

Государственному заказчику – Управлению Федеральной налоговой службы по Новгородской области

ул. Октябрьская, д. 17, корп. 1,
Великий Новгород, 173002

Участнику закупки –
ООО «Консультант»

ул. Федоровский ручей, д. 2/13,
Великий Новгород, 173000

РЕШЕНИЕ № РНП-53-8

по результатам проверки факта уклонения участника осуществления закупки
от заключения контракта и осуществления внеплановой проверки
соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной
системе

Резолютивная часть оглашена 12.03.2019

В полном объеме изготовлено 15.03.2019
Новгород

Великий

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Здойма Э.В. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Фомин М.Е. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Управления Федеральной налоговой службы по Новгородской области (173002, Великий Новгород, ул. Октябрьская, д. 17, корп. 1; далее – УФНС России по Новгородской области) – <....> (по доверенности от 11.03.2019 № б/н), <....> (по доверенности от 11.03.2019 № б/н);

- участника закупки (единственного участника) – Общества с ограниченной ответственностью «Консультант» (ИНН 5321059750; 173000, Великий Новгород, ул. Федоровский ручей, д. 2/13; далее – ООО «Консультант») – <....> (по доверенности от 07.03.2019 № <....>),

рассмотрев сведения, поступившие от государственного заказчика – УФНС России по Новгородской области об уклонении участника электронного аукциона (единственного участника) – ООО «Консультант» от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по предоставлению справочно - правовой информации, извещение № 0150100002719000006 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 01.02.2019,

УСТАНОВИЛА:

28.02.2019 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика – УФНС России по Новгородской области поступили сведения об уклонении участника электронного аукциона – ООО «Консультант» от заключения государственного контракта по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по предоставлению справочно - правовой информации, извещение № 0150100002719000006 о проведении которого было размещено на официальном сайте 01.02.2019 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка осуществления государственным заказчиком вышеуказанной закупки.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

01.02.2019 государственным заказчиком – УФНС России по Новгородской области на официальном сайте было размещено извещение № 0150100002719000006 об осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по предоставлению справочно - правовой информации (начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 489 644,40 рублей).

Документация по проведению электронного аукциона была утверждена Заместителем руководителя УФНС России по Новгородской области <....> 31.01.2019 (далее – Документация).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе 12.02.2019 состоялось рассмотрение единственной поданной на участие в данном аукционе заявки. В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе «Услуги по предоставлению справочно – правовой информации» (№ извещения 0150100002719000006) от 12.02.2019 (далее – Протокол) заявка, поданная ООО «Консультант», признана соответствующей требованиям Документации.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 83.2 настоящего Федерального закона.

15.02.2019 государственным заказчиком - УФНС России по Новгородской области посредством официального сайта проект контракта был направлен единственному участнику закупки - ООО «Консультант».

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4

настоящей статьи.

18.02.2019 ООО «Консультант» направило заказчику - УФНС России по Новгородской области протокол разногласий к государственному контракту, заключаемому по итогам проведения рассматриваемой закупки.

Согласно указанному выше протоколу разногласий, в проект контракта государственным заказчиком - УФНС России по Новгородской области были внесены соответствующие изменения. 21.02.2019 проект контракта с внесенными изменениями был повторно направлен единственному участнику закупки - ООО «Консультант» на подписание.

При этом, следует отметить, что 19.02.2019 единственной участник закупки - ООО «Консультант» внес обеспечение исполнения контракта в установленном Документацией размере – 30 % от НМЦК – 146 893,32 руб.

Из вышеизложенного следует, что в соответствии с положениями части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, регламентированный срок, в течение которого ООО «Консультант» должно было подписать со своей стороны контракт, оканчивался 26.02.2019.

В указанный срок единственный участник закупки - ООО «Консультант» не подписал направленный ему контракт, на основании чего 27.02.2019 оператором электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» на официальном сайте было размещено сообщение об уклонении участник закупки - ООО «Консультант» от подписания контракта по результатам осуществления закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по предоставлению справочно - правовой информации (извещение № 0150100002719000006 от 01.02.2019).

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от

заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

На основании вышеизложенного 27.02.2019 государственным заказчиком - УФНС России по Новгородской области был составлен и размещен на официальном сайте Протокол о признании победителя уклонившимся от заключения контракта «Услуги по предоставлению справочно – правовой информации» (извещение № 0150100002719000006 от 27.02.2019).

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Руководствуясь вышеуказанными положениями (часть 4 статьи 104) Закона о контрактной системе 28.02.2019 государственным заказчиком - УФНС России по Новгородской области Сведения были направлены в Новгородское УФАС России.

