

## **РЕШЕНИЕ № 199-Т/2019**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

30 мая 2019 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее — Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Бабакова Ю.С. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Единство» (далее - Заявитель), на действия ГБУЗ «Специализированная психиатрическая больница №7» Министерства здравоохранения Краснодарского края, (далее - Организатор торгов) при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки подгузников для взрослых и пеленок (извещение №31907817582 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) , в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя – ООО «Единство», в присутствии представителей Организатора торгов – ГБУЗ «Специализированная психиатрическая больница №7» Министерства

здравоохранения Краснодарского края – Е.Н.Р., О.О.Ю., С.С.Н.,

## УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Единство» на действия ГБУЗ «Специализированная психиатрическая больница №7» Министерства здравоохранения Краснодарского края при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки подгузников для взрослых и пеленок (извещение №31907817582 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось **30.05.2019 года в 11:30 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что параметры Технического задания описывают товар конкретной торговой марки, что нарушает действующее законодательство, а также считает что указанные параметры противоречат требованиям ГОСТ Р 55082-2012.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по проведению запроса предложений правомерными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №199-Т/2019, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Извещение о проведении аукциона в электронной форме было размещено ГБУЗ «Специализированная психиатрическая больница №7» Министерства здравоохранения Краснодарского края на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение №31907817582 от 25.04.2019 г.).

Проведение закупки способом открытый аукцион в электронной форме обусловлено Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУЗ «Специализированная психиатрическая больница №7» Министерства

здравоохранения Краснодарского края (далее - Положение).

На основании пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации закупке (часть 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ).

Вместе с тем, законодательством не устанавливается объем информации, касающейся требований заказчика к закупаемым товарам, работам, услугам, подлежащий включению в состав конкурсной документации. Такой объем, степень детализации требований к товару (услугам) определяется самим заказчиком.

Из Технического задания видно, что Организатор торгов установил требование к количеству, наименованию показателей, технических и функциональных параметров.

Установлено, что при подготовке закупочной документации Организатор торгов определил потребность в конкретном товаре, установил перечень требований к товарам, закупка которых планируется, а также требований к условиям поставки товаров, провел исследование рынка путем изучения общедоступных источников информации, в целях выявления имеющихся на рынке товаров, отвечающих требованиям Организатора торгов, в связи с ограниченным количеством информации, представленной в общедоступных источниках, были направлены запросы о предоставлении технических характеристик товара производителям (в ответ на запросы были получены информационные письма от производителей), сформировал техническое задание в соответствии с требованиями Положения о Закупках.

При формировании Технического задания использовались показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик товара и качественных характеристик, разрабатываемые и применяемые в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, также в документации о закупке содержится обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Утверждение о том, что совокупность требований, соответствует только одному производителю, не верно, так как продукцию с данными характеристиками производят не менее двух производителей.

В целях получения ценовой информации в отношении товаров, Организатором торгов были направлены запросы о предоставлении ценовой информации пяти поставщикам, обладающим опытом поставок соответствующих товаров.

Запрос на предоставление ценовой информации, направляемый поставщикам содержал подробное описание товара, включая указание единицы измерения, количества товара; основные условия исполнения договора заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения договора; сроки предоставления ценовой информации.

В ответ были получены коммерческие предложения 3 поставщиков, с предложением товаров двух производителей, что также говорит об отсутствии ограничения конкуренции.

В соответствии с ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» носит императивный характер и содержит исчерпывающий перечень случаев нарушений процедуры закупки, предусматривающий право участника закупки на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган.

На заседании по рассмотрению дела №199-Т/2019 в действиях

Организатора торгов не установлено нарушений, предусмотренных ч.10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Единство» на действия ГБУЗ «Специализированная психиатрическая больница №7» Министерства здравоохранения Краснодарского края при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки подгузников для взрослых и пеленок (извещение №31907817582 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Заместитель

председателя комиссии

О.А.Сафронова

Члены Комиссии:

А.Н. Довлатов

Ю.С. Бабакова

ВЫНЕСЕНИЯ.