

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-818/20

28 октября 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи; в отсутствие представителей от ИП Кудинова В. Б. (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 21.10.2020 вх. № 38414-ЭП/20) ИП Кудинова В. Б. на действия закупочной комиссии Организатора торгов филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по монтажу систем охранного видеонаблюдения, сбора и обработки информации на объектах РЦ ЕС ОрВД и АКДП для нужд Санкт-Петербургского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» ОрВД» (извещение №32009508409), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

21 сентября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009508409 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по монтажу систем охранного видеонаблюдения, сбора и обработки информации на объектах РЦ ЕС ОрВД и АКДП для нужд Санкт-Петербургского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» ОрВД» (далее – Закупка), включая извещение о запросе котировок (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – Положение о закупках) в редакции от 09.09.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 506 913,58 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	21.09.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	08.10.2020 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	13.10.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, 10-я линия В.О., д. 53, лит. А

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ИП Кудинова В. Б. от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ИП Кудинова В. Б. в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/32094/20 от 22.10.2020, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/32094/20 от 22.10.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке от 14.10.2020 заявка ИП Кудинова В. Б. была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «в нарушение требований отсутствуют документы: пп. «г» п. 1 ч. 3 ст. 18 Положения, пп. «г» п. 1 ч. 4. Раздела 3.3. Извещения о закупке – в составе заявки участника отсутствует декларация о соответствии Участника закупки требованиям, установленным пунктами 2-4 части 1 статьи 12 Положения, пп. 2-4 п. 3.2 Раздела 1 Извещения о закупке».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из ч. 1 ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ, при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме направление участниками такой закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, размещение в единой информационной системе таких разъяснений, подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ оператором электронной площадки обеспечивается конфиденциальность информации о содержании ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, за исключением проведения аукциона в электронной форме, а также дополнительных ценовых предложений (если подача

дополнительных ценовых предложений предусмотрена извещением об осуществлении конкурентной закупки в электронной форме и документацией о конкурентной закупке в электронной форме) до формирования итогового протокола. Сопоставление ценовых предложений осуществляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при формировании итогового протокола.

Согласно п. 3.1 Извещения осуществление конкурентной закупки в электронной форме осуществляется на электронной площадке (www.utp.sberbank-ast.ru) в форме электронных документов. Участники подают заявки в электронной форме оператору электронной площадки в соответствии с требованиями регламента электронной площадки.

В соответствии с пп. «г» п. 3.3 Извещения заявка на участие в закупке должна содержать сведения об участнике закупки и подтверждающие документы, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным заказчиком в документации о закупке в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденным приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, указанные в п.п. 1 п. 3.2 настоящего извещения о запросе котировок в электронной форме, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденным приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (п. 2-4, части 1 ст. 12 Положения о закупках; пп. 2-4 п. 3.2 Раздела 1 настоящего Извещения) (далее — Декларация о соответствии).

Как следует из п. 4.1 Извещения комиссия рассматривает заявки на участие в конкурентной закупке на соответствие требованиям, установленным документацией о закупке и соответствие участников закупки требованиям, установленным документацией о закупке. По результатам рассмотрения комиссией принимается решение о допуске или отказе в допуске участника закупки к дальнейшему участию в конкурентной закупке.

Пунктом 3.3 Извещения установлено, что в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, а также несоответствия участника закупки хотя бы одному из требований, установленных п. 3.2, п. 3.3 настоящего Извещения и документацией о закупке, такой участник закупки отстраняется от участия в закупке на любом этапе его проведения.

На основании п.п. 1, 2 ч. 3 ст. 23 Положения о закупках участнику закупки будет отказано в допуске к дальнейшему участию в конкурентной закупке в случае непредставления документов, копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о закупке и настоящим Положением.

Представители Организатора торгов отметили, что оператором электронной торговой площадки (далее — ЭТП), на которой проводится процедура Закупки, разработана «Инструкция по работе на универсальной торговой платформе СБЕРБАНК-АСТ в торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» «Подача заявок на участие в процедуре, участниками которой могут быть только СМСП»». Данная инструкция размещена на сайте оператора ЭТП: <https://utp.sberbank-ast.ru/Trade/Notice/55/Instruktzii>. Согласно данной инструкции, оператором ЭТП установлены основные этапы запроса котировок в электронной форме, участниками которой могут быть только СМСП, а именно:

- прием заявок;
- рассмотрение заявок (после окончания приема заявок площадка направляет заявки заказчику для рассмотрения. Этап завершается публикацией протокола рассмотрения заявок);

- направление оператором предложений о цене (после публикации протокола рассмотрения заявок оператор направляет предложения о цене допущенных участников);
- подведение итогов.

Данной инструкцией так же установлено следующее:

«1) В поле «документы» необходимо приложить документы содержащие описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями Документации о закупке документы, содержащие сведения о данном участнике такой процедуры, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о Конкурентной закупке) и об иных условиях исполнения договора.

Документы, связанные с ценовым предложением, прикладываются в отдельном поле. (Страница 32 Инструкции).

2) В поле «предлагаемая цена» указывается ценовое предложение участника.

Если в Извещении указано, что детализация цены осуществляется по позициям (или части позиций), то необходимо заполнить колонку «Предложение о цене за единицу позиции лота» (см. Инструкцию о многопозиционных процедурах).

Документы, где указана информация о ценовом предложении, необходимо приложить в отдельное поле - «документы, связанные с подачей ценового предложения».

Документы из этого поля и ценовое предложение из поля «предлагаемая цена» заказчик увидит после публикации протокола рассмотрения и оценки. (Страница 34 Инструкции)».

Представители Организатора торгов пояснили, что Закупочная комиссия рассмотрела полученные от оператора ЭТП заявки на участие в Закупке на соответствие требованиям, установленным Извещением, и установила, что в составе заявки ИП Кудинова В. Б. отсутствовала Декларация о соответствии, требуемая согласно пп. «г» п. 3.3 Извещения, вследствие чего заявка ИП Кудинова В. Б. была отклонена от участия в процедуре Закупки.

В подтверждение данной позиции со стороны Организатора торгов представлен скриншот состава заявки ИП Кудинова В. Б. с сайта ЭТП, из содержания которого следует, что Декларация о соответствии, требуемая согласно пп. «г» п. 3.3 Извещения, в составе заявки ИП Кудинова В. Б. отсутствовала.

Таким образом, Комиссией СПб УФАС России установлено, что на этапе рассмотрения заявок у Закупочной комиссии Организатора торгов отсутствовала Декларация о соответствии ИП Кудинова В. Б., что не соответствовало требованиям пп. «г» п. 3.3 Извещения и являлось основанием для отклонения заявки ИП Кудинова В. Б. от участия в процедуре Закупки согласно п. 3.3 Извещения и п.п. 1, 2 ч. 3 ст. 23 Положения о закупках.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ИП Кудинова В. Б. от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению и Положению о закупках.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ИП Кудинова В. Б. от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 21.10.2020 вх. № 38414-ЭП/20) ИП Кудинова В. Б. на действия Закупочной комиссии Организатора торгов филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (ИНН: 7734135124, ОГРН: 1027739057500) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по монтажу систем охранного видеонаблюдения, сбора и обработки информации на объектах РЦ ЕС ОрВД и АКДП для нужд Санкт-Петербургского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Запада» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» ОрВД» (извещение №32009508409) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.