем, что в Российской Федерации нет оборудования необходимой точности для поверки тензорезисторов. Также Заявитель указывает на то, что документация по закупке составлена под продукцию конкретного производителя, а именно тензорезисторы на основе тонких пленок BBF120-5AA(2)-BX30, производства Zhonghang Electronic Measuring Instruments Co. Ltd. (Zemic).

При рассмотрении жалобы стало известно, что технические характеристики, указанные в пп. 2, 11, 12 Технического задания (Приложение № 3) были установлены, в связи с проведением специальных испытаний оборудования (Протокол № 8 испытаний в целях утверждения типа тензорезисторов ВВА, ВВQ, ВВF, ВВАВ от 14.09.2018 г.).

Кроме того, Комиссией антимонопольного органа было предложено АО «Уральский научно-исследовательский институт композиционных материалов» представить перечень оборудования, отвечающий техническим характеристикам п. 1.3 Технического задания (Приложение № 3) (без учета тензорезисторы Zemic).

АО «Уральский научно-исследовательский институт композиционных материалов» в письме (исх. № 1738/105 от 05.03.2021 г.) указало, что в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 3) возможно поставить:

- 1) ТКФО-5-120 (2), изготовитель: ООО «МегаСтройПроект», производство: Россия;
- 2) TML FLA-5, изготовитель: Tokyo Measuring Instruments Laboratory Co., Ltd, производство: Япония;
- 3) ФКП-5-120, изготовитель: ООО УК «Сибтензоприбор», производство: Россия.

Также, Комиссией Пермского УФАС России был направлен запрос в ООО «МегаСтройПроект» о возможности поставки оборудования в соответствии с п. 1.3 Технического задания (Приложение № 3) (исх. № 002045-21 от 25.02.2021 г.).

Из указанных сведений следует, что АО «Уральский научно-исследовательский институт композиционных материалов» указало в п. 1.3 Технического задания (Приложение № 3) технические характеристики оборудования отвечающие задачам и нуждам Заказчика. Кроме того, Комиссия антимонопольного органа обнаружила, что поставка оборудования в соответствии с данным Техническим заданием (Приложение № 3) фактически возможна.

Следовательно, доводы жалобы о наличии в Документации некорректных технических характеристик, влекущие невозможность поставки запрашиваемого оборудования, являются необоснованными.

Также, Комиссия Пермского УФАС также отмечает, что объектом закупки является поставка тензорезисторы Zemic, а не их изготовление, в связи с чем, поставщиком такого товара может быть любое заинтересованное лицо, в том числе и не производитель таких товаров, что свидетельствует об обеспечении конкурентных условий среди поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Спецстройсервис» (вх. № 002387) на действия АО «Уральский научно-исследовательский институт композиционных материалов» (ИНН: 5904100760), Закупочной комиссии АО «Уральский научно-исследовательский институт композиционных материалов» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на тензорезисторы Zemic (извещение № 32109972956, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о

закупках www.zakupki.gov.ru), **необоснованной**;
2. Предписание не выдавать

Зам. Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.