

Решение
по делу №06/3411-16
о результатах рассмотрения жалобы на действия заказчика
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»

12.01.2017

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымтехнологии» (далее — Заказчик, ГУП РК «Крымтехнологии») Т. С. Никифоровой (по доверенности), А. А. Феденко (по доверенности), Ю. В. Петренко (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Росукреп» (далее — Заявитель) на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев жалобу Заявителя б/н, б/д (вх. №3461/09 от 20.12.2016) на действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме «Поставка технических средств для доукомплектации существующих систем и серверов Государственной информационной системы "Центр обработки данных Республики Крым"» (извещение № 31604374014) (далее — Аукцион), рассмотрев предоставленные Заявителем и Заказчиком материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило поручение ФАС России от 19.12.2016 № РП/88149/16 о рассмотрении жалобы Заявителя б/н, б/д (вх. №3461/09 от 20.12.2016) на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, выразившимися в указании в Аукционной документации конкретного оборудования конкретной фирмы-производителя, что противоречит требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Крымским УФАС России принято уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 21.12.2016 №06/9385, направленное Заявителю, Заказчику, Электронной торговой площадке и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>;

<http://www.krym.fas.gov.ru/>).

Заседание Комиссии по рассмотрению жалобы назначено на 16:20 28.12.2016. В связи с необходимостью получения дополнительной информации, имеющей значение для принятия решения, на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, срок принятия решения продлен до 16:20 12.01.2017.

На заседании Комиссии представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП РК «Крымтехнологии», утвержденного приказом генерального директора предприятия от 24.10.2016 №180 (далее — Положение о закупках), Документации о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку технических средств для доукомплектации существующих систем и серверов государственной информационной системы «Центр обработки данных республики Крым» (далее – Аукционная документация).

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заказчиком, заслушав доводы представителей Заказчика, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках, которым предусмотрено проведение закупки таким способом как открытый аукцион в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения

информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 24.11.2016;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый аукцион в электронной форме;
- 3) дата и время окончания подачи заявок: 15.12.2016 в 09:00, дата окончания срока рассмотрения заявок: 16.12.2016, дата и время подведения итогов: 19.12.2016 в 10:00;
- 4) начальная (максимальная) цена договора – 46 340 000,00 рублей;
- 5) на участие в закупке подано 2 (две) заявки, признаны соответствующей требованиям Аукционной документации;
- 6) победителем Аукциона признано ООО «Аванс Системс» с предложенной ценой договора 46 108 300,00 рублей.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что: «Заявитель считает, что в настоящее время извещение о проведении электронного аукциона и документация по проведению электронного аукциона не соответствуют требованиям Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о контрактной системе), что выражается в том, что в проекте Договора (Приложение №1 к Документации о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку технических средств для доукомплектации существующих систем и серверов государственной информационной системы «Центр обработки данных республики Крым») (далее - Договор) явно указано конкретное оборудование конкретной фирмы-производителя, что противоречит требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, т.к. закупаемое оборудование не является уникальным - при его производстве используются стандартные компоненты, а при работе используются открытые стандартные технологии и протоколы, за счет чего совместимость с установленным оборудованием Заказчика может быть обеспечена средствами эквивалентного оборудования других производителей.

Учитывая изложенное, в соответствии со ст.ст. 105, 106 Федерального закона

Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ПРОШУ: ...

2. По результатам рассмотрения жалобы по существу принять решение о признании настоящей жалобы обоснованной и о выдаче Заказчику (Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымтехнологии») предписания об устранении допущенных нарушений путем отмены проведения закупки по объекту закупки «Поставка технических средств для доукомплектации существующих систем и серверов Государственной информационной системы "Центр обработки данных Республики Крым"», извещение 31604374014.

3. По результатам рассмотрения жалобы по существу принять решение о признании настоящей жалобы обоснованной и о выдаче Заказчику предписания об устранении допущенных нарушений до повторной публикации извещения о закупке путем внесения соответствующих изменений в Договор в составе Документации по проведению электронного аукциона по объекту закупки «Поставка технических средств для доукомплектации существующих систем и серверов Государственной информационной системы "Центр обработки данных Республики Крым"», в целях приведения его в соответствие с требованиями действующего законодательства о контрактной системе. ...» (цитаты из жалобы).

