

Р Е Ш Е Н И Е

25 марта 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Шумилов А.А.	-	председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
Суховейко О.Л.	-	член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
Талялев А.О.	-	член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

Солдатова А.А.	-	члена аукционной комиссии администрации Воротынского муниципального района Нижегородской области,
Кулагина А.Н.	-	представителя администрации Воротынского муниципального района Нижегородской области (по доверенности №2 от 22.03.2011), члена аукционной комиссии,
Харитонов Г.М.	-	директора ООО ФК «ФАРМЭКСПРЕСС»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью фармацевтической компании «ФАРМЭКСПРЕСС» (далее также – ООО ФК «ФАРМЭКСПРЕСС», заявитель) на действия аукционной комиссии администрации Воротынского муниципального района Нижегородской области при размещении заказа на поставку товара для муниципальных нужд,

У с т а н о в

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО ФК «ФАРМЭКСПРЕСС» о нарушении аукционной комиссией администрации Воротынского муниципального района Нижегородской области требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на приобретение детского питания для МУЗ «Воротынская ЦРБ» (далее также – аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, аукционной комиссией администрации Воротынского муниципального района Нижегородской области при рассмотрении первых частей заявок допущены нарушения требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России директор ООО ФК «ФАРМЭКСПРЕСС» поддержал изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представитель администрации Воротынского муниципального района Нижегородской области, а также члены аукционной комиссии с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, считают, что документация рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме составлена в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов, каких-либо нарушений положений законодательства о размещении заказов при проведении процедуры рассмотрения первых частей заявок допущено не было.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

1) 06.03.2011 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-csf.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на приобретение детского питания для МУЗ «Воротынская ЦРБ» и документация об аукционе в электронной форме.

Оператором электронной площадки является закрытое акционерное общество «Сбербанк – АСТ» (далее также - ЗАО «Сбербанк – АСТ»).

Предметом данного размещения заказа является право на заключение муниципального контракта на приобретение детского питания для МУЗ «Воротынская ЦРБ».

Муниципальным заказчиком данного размещения заказа выступает МУЗ «Воротынская ЦРБ», начальная (максимальная) цена контракта – 1 175 000, 00 рублей.

Уполномоченным органом рассматриваемого размещения заказа выступает администрация Воротынского муниципального района Нижегородской области.

2) Часть 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов определяет, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке,

отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении предусмотрено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Пунктом 2 Приложения 3 документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что затребованное детское питание должно строго соответствовать следующим функциональным характеристикам (потребительским свойствам):

Полное наименование закупаемой продукции	Потребительские свойства, требования к закупаемой продукции
1. Адаптированная сухая молочная смесь (заменитель женского молока) с нуклеотидами и пробиотиками для детского питания с рождения до 6 месяцев	Пищевая ценность в 100 мл готового к употреблению продукта: белок — не более 1,42 г; калорийность — не более 67 ккал; пребиотический комплекс (представлен ГОС и ФОС) — не более 0,4 г; включение нуклеотидов; включение пробиотических культур.
8. Адаптированная сухая молочная смесь (заменитель женского молока) для детского питания с рождения до 6 месяцев с пробиотиками	Пищевая ценность в 100 мл готового к употреблению продукта: энергетическая ценность — не более 67 ккал; белок — не более 1,42 г; включение нуклеотидов — не более 2,8 мг; включение пробиотических культур
10. Адаптированная сухая молочная смесь (заменитель женского молока) для детского питания с рождения до 6 месяцев	Пищевая ценность в 100 мл готового к употреблению продукта: калорийность — не более 67 ккал; белок — не более 1,42 г; включение нуклеотидов, не более 2,8 мг; обогащение йодом, не менее 11 мкг.
13. Каши сухие молочные мультикомпонентные для детского питания (на монозлаковой основе и мультизлаковой основе с добавлением фруктов)	Изготовлены на основе сухого цельного молока. Не содержат в составе растительных масел. На 100 г сухого продукта: калорийность — не более 420 ккал, содержание минеральных веществ и витаминов; обогащение йодом в количестве не более 45 мкг, без добавления поваренной и минеральных солей.

Из анализа данных функциональных характеристик на товар следует, что указание характеристик таким образом, приводит к ограничению количества участников размещения заказа, поскольку таким требованиям может соответствовать товар только одного производителя. Иное заказчиком и уполномоченным органом не доказано.

Указанное свидетельствует о нарушении заказчиком, включившим в документацию об аукционе требования к товарам, которые приводят к ограничению количества участников размещения заказа, положений частей 3.1 статьи 34 и части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, и обоснованности жалобы ООО ФК «ФАРМЭКСПРЕСС» в данной части.

3) 16.03.2011 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок участников размещения заказа, поданные для участия в открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме №9 от 16.03.2011.

Согласно названному протоколу до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме представлены заявки на участие в аукционе в электронной форме от 3 участников размещения заказа, которым оператором электронной площадки присвоены порядковые номера №№ 2, 3 и 4 соответственно (по мере поступления).

Согласно протоколу №9 от 16.03.2011 аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме и приняла решение отказать в допуске к участию в аукционе в электронной форме участникам размещения заказа, подавшим заявки под №2 и №3

Участнику размещения заказа подавшему заявку под №2 (ООО ФК «ФАРМЭКСПРЕСС») аукционная комиссия отказала в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по следующему основанию: *«несоответствие показателей потребительских свойств предлагаемой к поставке продукции соответствующим значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (столбец 2 пунктов 2.1., 2.2. приложения 3 «Требования к товару» документации об аукционе в электронной форме). Позиция 1 - «Селиа Эксперт 1»; белки более 1,42 г, калорийность более 67 ккал. Позиция 8 - «Селиа Эксперт 1»; белки более 1,42 г, калорийность более 67 ккал. Позиция 10 - «Малютка 1»; обогащение йодом менее 11 мкг, калорийность более 67 ккал. Позиция 13 - «Каша Малютка»; обогащение йодом более 45 мкг, калорийность более 420 ккал.»*. В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 названного закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей.

