

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 2019/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

03 декабря 2018 года

Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «ДСТК» (далее – Заявитель) на действия заказчика – КУ «Санаторий «Победа» ФТС России» при проведении электронного аукциона: «Работы по сносу (демонтажу) объекта незавершенного строительства Лечебного корпуса Литер У в филиале «Ясная поляна» (извещение № 0318100058618000334) в части нарушения Федерального закона от 5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Считает, что отклонение заявки связано с нарушением Заказчиком требований Закона о контрактной системе при описании материалов, используемых при выполнении работ.

Представителями Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, протоколы, составленные в ходе проведения торгов. Представитель Заказчика не согласен с доводами жалобы и считает, что заявка ООО «ДСТК» отклонена правомерно, аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГКУ «Санаторий «Победа» ФТС России» проводился электронный аукцион: «Работы по сносу (демонтажу) объекта незавершенного строительства Лечебного корпуса Литер У в филиале «Ясная поляна» (извещение № 0318100058618000334).

Начальная (максимальная) цена контракта – **51 825 180,00** рублей.

Пунктом 2) части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

б) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

1) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

в) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае

отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу № 0318100058618000334 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.11.2018 г. ООО «ДСТК» (заявка № 73) отказано в допуске на участие в электронном аукционе по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в связи с несоответствием информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиями п. 3.5 раздела 3 документации аукциона в электронной форме. В первой части заявки участником закупки представлены сведения, не соответствующие требованиям документации. Заказчиком в позиции «Гвозди» установлено требование: «Условный диаметр стержня, мм 3,5; длина гвоздя, мм ≤ 120 ; условное обозначение ТП». Согласно инструкции, участник указывает все значения показателей, которые относятся к предлагаемому им товару, при этом исключается возможность указания максимального (минимального) значения показателя вместо указания ряда значений, при установленных соответствующих требованиях, если такие значения не подразумевают указание диапазона; в последнем случае, участник указывает все диапазоны, предусмотренные для предлагаемого товара. Когда требования позиций (товаров) установлены в отношении разных видов, участник предоставляет предложение в отношении всех требуемых видов позиции (товаров).»; Участником указано: «Условный диаметр стержня, мм 3,5, 4. Длина гвоздя, мм 90 - для условного диаметра стержня 3.5 мм, 120 - для условного диаметра стержня 4» Условное обозначение ТП», При этом ГОСТ 028-63 «Гвозди строительные. Конструкция и размеры», регламентирующий гвозди установленного условного обозначения, с установленными размерами, Таблице 2, для Условного диаметра стержня 4 мм, установлены значения 120 и 90 мм. Участником предложено одно значение для данного варианта исполнения товара. Заказчиком, в позиции «Конструкции демонтажные №1», установлено требование: «Центральное межкосевое расстояние окон

акрепления к стволу в устройстве подмостей $\geq 4,4$ мм. Общее описание распорки должна крепиться к стволам снаружи, между, в основании над опорными плитами. Длина распорки ≤ 8 м». Согласно инструкции: «Наименование показателей позиций (товаров), в тексте первой части заявки должно быть одинаковым с наименованием показателя позиции (товара) в документе требований к товарам. Изменение таких наименований и включение их в них слов, предлогов или символов, не опускается»; Участником указано: «Оснастка крепления к стволу в устройстве подмостей, межосевое расстояние 4,4 м. Общее описание. Распорка крепится к стволам снаружи, между, в основании над опорными плитами. Длина распорки 8 м.». Также установлено нарушение п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе или предоставление недостоверной информации: значения показателей не соответствуют друг другу. Заказчиком в позиции «Стойка» установлено требование: «Зазор штанги и опоры по периметру не более 1 мм, толщина трубы опоры ≥ 3 мм, диаметр трубы опоры ≤ 76 мм, диаметр трубы штанги ≥ 52 мм»; Участником указано: «Зазор штанги и опоры по периметру 1 мм, толщина трубы опоры 3 мм, диаметр трубы опоры 76 мм, диаметр трубы штанги 52 мм». При установленных сведениях, разница между диаметрами труб опоры и штанги должна составлять 8 мм (толщина трубы + зазор 2), при этом разница у участника равна 14 мм, что не соответствует требованиям документации.

В приложении 1 к Техническому заданию «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией по показателям, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие» аукционной документации установлены следующие требования:

--

В соответствии с Инструкцией по заполнению заявки аукционной документации участник указывает все значения показателей, которые относятся к предлагаемому им товару, при этом исключается возможность указания максимального (минимального) значения показателя вместо указания ряда значений, при установленных соответствующих требованиях, если такие значения не подразумевают указание диапазона; в последнем случае, участник указывает все диапазоны, предусмотренные для предлагаемого товара. Когда требования позиций (товаров) установлены в отношении разных видов, участник предоставляет предложение в отношении всех требуемых видов позиции (товаров). Наименование показателей позиций (товаров), в тексте первой части заявки должно быть одинаковым с наименованием показателя позиции (товара) в документе требований к товарам. Изменение таких наименований и исключение их из слов, предлогов или символов, не допускается.

В заявке ООО «ДСТК» предложены, в том числе, следующие характеристики:

По позиции «Гвозди»:

соответствие ГОСТ;

условный диаметр стержня 3,5, 4 мм;

длина гвоздя 90 мм для условного диаметра стержня 3,5 мм, 120 мм для условного диаметра стержня 4 мм.

По позиции «Конструкции демонтажные №1»:

окна закрепления к стволу в устройстве подмостей, межосевое расстояние 4 м.;

общее описание - распорка крепится к стволам снаружи, между, в основании над опорными плитами;

длина распорки 8 м.

По позиции «Стойка»:

зазор штанги и опоры по периметру 1 мм;

толщина трубы опоры 3 мм;

диаметр трубы опоры 76 мм;

диаметр трубы штанги 52 мм.

При этом, в соответствии с ГОСТ 4028-63 «Гвозди строительные»:

Условный диаметр стержня □	Длина гвоздя □
3,5	90
4,0	<u>100</u> <u>120</u>

Исходя из вышеуказанного ГОСТа значение показателя длина гвоздя для условного диаметра стержня 4,0 мм имеет два показателя – 100 и 120 мм.

Таким образом, участником закупки по позиции «Гвозди» предложен оказатель, противоречащий ГОСТ, по позициям «Конструкции демонтажные №1», «Стойка» предложены показатели, несоответствующий требованиям аукционной документации.

Согласно п. 3 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- а) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- б) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно п. 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, предложение участника закупки не соответствует требованиям, установленным аукционной документацией в отношении товаров (материалов), используемых при выполнении работ, в связи с чем, отклонение заявки ООО «ДСТК» по основаниям, указанным в протоколе № 318100058618000334 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.11.2018 г. не противоречит требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе.

По результатам проведения внеплановой проверки Комиссией были выявлены нарушения, выразившиеся в том, что требования Заказчика некорректно,

водит участников закупки в заблуждение и привело к отклонению участников закупки.

становленные Заказчиком в описании товара, используемого при выполнении работ, требования с учетом положений инструкции по заполнению заявки нарушают ч. 3 ст. 7, п.п. 1), 2) ч. 1 ст. 64, п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

месте с тем, в связи с тем, что Заказчику - ГКУ «Санаторий «Победа» ФТС России» выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе № 676 от 27.11.2018 г. по делу № ЭА-2001/2018, повторное предписание не выдавать

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДСТК» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0118100009618000005).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.