Комиссией установлено, что Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с требованиями Закона о закупках на основании утвержденного Положения о закупках.

Проведение данного Аукциона осуществляется Заказчиком в соответствии с требованиями вышеуказанных нормативных актов, в связи с чем, доводы жалобы Заявителя о нарушении Заказчиком требований пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе несостоятельны.

Заказчик в соответствии с Приложением №1 к Договору на поставку технических средств для доукомплектации существующих систем и серверов Государственной информационной системы «Центр обработки данных Республики Крым» Аукционной документации закупает следующее оборудование:

«... **Приложение №1**

Спецификация

№ п/п	Наименование товара	Указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), наименование модели и серии, патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)	Характеристики товара	Ед. изм.	Количество
		Шасси Huawei E9000 Chassis в составе: - Шасси 12U high-powered integrative module with Delivery			

Сервер
1 виртуальных
машин

Accessory * 1
- Коммутационная матрица
CX317, 32*10GE Optical
Passthrough Module * 4
- Модуль управления MM910,
Shelf Management Module A *
2
- Блок питания 2000W platinum
AC power supply unit * 4
- Вентиляторный модуль OSCA
Fan Box * 14
- Направляющие 4U Static Rail
Kit
Блейд-сервер для Huawei
E9000 Chassis Huawei CH121 V3
в составе:

шт. 2

- Вычислительный узел
Grantley EP Compute Node,
CH121 V3

- Процессор Intel Xeon E5-2658
v4 (2.3GHz/14-
core/35MB/105W) Processor * 2

- Память DDR4 RDIMM Memory,
32GB, 2400MT/s, 2Rank(2G*4bit),
1.2V, ECC * 16

шт. 20

- Диск SSD, 400GB, SAS 12Gb/s,
Write Intensive, 2.5inch (2.5inch
Drive Bay), ME Series * 1

- Плата RU120 (LSI2308)
SAS/SATA RAID Card, RAID
0,1,1E,10, 12Gb/s,no Cache * 1

- Плата MZ310, 2*10G
Mezzanine Card * 2
Блейд-сервер для Huawei
E9000 Chassis Huawei CH121 V3
в составе:

- Вычислительный узел
Grantley EP Compute Node,
CH121 V3
- Процессор Intel Xeon E5-2658
v4 (2.3GHz/14-
core/35MB/105W) Processor * 2
- Память DDR4 RDIMM Memory,
32GB, 2400MT/s, 2Rank(2G*4bit),
1.2V, ECC * 16
- Диск SSD, 400GB, SAS 12Gb/s,

шт. 30

Для серверов 2 виртуальных машин	Write Intensive, 2.5inch (2.5inch Drive Bay), ME Series * 1 - Плата RU120 (LSI2308) SAS/SATA RAID Card, RAID 0,1,1E,10, 12Gb/s,no Cache * 1 - Плата MZ310, 2*10G Mezzanine Card * 2	шт. 10
	Блок питания 2000W platinum AC power supply unit для Huawei E9000 Chassis	шт. 192
	High Speed Cable, Passive SFP+ Cable, 3.0m для Huawei E9000 Chassis	шт. 192
	High Speed Cable, Passive SFP+ Cable, 5.0m для Huawei E9000 Chassis	
	Сервер Huawei RH2288H V3 в составе:	
	- Шасси RH2288H V3 (25*2.5inch HDD Chassis) (Only for oversea, except Japan) H22H-03 * 1	
	- Направляющие 2U Static Rail Kit * 1	
	- Модуль 8056 Fan module * 4 - Палата PCIe Riser Card, 3 slot(x8,x8,x8), used for RH2288 V3/RH2288H V3/5288 V3 * 2	
	- Блок питания 750W Platinum AC Power Module * 2	
	- Процессор Intel Xeon E5-2640 v4 (2.4GHz/10-core/25MB/90W) Processor (with heatsink) * 2	
	- Память DDR4 RDIMM Memory, 32GB, 2400MT/s, 2Rank (2G*4bit), 1.2V, ECC * 24	
3 Сервер баз данных	- Диск SSD, 400GB, SAS 12Gb/s, Write Intensive, 2.5inch (2.5inch Drive Bay), ME Series * 24	шт. 1
	- Диск SSD, ES3600C V3, NVMe SSD Card, 1600GB, Mixed Use, 3 DWPD, PCIe 3.0 x4, HH/HL * 2	
	- Плата SR430C (LSI3108) SAS/SATA RAID Card, RAID 0,1,5,6,10,50,60, 12Gb/s, 2GB Cache, used for RH2288 V3/RH2288H V3's 12&25HDD chassis/5288 V3 * 2	
	- Плата LSI3108 2GB RAID Card SuperCap (8GB, include cable,	

