

Дело № 587оз-15

Заказчик (единая комиссия):

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Архангельской области
«Специализированный дом
ребенка для детей с поражением
центральной нервной системы и
нарушением психики»

163061, г. Архангельск,

ул. Садовая, 16

E-mail: zakupki@sdr29.ru

Заявитель:

Отдел вневедомственной охраны
по городу Архангельску - филиал
Федерального государственного
казенного учреждения
«Управление вневедомственной
охраны Управления Министерства
внутренних дел Российской
Федерации по Архангельской
области»

(Филиал по городу Архангельску
ФГКУ УВО УМВД России по
Архангельской области)

163020, г. Архангельск,

ул. Маяковского, 29

E-mail: inspector@arhovo.atnet.ru

РЕШЕНИЕ

30 декабря 2015 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской

области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела
контроля закупок,
Якимова П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Орловой А.А. (доверенность от 29.12.2015 № 67);

Заказчика: Поповой О.В. (доверенность от 28.12.2015 № 291-О); Селягина А.В. (доверенность от 28.12.2015 № 292-О),

УСТАНОВИЛА:

24 декабря 2015 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Филиала по городу Архангельску ФГКУ УВО УМВД России по Архангельской области (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной заказчиком – государственным бюджетным учреждением здравоохранения Архангельской области «Специализированный дом ребенка для детей с поражением центральной нервной системы и нарушением психики» (далее – единая комиссия), при проведении запроса котировок на право заключения контракта по охране помещений с помощью технических средств охранной и тревожной сигнализации, с подключением к пульту централизованного наблюдения (извещение № 0324200036315000016).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии в связи с признанием победителем запроса котировок ООО ЧОО «Топаз»,

Заказчик - государственное бюджетное учреждение здравоохранения

Архангельской области «Специализированный дом ребенка для детей с поражением центральной нервной системы и нарушением психики» (далее - Заказчик) не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 29.12.2015 № 294-О.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

11.12.2015 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324200036315000016 о проведении запроса котировок на право заключения контракта по охране помещений с помощью технических средств охранной и тревожной сигнализации, с подключением к пульту централизованного наблюдения.

Начальная (максимальная) цена контракта – 203 613,12 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 18.12.2015 на участие в запросе котировок поступило 2 котировочных заявки, победителем запроса котировок признано общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Топаз» с предложением цены контракта 165 600,00 рублей.

В жалобе Заявитель указывает на то, что согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (в ред. Постановления Правительства РФ от 09.09.2015 № 948) участник закупки - общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Топаз» не имеет права осуществлять охрану комнат хранения наркотических средств и психотропных веществ, вследствие чего неправомерно признан победителем запроса котировок.

Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 утвержден Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется (далее - Перечень). В соответствии с пунктом 13 Перечня частная охранная деятельность не распространяется на объекты микробиологической промышленности, противочумные учреждения, осуществляющие эпидемиологический и микробиологический надзор за особо опасными инфекциями, объекты по производству, хранению и переработке, уничтожению и утилизации наркотических, токсических, психотропных, сильнодействующих и химически опасных веществ и препаратов и их смесей.

Согласно извещению о проведении запроса котировок объектом закупки является оказание услуг по охране помещений с помощью технических средств охранной и тревожной сигнализации, с подключением к пульту централизованного наблюдения.

Приложение № 1 «Техническое задание на охрану помещений с помощью технических средств охранной и тревожной сигнализации, с подключением к пульту централизованного наблюдения» (далее – техническое задание), размещенное на официальном сайте, содержит перечень объектов Заказчика,

подлежащих охране:

1. г. Архангельск, ул. Садовая, д. 16 - комната хранения наркотических средств и психотропных веществ и помещение дежурного персонала;
2. г. Архангельск, ул. Тимме, д. 1, корп. 1 - комната хранения наркотических средств и психотропных веществ и помещение дежурного персонала.

Заказчик в письменных объяснениях по жалобе указал на то, что при осуществлении закупки руководствовался Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1148 «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», которым утверждены «Правила порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (далее - Правила).

Представители Заказчика пояснили, что помещения хранения наркотических и психотропных веществ Заказчика относятся к 4-й категории помещений учреждений здравоохранения, предназначенные для хранения суточного запаса наркотических средств и психотропных веществ.

Согласно пункту 10 Правил в целях обеспечения сохранности наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров помещения подлежат охране. Охрана помещений, относящихся к 3-й и 4-й категориям, осуществляется путем привлечения указанных охранных организаций, либо юридических лиц, имеющих лицензию на осуществление частной охранной деятельности.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что разъяснение о правомочности охраны комнат хранения наркотических средств и психотропных веществ частными охранными организациями не относится к компетенции Архангельского УФАС России.

Пунктом 1 части 3 статьи 73 ФЗ «О контрактной системе» определено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара.

Частью 6 статьи 78 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги. При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок победителем запроса котировок признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена.

Как установлено материалами дела, в котировочной заявке общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Топаз» содержится согласие исполнить все условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок № 0324200036315000016, а также предложена самая низкая цена контракта – 165 600,00 рублей.

Соответственно, единая комиссия правомерно признала общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Топаз» победителем запроса котировок.

Таким образом, в действиях единой комиссии нарушений части 6 статьи 78 ФЗ «О контрактной системе» не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу отдела вневедомственной охраны по городу Архангельску - филиал ФГКУ УВО УМВД России по Архангельской области необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

П.А. Якимова