

РЕШЕНИЕ

по делу № 072/07/18.1–5/2023

07.02.2023

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи, посредством плагина «TrueConf» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело № 072/07/18.1–5/2023 по жалобе «...» (вх.755-ЭП/23) (далее – Заявитель) на действия «...» (далее – Заказчик) при запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства светильник светодиодный LAD LED R500-1-O-6-70L 70Dn 5000K IP67 230В рассеив. опал крепление на лире LADesign LADLED1J670L с монтажом (реестровый номер закупки: 32312026770), далее также – Закупка,

в отсутствие представителя Заявителя, уведомлённого о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом;

в присутствии представителя Заказчика: Н. С.В. (на основании доверенности № 03/23 от 02.02.2023),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Тюменское УФАС России, Управление) 27.01.2023 поступила жалоба (вх. № 755-ЭП/23), «...» (вх.755-ЭП/23) (далее – Заявитель) на действия «...» (далее – Заказчик) при запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства светильник светодиодный LAD LED R500-1-O-6-70L 70Dn 5000K IP67 230В рассеив. опал крепление на лире LADesign LADLED1J670L с монтажом (реестровый номер закупки: 32312026770).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, в том числе, при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках).

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов,

оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

Во исполнение требований ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и её содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России по адресу: <https://tyumen.fas.gov.ru/schedulecases/>.

В соответствии с ч. 11, 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес Заказчика направлено письмо о приостановлении Закупки до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в Закупке о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

В жалобе Заявитель указал, что Заказчик не разместил в единой информационной системе информацию о закупке: документацию о проведении запроса котировок в электронной форме, проект договора, обоснование НМЦК и Техническое задание. В ЕИС к Запросу котировок в электронной форме прикреплен пустой документ WORD. Кроме того, 23.01.2023 Заявителем был подан запрос разъяснений на электронную торговую площадку в части не размещения в ЕИС документации о закупке, но до момента окончания подачи заявок ответа на запрос ни разъяснений не поступило.

В свою очередь, в письменных пояснениях Заказчик указал, что 23.01.2023 в адрес Заказчика на электронную торговую площадку поступил запрос № 483772 на разъяснения. 01.02.2023 Заказчиком было принято решение об отмене закупки и переносе процедуры на февраль 2023 года в связи с невозможностью дальнейшего проведения закупки по причине обстоятельств непреодолимой силы, а именно: размещенный файл «Т» является документом Microsoft Word при просмотре обнаружен – пустой. В момент загрузки произошел сбой, который не позволил загрузить в полном объеме.

Так, исследовав совокупность предоставленных сторонами документов, сведений и материалов, заслушав устные пояснения представителя Заказчика, Комиссия Тюменского УФАС России, установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила

закупки (Положением о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 ст. 3 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учётом требований действующего законодательства РФ, однако они должны соответствовать Положению о закупке Заказчика, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, протоколом № 18 от 28.11.2022г. Наблюдательного совета ГАУ ТО «ЦСО «Воронинские горки» утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения Тюменской области «Центр спорта и отдыха «Воронинские горки», которое 01.12.2022 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках, при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке).

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Частью 9 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ установлено, что для осуществления *конкурентной закупки* заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Материалами дела установлено, что учреждением в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства светильник светодиодный LAD LED R500-1-O-6-70L 70Dn 5000K IP67 230В рассеив. опал крепление на лире LADesign LADLED1J670L с монтажом с реестровым номером закупки: 32312026770.

Однако, как верно отмечено заявителем в составе извещения о закупке заказчиком не были размещены документы и сведения, предусмотренные частью 9 статьи 4 Закона 223-ФЗ, при этом в составе информации о закупке прикреплен пустой документ Microsoft Word «Т».

При этом, 01.02.2023 г. заказчиком опубликована информация об отмене указанной закупки.

Как следует из положений 5 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке. Решение об отмене конкурентной закупки размещается в ЕИС, в день принятия этого решения.

При этом в соответствии с частью 7 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ по истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Аналогичные по содержанию нормы также закреплены в п. 14.4.1, 14.4.2 Положения о закупке заказчика.

В свою очередь, каких-либо пояснений, возражений относительно принятого учреждением решения об отмене спорной закупки в жалобе заявителя не содержится.

Однако, учитывая, что Заказчиком принято решение об отмене закупки, довод жалобы о неразмещении Заказчиком в единой информационной системе информации о закупке Комиссией не рассматривается.

Рассмотрев довод жалобы Заявителя, о том, что Заказчиком в регламентированные сроки не был размещен в ЕИС ответ на запрос разъяснений, направленного Заявителем 23.01.2023 на электронную торговую площадку <https://www.rts-tender.ru>, Комиссия приходит к следующему.

В силу положений чч. 2 и 3 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ следует, что любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В течение 3 рабочих дней с даты поступления запроса заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять разъяснение положений документации о конкурентной закупке в случае, если соответствующий запрос участника поступил позднее чем за 3 рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

По смыслу ч. 2 и 3 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ обязанность заказчика дать соответствующие разъяснения возникает только при своевременном поступлении запроса участника закупки.

Как указал в жалобе заявитель, 23.01.2023 г. им был направлен запрос, сформированный с помощью программных средств электронной площадки на разъяснение закупочной документации, однако на данный запрос до окончания срока подачи заявок на участие в закупке (до 27.01.2023 г.) ответа со стороны Заказчика не поступило.

Учитывая, что указанный запрос на разъяснение поступил *ранее чем за три рабочих дня* до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке, то в соответствии с частью 2 статьи 3.2. Закона о закупках Заказчик обязан был разместить разъяснения положений извещения о закупке в единой информационной системе, чего последним сделано не было.

Присутствовавший в заседании Комиссии представитель заказчика не отрицал факт не размещения в ЕИС разъяснений положений извещения об осуществлении закупки.

Таким образом, принимая во внимание тот факт, что Заказчиком на официальном сайте ЕИС не была размещена документация о закупке, кроме того, ответ на запрос Заказчиком был направлен лишь 01.02.2023, Комиссия приходит к выводу о признании жалобы обоснованной в указанной части и о наличии в действиях учреждения нарушения требований чч. 2 и 3 ст. 3.2, части 5 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о признании жалобы обоснованной, предписание не выдается ввиду отмены оспариваемой Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Тюменского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «...» (вх.755-ЭП/23) (далее – Заявитель) на действия «...» (далее – Заказчик) при запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства светильник светодиодный LAD LED R500-1-O-6-70L 70Dn 5000K IP67 230В рассеив. опал крепление на лире LADesign LADLED1J670L с монтажом (реестровый номер закупки: 32312026770), **обоснованной**

2. Признать в действиях Заказчика нарушение чч. 2 и 3 ст. 3.2, части 5 статьи 4 Закона о закупках.

3. Обязательное для исполнения предписание, об устранении выявленного нарушения Заказчику не выдавать, ввиду отмены оспариваемой Закупки.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.