

## РЕШЕНИЕ

по делу № 06-09/РНП-51-39

08 апреля 2015 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС — Калитина Н.А., заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Члены Комиссии Мурманского УФАС;

Воронина К.Ф. – начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Клименко Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

в присутствии представителей:

Муниципальное казенное учреждение «Управление образования города Кировска» – <...>(по доверенности №б/н от 07.04.2015г.),

Общества с ограниченной ответственностью «Гарант - Мурманск» в лице директора <...>,

рассмотрев представленные Муниципальным казенным учреждением «Управление образования города Кировска» (далее по тексту решения – МКУ «УО г. Кировска», Заказчик) сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от подписания муниципального контракта обществом с ограниченной ответственностью «Гарант - Мурманск» (далее по тексту решения - ООО «Гарант- Мурманск», Общество) по результатам Электронного аукциона «Обслуживание информационно - справочной правовой системы "Гарант"» в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе), пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

## УСТАНОВИЛА:

27 марта 2015 года МКУ «УО г. Кировска» представило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области сведения в отношении ООО «Гарант - Мурманск» (ИНН 5190903769, адрес: 183032, г. Мурманск, пр. Кольский, д. 27а) для включения сведений в отношении Общества в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона «Обслуживание информационно - справочной правовой системы "Гарант"», номер закупки 0349300020315000017 (далее по тексту решения – Электронный аукцион).

Комиссия Мурманского УФАС в результате осуществления проверки факта уклонения ООО «Гарант- Мурманск» от заключения контракта по результатам Электронного аукциона и проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе установила следующее.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 настоящего Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 70 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на определение исполнителя от 17.03.2015 в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе в сфере закупок членами Комиссии единогласно принято решение о соответствии участника электронного аукциона общества с ограниченной ответственностью «Гарант - Мурманск» и поданной им заявки требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе электронный аукцион признается несостоявшимся.

Частью 1 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

17.03.2015 Заказчиком через оператора электронной площадки ЗАО "Сбербанк-АСТ" (далее по тексту решения - оператор электронной площадки) МКУ «УО г. Кировска» направлен проект контракта, однако в регламентированный срок до 23:59 23.03.2015г. победитель Электронного аукциона ООО «Гарант - Мурманск» не направило оператору электронной площадки проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

Частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

27.03.2015 года МКУ «УО г. Кировска» составило протокол об уклонении участника от подписания контракта.

Комиссия Мурманского УФАС полагает, что для решения вопроса о включении в Реестр недобросовестных поставщиков необходимо подходить в каждом случае индивидуально, учитывая все обстоятельства дела.

Согласно письменным пояснениям ООО «Гарант - Мурманск» Общество не имело технической возможности подписать в установленные сроки контракт, поскольку на момент подписания контракта у Общества отсутствовала возможность доступа в личный кабинет, поскольку ключ электронно-цифровой подписи был утерян.

24 марта 2015 года ООО «Гарант - Мурманск» направило письмо в адрес Заказчика с пояснением причин уклонения от подписания контракта в регламентированный срок, а также обратилось к Заказчику с просьбой о предоставлении возможности повторно подписать проект контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из смысла данной нормы права следует, что в реестр недобросовестных поставщиков, могут быть включены лишь те участники размещения закупки, которые осуществляли умышленные действия по уклонению от заключения контракта. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение (злоупотребление и умышленность) поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Комиссия Мурманского УФАС полагает, что формальный факт уклонения ООО «Гарант - Мурманск» от заключения контракта, выразившийся в неподписании контракта на электронной торговой площадке в регламентированный ЭТП срок, не свидетельствует о совершении юридическим лицом именно виновных, недобросовестных действий, а потому включение ООО «Гарант - Мурманск» в реестр недобросовестных поставщиков не является необходимой мерой ответственности и несоразмерно характеру допущенного нарушения.

Руководствуясь статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Мурманского УФАС России,

### **РЕШИЛА:**

Отказать Муниципальному казённому учреждению «Управление образования города Кировска» во включении сведений в отношении ООО «Гарант - Мурманск» (ИНН 5190903769, адрес: 183032, г. Мурманск, пр. Кольский, д. 27а) в Реестр недобросовестных поставщиков.

Выдать Муниципальному казённому учреждению «Управление образования города Кировска» и оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная Система Торгов» предписание о возобновлении процедуры подписания государственного контракта.

### **ПРЕДПИСАНИЕ**

**по делу № 06-09/РНП-51-39**

08 апреля 2015 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС — Калитина Н.А., заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Члены Комиссии Мурманского УФАС;

Воронина К.Ф. – начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Клименко Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

на основании решения № 06-09/РНП-51-39 от 08.04.2015г. об отказе во включении сведений, представленных Муниципальным казенным учреждением "Управление образования города Кировска" (далее - Заказчик) в отношении общества с ограниченной ответственностью «Гарант- Мурманск» в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением Общества от заключения гражданско-правового договора по результатам проведения электронного аукциона «Обслуживание информационно - справочной правовой системы "Гарант"» (номер

закупки: 0349300020315000017), и в результате внеплановой проверки, проведённой в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе), пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Муниципальному казенному учреждению "Управление образования города Кировска" отменить Протокол об уклонении участника от подписания контракта от 27.03.2015г.
2. Заказчику заключить контракт с ООО «Гарант- Мурманск».
3. Оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная Система Торгов» обеспечить возможность совершения действий, указанных в пункте 1 и 2 настоящего предписания.
4. Заказчику, оператору электронной площадки в срок до 24.04.2015 г. представить в Мурманское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: tob1-gz@fas.gov.ru.

Резолютивная часть предписания оглашена 08 апреля 2015 года.

В полном объёме предписание изготовлено 13 апреля 2015 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.