Единственный участник рассматриваемой закупки - ООО «Консультант» на рассмотрение Сведений предоставил письменные объяснения по факту уклонения от подписания вышеупомянутого государственного контракта (исх. № 35 от 06.03.2019, вх. № 1117 от 07.03.2019 Новгородского УФАС России). На заседании Комиссии по рассмотрению Сведений представитель ООО «Консультант» в полном объеме поддержал указанные объяснения, суть которых сводилась к следующему.

21.02.2019, сразу после размещения государственным заказчиком - УФНС России по Новгородской области на официальном сайте проект контракта с внесенными изменениями, ООО «Консультант» предприняло попытку подписать его со своей стороны. Однако вследствие технической ошибки, возникающей в работе официального сайта при попытке открыть файл, содержащий проект контракта, или его подписать, ООО «Консультант» не смогло подписать контракт, отложив его подписание до окончания регламентированного срока, руководствуясь тем, что в это время неполадки в работе официального сайта будут устранены.

25.02.2019 ООО «Консультант» предприняло повторную попытку подписать контракт. По причине наличия той же технической ошибки контракт не был подписан.

В период с 25.02.2019 по 26.02. 2019, включительно, единственным участником рассматриваемой закупки - ООО «Консультант» неоднократно предпринимались попытки подписать контракт, которые также не

завершились подписанием контракта со стороны подрядчика (поставщика).

Вместе с тем, 25.02.2019 ООО «Консультант» обратилось в адрес оператора электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» с запросом об устранении технической ошибки, препятствующей подписанию контракта (переписка с оператором электронной площадки по электронной почте – прилагается).

26.02.2019 ООО «Консультант» с аналогичным запросом обратилось в адрес Технической поддержки официального сайта (Обращение № SD1002169226). Кроме того, информация о наличии технической ошибки, препятствующей подписанию контракта была сообщена оператору телефонной горячей линии службы Технической поддержки официального сайта.

Также, 26.02.2019 ООО «Консультант» письменно проинформировало государственного заказчика - УФНС России по Новгородской области о наличии технической ошибки, препятствующей подписанию контракта с приложением подтверждающих этот факт документов (исх. № 25 от 26.02.2019, вх. № 04862 от 26.02.2019 УФНС России по Новгородской области).

После получения указанной информации государственный заказчик - УФНС России по Новгородской области также обнаружил наличие технической ошибки, препятствующей открытию файла, содержащего проект контракта, и его подписанию.

Представители государственного заказчика - УФНС России по Новгородской области подтвердили этот факт и пояснили, что в свою очередь также обращались в службы Технической поддержки официального сайта и оператора электронной площадки.

Изучив Сведения и доводы сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Не подписав со своей стороны в установленный для подписания контракта срок ООО «Консультант» в силу части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе считается уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу, что действия ООО «Консультант» как победителя (единственного участника) рассматриваемой закупки по уклонению от заключения контракта не носят характер недобросовестного поведения, не свидетельствуют о намеренном уклонении от предоставления обеспечения исполнения контракта.

ООО «Консультант» было представлено обеспечение исполнения контракта в виде перечисления денежных средств в сумме, указанной в Документации и государственном контракте, на счет государственного заказчика - УФНС России по Новгородской области.

Однако, ООО «Консультант» не смогло подписать контракт по причине наличия в работе официального сайта технической ошибки, препятствующей подписанию контракта, что подтверждается заказчиком и оператором электронной площадки.

После выявления указанной технической ошибки ООО «Консультант» предпринимало все возможные действия, направленные на её устранение.

Учитывая вышеизложенное, основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике, представленных государственным заказчиком - УФНС России по Новгородской области в отношении ООО «Консультант», в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

В результате проведения внеплановой проверки нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в действиях государственного заказчика - УФНС России по Новгородской области не установлено.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные государственным заказчиком – Управлением Федеральной налоговой службы по Новгородской области (173002, Великий Новгород, ул. Октябрьская, д. 17, корп. 1) об уклонении участника электронного аукциона – Общества с ограниченной ответственностью «Консультант» (ИНН 5321059750; 173000, Великий Новгород, ул. Федоровский ручей, д. 2/13) от заключения государственного контракта по итогам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по предоставлению справочно - правовой информации, извещение № 0150100002719000006 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 01.02.2019, в реестр недобросовестных поставщиков **не включать**.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

Э.В. Здойма

М.Е. Фомин

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.