

РЕШЕНИЕ

по делу № 149-18к

27.07.2010г. г. Воронеж

Резолютивная часть решения оглашена 20.07.2010г.

Решение в полном объеме изготовлено 27.07.2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению дела № 149-18к о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> – председатель Комиссии; <...> – члены Комиссии, в отсутствии:

представителей ответчика — администрации Аннинского городского поселения Аннинского муниципального района Воронежской области (надлежащим образом уведомлены);

представителей ОАО «Российская национальная страховая компания» (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев материалы дела № 149-18к, возбужденного 05.07.2010г. по признакам нарушений части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон «О защите конкуренции») в отношении администрации Аннинского городского поселения Аннинского муниципального района Воронежской области, **установила:**

24.06.2010г. из администрации Аннинского городского поселения Аннинского муниципального района Воронежской области (далее — администрация Аннинского городского поселения, Администрация) поступили материалы по запросу Воронежского УФАС России, в том числе копии договоров об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

По результатам рассмотрения предоставленных документов установлено, что 19.01.2010г. Администрацией заключены договоры № 326, № 327 с ОАО «Российская национальная страховая компания» по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Указанные договоры заключены без предусмотренной законодательством процедуры проведения торгов, что имеет признаки нарушения части 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции».

05.07.2010г. Воронежским УФАС России в отношении администрации возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 18 ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения порядка отбора финансовой организации для оказания финансовых услуг по страхованию ответственности без проведения открытого конкурса или аукциона.

Изучив материалы дела № 149-18к Комиссия Воронежского УФАС России по рассмотрению дела пришла к следующим выводам.

Договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены Федеральным законом от 25.04.2002 N 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее — Закон № 40-ФЗ), часть 1 статьи 4 которого определяет, что обязанность по страхованию гражданской ответственности распространяется на владельцев всех используемых на территории Российской Федерации транспортных средств, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 3 и 4 названной статьи.

Следовательно, Законом № 40-ФЗ на Администрацию, как владельца транспортных средств, возложена обязанность по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Согласно Уставу Аннинского городского поселения Аннинского муниципального района Воронежской области Администрация является органом местного самоуправления.

Особенности отбора финансовых организаций органами местного самоуправления предусмотрены статьей 18 Закона «О защите конкуренции», часть 1 которой определяет, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

Причем часть 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции содержит исчерпывающий перечень видов финансовых услуг, в том числе услугу по страхованию ответственности (пункт 11 части 1), которые должны приобретаться указанным органом только по результатам открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2007г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 6 статьи 4 Закона «О защите конкуренции», финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, кредитный потребительский кооператив, страховщик, страховой брокер, общество взаимного страхования, фондовая биржа /.../.

Страховщиком, в соответствии со статьей 1 Закона № 40-ФЗ является страховая организация, которая вправе осуществлять обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с разрешением (лицензией), выданным федеральным органом исполнительной власти по надзору за страховой деятельностью в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

ОАО «Российская национальная страховая компания» является страховой (финансовой) организацией, имеет лицензию на право ведения страховой деятельности С № 1517 77 выданную ФССН 22.03.2007г.

Таким образом, с учетом вышеизложенного, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу, что рассматриваемые действия администрации Аннинского городского поселения по отбору финансовой (страховой) организации - ОАО «Российская национальная страховая компания» для заключения договоров № 326, № 327 от 19.01.2010г. об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств без проведения процедуры открытого конкурса либо открытого аукциона являются нарушением части 1 статьи 18 Закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия **решила:**

1. Признать администрацию Аннинского городского поселения Аннинского муниципального района Воронежской области нарушившей положения части 1 статьи 18 Федерального закона «О защите конкуренции» в части несоблюдения требований о проведении открытых торгов по отбору финансовой организации для осуществления услуг по страхованию ответственности.

2. Выдать администрации Аннинского городского поселения Аннинского муниципального района Воронежской области предписание об устранении нарушений части 1 статьи 18 Федерального закона «О защите конкуренции», путем принятия мер по дальнейшему обеспечению проведения процедур выбора финансовых организаций в строгом соответствии с требованиями Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии со ст.52 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии