

РЕШЕНИЕ
по делу № 25-К/11
о нарушении законодательства о размещении заказов

«14» марта 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (УФАС по РА) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия); в присутствии представителей Заказчика ГУ - Отделение Пенсионного фонда РФ по Республике Алтай, представителя Заявителя ООО «Маймаспецстрой», рассмотрев жалобу ООО «Маймаспецстрой» от 05.03.2011г. на действия Заказчика ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту административного здания, благоустройства территории ГУ – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Турочакском районе Республики Алтай.

УСТАНОВИЛА:

В Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 05.03.2011г. обратилось ООО «Маймаспецстрой» (649100, с. Майма, ул. Ленина, 3) с жалобой на действия заказчика ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту административного здания, благоустройства территории ГУ – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Турочакском районе Республики Алтай.

Заявитель ООО «Маймаспецстрой» считает, что при размещении заказа Заказчиком грубо нарушены нормы законодательства о размещении заказов, что несомненно приведет к искажению результатов по определению исполнителя государственного заказа.

Пунктом 10 Информационной карты Документации об аукционе установлено требование к содержанию второй части заявки, а именно представления в составе заявки копии Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства со следующими пояснениями: «часть работ, на выполнение которых размещается настоящий заказ, входит в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 (ред. от 23.06.2010 № 294).

В силу чего, заявка на участие в аукционе, должна содержать копию свидетельства саморегулируемой строительной организации о допуске к следующим видам работ: Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций;

Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций;

Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промышленных трубопроводов);

Устройство наружных сетей водопровода;

Устройство наружных сетей канализации;

Устройство наружных сетей теплоснабжения;

Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)».

Пунктом 3.2. проекта контракта предусмотрено право Подрядчика привлекать для выполнения работ по Контракту субподрядчиков, обладающих средствами и правами, необходимыми для выполнения контрактных работ. То есть у Подрядчика есть право на привлечение субподрядчиков, а не обязанность.

Заказчик в Документации об аукционе может установить требования о наличии у участника размещения заказа Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства только на основании разрешения на строительство. У Заказчика отсутствует разрешение на строительство. Таким образом, Заказчик незаконно установил требование о наличии Свидетельства СРО у участника размещения заказа.

Кроме того, Заявитель обращает внимание и на ряд других нарушений законодательства о размещении заказов:

1. В нарушение п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов Заказчик в Разделе 3 Документации об аукционе и пункте 10 Информационной карты Документации об аукционе установил требования к содержанию первой части заявки, при этом Заказчик указал все сведения, содержащиеся в ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов. Заказчик не конкретизировал, что именно должна содержать первая часть заявки на участие в данном аукционе, таким образом, у участника размещения заказа отсутствует возможность верно определить содержание первой части.

2. Пунктом 11 Информационной карты Документации об аукционе Заказчиком установлено требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки в размере 5 % от начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), что составляет 173 490 рублей. Однако на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> в разделе «общая информация» указан размер обеспечения заявки 173 490,10 рублей.

3. Пунктом 14 Информационной карты Документации об аукционе Заказчик установил срок окончания подачи заявок на участие в аукционе - до 12 ч. 00 мин. (время московское) «10» марта 2011 года. Однако в печатной форме Извещения на официальном сайте, установлен срок окончания подачи заявок - 10.03.2011 12:00 (по местному времени).

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе Заказчиком 11.03.2011г. представлено возражение.

Заказчик пояснил, что разрешение на строительство не требуется по основанию п.4 ч.17 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, т.к. капитальный ремонт не затрагивает конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности объекта.

К возражению Заказчик приложил разрешение № 4-2005 на выполнение строительно-монтажных работ (СМР) от 14.05.2005г. и № 127 от 05.12.2005г. по объекту пристройка к зданию Управления Пенсионного фонда с. Турочак.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, проведя внеплановую проверку действий Заказчика, полагает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

17.02.2011г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Алтай размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту административного здания, благоустройства территории ГУ – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Турочакском районе Республики Алтай.

- начальная (максимальная) цена контракта – 3 469 802 рублей.

- дата и время окончания срока подачи заявок - 10 марта 2011 года 12-00 часов (время московское).

Представители Заказчика на заседании комиссии подтвердили, что для выполнения выборочного капитального ремонта административного здания ГУ – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Турочакском районе Республики Алтай разрешение на строительство не требуется. Однако, в целях выполнения работ по капитальному ремонту квалифицированными специалистами в аукционной документации было установлено требование к УРЗ о наличии допуска СРО.