bracket), used for rack servers/X6800 * 2
- Плата SM211 Onboard NIC, 2xGE Electrical Interface (I350), RJ45 * 1

- Адаптер Ethernet Adapter, 10Gb Electrical Interface (Intel X540), 2-Port, RJ45, PCIe 2.0 x8 * 2

Сервер Huawei RH2288H в составе:

- Шасси RH2288H V3 (25*2.5inch HDD Chassis) (Only for oversea, except Japan) H22H-03 * 1

- Направляющие 2U Static Rail Kit * 1

- Модуль 8056 Fan module * 4 -

Плата PCIe Riser Card, 3 slot(x8,x8,x8), used for RH2288 V3/RH2288H V3/5288 V3 * 2 -

Блок питания 750W Platinum AC Power Module * 2

- Процессор Intel Xeon E5-2620 v4 (2.1GHz/8-core/20MB/85W) Processor (with heatsink) * 2

- Память DDR4 RDIMM Memory, 32GB, 2400MT/s, 2Rank(2G*4bit), 1.2V, ECC * 8

- Диск SSD, 400GB, SAS 12Gb/s, Write Intensive, 2.5inch(2.5inch Drive Bay), ME Series * 24

- Плата SR430C (LSI3108) SAS/SATA RAID Card, RAID 0,1,5,6,10,50,60, 12Gb/s, 2GB Cache, used for RH2288 V3/RH2288H V3's 12&25HDD chassis/5288 V3 * 2

- Плата LSI3108 2GB RAID Card SuperCap (8GB, include cable, bracket), used for rack servers/X6800 * 2

- Плата SM211 Onboard NIC, 2xGE Electrical Interface (I350), RJ45 * 1

- Адаптер Ethernet Adapter, 10Gb Electrical Interface (Intel X540), 2-Port, RJ45, PCIe 2.0 x8 *

Сервер
4хранения
данных Тип1

шт. 1

Сервер Huawei RH2288H в составе:

- Шасси RH2288H V3 (12*3.5inch HDD Chassis)(Only for oversea,except Japan) H22H-03 * 1

- Направляющие 2U Static Rail Kit * 1 - Модуль 8056 Fan module * 4

- Плата PCIe Riser Card, 3 slot(x8,x8,x8), used for RH2288 V3/RH2288H V3/5288 V3 * 2

- Блок питания 750W Platinum AC Power Module * 4

- Процессор Intel Xeon E5-2620 v4 (2.1GHz/8-core/20MB/85W) Processor (with heatsink) * 2 - Память DDR4 RDIMM Memory, 32GB, 2400MT/s, 2Rank(2G*4bit), 1.2V, ECC * 8 - Диск HDD, 8000GB, NL SAS 12Gb/s, 7.2K rpm, 128MB, 3.5inch(3.5inch Drive Bay) * 12

- Плата SR430C (LSI3108) SAS/SATA RAID Card, RAID 0,1,5,6,10,50,60, 12Gb/s, 2GB Cache, used for RH2288 V3/RH2288H V3's 12&25HDD chassis/5288 V3 * 1

- Плата LSI3108 2GB RAID Card SuperCap(8GB,include cable,bracket),used for rack servers/X6800 * 1

- Адаптер SM211 Onboard NIC, 2xGE Electrical Interface (I350), RJ45 * 1

- Адаптер Ethernet Adapter, 10Gb Electrical Interface (Intel X540), 2-Port, RJ45, PCIe 2.0 x8 * 2

Сервер Huawei RH1288 V3 в составе:

