

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Айси-Климат» (далее – Заявитель) на действия публичного акционерного общества «Транснефть» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки специализированного оборудования и материалов (вентиляционное оборудование) (0001-203-К-12-01592-2019) (извещение № 31807198612, <http://zakupki.gov.ru>) (процедура № SBR043-180111244500667, <http://www.sberbank-ast.ru>) (далее – Конкурс),

в присутствии представителей от АО «Транснефть-Приволга» – <...> (доверенность); Заявитель на рассмотрение жалобы не явился, надлежащим образом извещен, ходатайств не заявлял,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

18.01.2019г. в Самарское УФАС России из Федеральной антимонопольной службы поступила жалоба ООО «Айси-Климат» на действия АО «Транснефть-Приволга» при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Конкурсной комиссией неправомерно отклонена заявка ООО «Айси-Климат» на участие в Конкурсе.

Заявитель считает, что действия Заказчика нарушили права ООО «Айси-Климат», создали препятствия к участию в закупке.

АО «Транснефть-Приволга» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Конкурса. Представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России № 448/7 от 18.01.2019г.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

26.11.2018г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 31807198612 о проведении Конкурса. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС 26.11.2018г. Актуальная документация по Конкурсу размещена 26.11.2018г. (далее – Документация о закупке).

Согласно данному извещению заявки подавались до 04.12.2018г. 11:00 по местному времени Заказчика. Дата рассмотрения первых частей заявок: 14.12.2018г. Дата рассмотрения вторых частей заявок: 24.12.2018г. Дата подведения итогов: 27.12.2018г. Место подведения итогов: 121059, город Москва, улица Киевская, дом 7, подъезд 7, этаж 9.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения актуального извещения редакция Положения о закупке АО «Транснефть-Приволга», утвержденного решением Совета директоров ПАО «Транснефть» от 21 июня 2018 года Протоколом № 11 (№ 1120000177 (присоединено к Положению о закупке № 1120001575)), размещена в ЕИС 02.07.2018г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

17.12.2018г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» № 0001-203-К-12-01592-2019/Р от 14.12.2018г. (утвержден 14.12.2018г.) (рассмотрение первых частей) (№ 31807198612-01),

согласно которому к установленному в извещении сроку представлено четыре заявки, по результатам рассмотрения которых Конкурсной комиссией принято решение допустить к участию в закупке три заявки участников.

25.12.2018г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» № 0001-203-К-12-01592-2019/КО от 24.12.2018г. (утвержден 24.12.2018г.) (рассмотрение вторых частей) (№ 31807198612-02), согласно которому из трех допущенных к участию в закупке заявок, по результатам рассмотрения которых Конкурсной комиссией принято решение допустить к участию в закупке одну заявку участника.

28.12.2018г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» № 0001-203-К-12-01592-2019/И от 27.12.2018г. (утвержден 27.12.2018г.) (итоговый) (№ 31807198612-03), согласно которому допущена заявка участника: ООО «СибМаш «Титан»; отклоненные заявки участников: ООО «Стройкомплект», ООО «Айси-Климат». Конкурсной комиссией принято решение заключить договор с победителем закупки ООО «СибМаш «Титан».

Договор по результатам Конкурса с победителем не заключен.

В соответствии с пунктом 4.1.4 Положения о закупке при осуществлении закупки Заказчик, организатор закупки устанавливает в Документации о закупке следующие требования к участникам закупки, а именно отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

Документация о закупке содержит инструкцию для участника закупок, проводимых в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Инструкция).

Согласно пункту 9.1.3 Инструкции в подтверждение соответствия установленному требованию участник закупки должен представить в составе заявки на участие в закупке оборотно-сальдовую ведомость в разрезе субсчетов, входящих в состав кредиторской задолженности на конец последнего завершеного отчетного периода (года), или иная

расшифровка кредиторской задолженности по видам задолженности на конец последнего завершеного отчетного периода (года) (счета 68 и 69). Требование о предоставлении документов, указанных в настоящем абзаце, не применяется к участникам закупки – физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями.

Самарским УФАС России установлено, что заявка участника ООО «Айси-Климат» в своем составе содержит оборотно-сальдовую ведомость по счету 68 за январь 2018г. – ноябрь 2018г., оборотно-сальдовую ведомость по счету 69 за январь 2018г. – ноябрь 2018г., то есть документы за незавершенный отчетный период, так как бухгалтерская отчетность за 2018 год формируется только по завершении календарного года.

Отсутствие сведений бухгалтерской отчетности за последний отчетный период (в рассматриваемом случае 2017 год) не позволяет Заказчику оценить соответствие участника установленным требованиям в части отсутствия у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в установленных предельных значениях (25% балансовой стоимости активов участника закупки).

Пункт 6.5.2 Положения о закупке гласит, что Конкурсная комиссия уполномочена отклонить заявку на участие в закупке на любом этапе проведения закупки вплоть до заключения договора в случае несоответствия участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным Документацией о закупке.

Конкурсная комиссия уполномочена отклонить заявку на участие в закупке от дальнейшего участия в закупке на любом этапе проведения закупки вплоть до заключения договора по основаниям и в случаях, указанных в п.п. 6.5.2, 7.5.2, 8.5.2, 9.4.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» применительно к соответствующему способу закупки (пункт 14.4.1 Инструкции).

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 6.5.2 Положения о закупке и пунктом 14.4.1 Инструкции, Конкурсной комиссией ПАО «Транснефть» правомерно было принято решение об отклонении заявки ООО «Айси-Климат» на участие в Конкурсе.

Таким образом, Конкурсной комиссией не нарушен порядок рассмотрения заявок с последующим допуском участников к участию в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки специализированного оборудования и материалов (вентиляционное оборудование) (0001-203-К-12-01592-2019) (извещение № 31807198612, <http://zakupki.gov.ru>) (процедура № SBR043-180111244500667, <http://www.sberbank-ast.ru>).

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Айси-Климат» необоснованной.