Комиссия УФАС по РА доводы представителей Заказчика посчитала необоснованными по следующим обстоятельствам:

В соответствии с п. 2 Приказа Минрегионразвития РФ № 624 от 30.12.09г. «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» установлено, что [Перечень](#) не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, **капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации**, а также в отношении объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания не более чем двух семей); жилых домов с количеством этажей не более чем три, состоящих из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи,

имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки); многоквартирных домов с количеством этажей не более чем три, состоящих из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования.

Согласно ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации выдача разрешения на строительство **не требуется** в следующих случаях: строительства гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительства на земельном участке, предоставленном для ведения садоводства, дачного хозяйства; строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства (киосков, навесов и других); строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования; **изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом.**

Согласно ч.2 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а так же их капитальный ремонт, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, осуществляется на основании разрешения на строительство.

Таким образом, по мнению Комиссии УФАС по РА при проведении данного открытого аукциона в электронной форме требование от участников размещения заказа допуска СРО противоречит требованиям законодательства о размещении заказов.

В соответствии с ч. 4 ст.41.8 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения указанные в **одном** из подпунктов данной части.

Таким образом, указав в Документации об аукционе все сведения, содержащиеся в части 4 статьи 41.8. Закона о размещении заказов, Заказчик не конкретизировал, что именно должна содержать первая часть заявки на участие в данном аукционе, чем ввел в заблуждение участников размещения заказа по заполнению первой части заявки.

Доводы жалобы о том, что аукционная документация имеет разночтливую информацию по размеру обеспечения заявки, времени окончания подачи заявок является обоснованным. Данная информация подтверждается сведениями, размещенными на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> (ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что в целях выполнения пункта письма УФАС по РА от 09.03.2011г. №372/07 о приостановки размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу, 09.03.2011г. Заказчик на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> разместил Извещение об отказе от проведения данного аукциона по основанию – решение УФАС по РА. Объяснив свое действие тем, что реестр заказов закрытой части сайта не предусматривает такой функции как приостановка размещения заказа. Приложили к возражению Извещение № 0277100000111000008 от 09.03.2011г.

Таким образом, своими действиями Заказчик нарушил требования ч.6 ст.41.5 Закона о размещении заказов, т.к. сроки не позволяли отменить аукцион, Предписание УФАС по РА об отмене аукциона также не было выдано Заказчику.

В соответствии с п.1 ч.4 ст.41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме **должна** содержать сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, а именно: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В нарушении данной нормы Закона, аукционная документация (Техническое задание раздел

II) не содержит указание к предъявляемым Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара.

В Техническое задание «Общие технические требования» указано «цвет и дизайн согласовать с заказчиком» (в частности обои, линолеум).

Таким образом, не установив требование к товарам, используемым при выполнении ремонтных работ, Заказчик не довел полную информацию о размещенном заказе, влияющую на цену государственного контракта.

Комиссия, оценив изложенные представителями Заказчика обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Маймаспецстрой» на действия Заказчика ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту административного здания, благоустройства территории ГУ – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Турочакском районе Республики Алтай признать обоснованной.

2. Признать Заказчика ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Алтай нарушившим п. 1 ч.1 ст. 11, ч.6 ст.41.5, ч.1, п. 1 ч. 3, п.1 ч.4 ст. 41.6, ч.4 ст.41.8 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику Предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов путем недопущения аналогичных нарушений при последующих размещений заказов.

4. Передать материалы должностному лицу Управления для возбуждения административного дела в отношении должностного лица Заказчика, виновного в совершении правонарушения.

**ПРЕДПИСАНИЕ
о прекращении нарушений
законодательства о размещении заказов**

«14» марта 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), на основании решения № 25-К/11, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Маймаспецстрой» на действия Заказчика ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту административного здания, благоустройства территории ГУ – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Турочакском районе Республики Алтай и руководствуясь ч. 10 статьи 17, частью 6 статьи 60, Федерального закона от 21.07.2005 ФЗ № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Заказчику - ГУ – Отделение Пенсионного фонда РФ по Республике Алтай прекратить нарушения п.1 ч.1 ст. 11, ч.6 ст.41.5, ч.1, п. 1 ч. 3, п.1 ч.4 ст. 41.6, ч.4 ст.41.8 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем недопущения аналогичных нарушений при последующих размещений заказов.

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай в срок до 30.03.2011г. доказательство об исполнении настоящего Предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.