- Шасси RH1288 V3 (8*2.5inch

Сервер
хранения
данных Тип2

шт. 1

6Сервер Тип1

HDD Chassis)(Only for
oversea,except Japan) H12M-
03 * 1
- Направляющие 1U Static Rail
Kit * 1
- Модуль Fan module
- Плата PCIe Riser Card, 1
slot(x16), RISER1, used for RH1288
V3 * 1
- Плата PCIe Riser Card, 1
slot(x16), RISER2, used for RH1288
V3 * 1
- Блок питания 460W GOLD AC
Power Module * 2
- Процессор Intel Xeon E5-2620
v4 (2.1GHz/8-core/20MB/85W)
Processor (with heatsink) * 2
- Память DDR4 RDIMM Memory,
32GB, 2400MT/s, 2Rank(2G*4bit),
1.2V, ECC * 8
- Диск SSD, 400GB,SAS 12Gb/s,
Write Intensive, 2.5inch (2.5inch
Drive Bay), ME Series * 6
- Плата SR430C (LSI3108)
SAS/SATA RAID Card, RAID
0,1,5,6,10,50,60, 12Gb/s, 2GB
Cache, used for RH2288
V3/RH2288H V3's 12&25HDD
chassis/5288 V3 * 1
- Плата LSI3108 2GB RAID Card
SuperCap(8GB,include
cable,bracket),used for rack
servers/X6800 * 1
- Адаптер SM211 Onboard NIC,
2xGE Electrical Interface (I350),
RJ45 * 1
- Адаптер Ethernet Adapter,
10Gb Electrical Interface (Intel
X540), 2-Port, RJ45, PCIe 2.0 x8 *
1
Сервер Huawei RH2288H V3 в
составе:
- Шасси RH2288H V3
(25*2.5inch HDD Chassis)(Only
for oversea, except Japan)
H22H-03 * 1
- Направляющие 2U Static Rail
Kit * 1

шт. 1

	- Модуль 8056 Fan module * 4	
	- Плата PCIe Riser Card, 3 slot(x8,x8,x8), used for RH2288 V3/RH2288H V3/5288 V3 * 2	
	- Блок питания 750W Platinum AC Power Module * 2	
	- Процессор Intel Xeon E5-2640 v4 (2.4GHz/10-core/25MB/90W) Processor (with heatsink) * 2	
7Сервер Тип2	- Память DDR4 RDIMM Memory, 32GB, 2400MT/s, 2Rank(2G*4bit), 1.2V, ECC * 8	шт. 1
	- Диск SSD, 400GB, SAS 12Gb/s, Write Intensive, 2.5inch (2.5inch Drive Bay), ME Series * 6	
	- Плата SR430C (LSI3108) SAS/SATA RAID Card, RAID 0,1,5,6,10,50,60, 12Gb/s, 2GB Cache, used for RH2288 V3/RH2288H V3's 12&25HDD chassis/5288 V3 * 1	
	- Плата LSI3108 2GB RAID Card SuperCap(8GB,include cable,bracket),used for rack servers/X6800 * 1	
	- Адаптер SM211 Onboard NIC, 2xGE Electrical Interface (I350), RJ45 *1	
	- Адаптер Ethernet Adapter, 10Gb Electrical Interface (Intel X540), 2-Port, RJ45, PCIe 2.0 x8 * 2	

...» (цитата).

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что Заказчик проводит Аукцион в связи с необходимостью доукомплектации уже закупленного оборудования, т.к. используется аналогичное серверное оборудование (системы и сервера Huawei в Центре обработки данных) с целью их совместимости. В подтверждение правомерности определения Заказчиком в Аукционной документации требований о поставке вышеуказанного оборудования, Заказчик предоставил Договор от 06.10.2016 №2016.10075 на поставку технических средств – серверного оборудования, заключенного по итогам проведенного аукциона в электронной форме (извещение №31603946377) с победителем ООО Телеком XXI.

Согласно Договору от 06.10.2016 №2016.10075, спецификации Заказчику поставлено и принято на баланс Заказчика оборудование (сервер виртуальных машин «Шасси E9000 Chassis»), поставленное ООО Телеком XXI.

Учитывая изложенное, Комиссия, изучив Аукционную документацию, приходит к выводу, что действия Заказчика по определению в Аукционной документации модели закупаемого оборудования в целях доукомплектации уже поставленного оборудования, не противоречат требованиям Закона о закупках, Положения о закупках, Аукционной документации.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 21.12.2016 №06/9385.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.