По смыслу частей 1 и 4 статьи 41.9 и подпункта б пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ, и не допускает участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме, в том числе, в случае несоответствия сведений, содержащихся в первой части заявки (конкретных показателей предлагаемого товара) значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. Анализ первой части заявки под №2 (ООО ФК «ФАРМЭКСПРЕСС») показал, что в ней содержится согласие участника на поставку

товара, и по некоторым позициям предложена к поставке продукция, показатели которой не соответствуют значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (столбец 2 пунктов 2.1., 2.2. приложения 3 «Требования к товару» документации об аукционе в электронной форме), а именно:

- позиция 1 - «Селиа Эксперт 1»: белки - 1,44 г, калорийность - 69 ккал (требования документации об открытом аукционе в электронной форме: белок не более - 1,42 г; калорийность не более - 67 ккал);
- позиция 8 - «Селиа Эксперт 1»: белки - 1,44 г, калорийность - 69 ккал (требования документации об открытом аукционе в электронной форме: белок не более - 1,42 г; калорийность не более - 67 ккал);
- позиция 10 - «Малютка 1»: обогащение йодом - 10 мкг, калорийность более - 68 ккал (требования документации об открытом аукционе в электронной форме: йод не менее - 11 мкг; калорийность не более - 67 ккал);
- позиция 13 - «Каша Малютка»: обогащение йодом - 78 мкг, калорийность более - 422-440 ккал (требования документации об открытом аукционе в электронной форме: йод не более - 45мкг; калорийность не более - 420 ккал).

Следовательно, аукционная комиссия, отказав в допуске к участию в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа, подавшему заявку под №2 (ООО ФК «ФАРМЭКСПЕРСС»), положений законодательства РФ не нарушила.

5) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По мнению комиссии Нижегородского УФАС России, выявленные в действиях муниципального заказчика – МУЗ «Воротынская ЦРБ» нарушения являются существенными и явно повлияли на результаты размещения заказа, поскольку имеет место отказ в допуске ООО ФК «ФАРМЭКСПЕРСС» к участию в открытом аукционе в электронной форме по причине не соответствия установленному в документации об открытом аукционе в электронной форме неправомерному требованию к товару, ограничивающему количество участников, в связи с чем необходима выдача заказчику и уполномоченному органу предписания об устранении допущенных нарушений путем аннулирования торгов. В данном случае протоколы, составленные в ходе проведения названного аукциона, подлежат отмене. В связи с этим также существует необходимость выдачи соответствующих предписаний аукционной комиссии администрации Воротынского муниципального района Нижегородской области и оператору электронной площадки.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а

1). Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью фармацевтической компании «ФАРМЭКСПЕРСС» на действия аукционной комиссии администрации Воротынского муниципального района Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на приобретение детского питания для МУЗ «Воротынская ЦРБ» управления обоснованной в части несоответствия документации об открытом аукционе в электронной форме требованиям законодательства о размещении заказов.

2). Признать муниципального заказчика - Муниципальное учреждение здравоохранения «Воротынская Центральная районная больница» нарушившим положения части 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3). Выдать муниципальному заказчику - Муниципальному учреждению здравоохранения «Воротынская Центральная районная больница», уполномоченному органу - администрации Воротынского муниципального района Нижегородской области, аукционной комиссии и оператору электронной площадки предписания об устранении допущенных нарушений.

4). Передать материалы дела уполномоченному лицу Нижегородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

П Р Е Д П И С А Н И Е
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов
№ 1 7 7 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 9 - 0 9 /
< ... >

1. Аукционной комиссии администрации Воротынского муниципального района Нижегородской области **в срок до 15 апреля 2011 года** отменить протоколы (№9 от 16.03.2011 и №10 от 17.03.2011), составленные комиссией в рамках открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на приобретение детского питания для МУЗ Воротынская ЦРБ».

2. Аукционной комиссии администрации Воротынского муниципального района Нижегородской области **в срок до 19 апреля 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.

П Р Е Д П И С А Н И Е
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов
№ 1 7 7 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 9 - 0 9 /
< ... >

1. Муниципальному заказчику – Муниципальному учреждению здравоохранения «Воротынская Центральная районная больница» и уполномоченному органу - администрации Воротынского муниципального района Нижегородской области устранить допущенные нарушения части 3.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего в срок **до 15 апреля 2011 года** аннулировать открытый аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на приобретение детского питания для МУЗ «Воротынская ЦРБ», извещение о проведении которого размещено на официальном сайте www.sberbank-ast.ru.

2. Муниципальному заказчику - Муниципальному учреждению здравоохранения «Воротынская Центральная районная больница» и уполномоченному органу - администрации Воротынского муниципального района Нижегородской области в срок **до 19 апреля 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.

П Р Е Д П И С А Н И Е
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов
№ 1 7 7 - Ф А С 5 2 - К Т - 4 1 . 9 - 0 9 /

< ... >

1. Оператору электронной площадки - закрытому акционерному обществу «Сбербанк – АСТ» (info@sberbank-ast.ru) в срок **до 15 апреля 2011 года** обеспечить аукционной комиссии администрации Воротынского муниципального района Нижегородской области, заказчику - Муниципальному учреждению здравоохранения «Воротынская Центральная районная больница» и уполномоченному органу - администрации Воротынского муниципального района Нижегородской области возможность отмены протоколов и аннулирования открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на приобретение детского питания для МУЗ «Воротынская ЦРБ», извещение о проведении которого размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.