13.03.2020 127/2020 Дело № 073/06/83.2-

## г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления - начальника

отдела <...>

членов - начальника отдела <...>

- ведущего специалиста-эксперта <...>

в присутствие: - от ООО «Оконный дизайн»:

-<...> (протокол № 1 от 09.02.2017 г.),

рассмотрев дело № 073/06/83.2-127/2020 по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «Оконный Дизайн» (далее - ООО «Оконный Дизайн», заявитель) на действия заказчика по заключению контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0168300001120000003 (наименование объекта закупки -«Замена окон и входных дверей в здании МОУ Покровская средняя школа МО «Цильнинский «нойра Ульяновской области»; заказчик - Муниципальное общеобразовательное учреждение Покровская средняя школа муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области, уполномоченный орган -Администрация муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области; начальная (максимальная) цена контракта – 1 154 984,40 руб.; дата подведения итогов аукциона – 20.02.2020) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

## УСТАНОВИЛА:

Вх. № 1457 от 05.03.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Оконный Дизайн» на действия заказчика по заключению контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0168300001120000003.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя жалобы, направленный в адрес победителя аукциона проект контракта, содержал неверный пересчет локальной сметы (в части накладных расходов, сметной прибыли и компенсации НДС при упрощенной системе налогообложения), в связи с чем, подписание контракта в указанном виде было невозможно.

На заседании Комиссии 12.03.2019 г. представитель ООО «Оконный Дизайн» поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель заказчика на заседание Комиссии 12.03.2019 г. представила письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам электронного аукциона победителем закупки было признано ООО «Оконный Дизайн».

25.02.2020 г. заказчиком был направлен проект контракта победителю.

Вместе с тем, в протоколе разногласий ООО «Оконный Дизайн» выразило свое несогласие со сметой, а именно просило добавить сумму компенсации НДС при применении упрощенной системы налогообложения (от материалов и оборудования).

При этом, Законом о контрактной системе не указано о необходимости после проведения аукциона включать в смету компенсацию НДС при упрощенной системы налогообложения у победителя.

В соответствии с действующим законодательством в проект контракта было включено условие, что победитель закупки не является плательщиком НДС, а также в приложении № 1 к проекту контракта в локальной смете исключена сумма НДС и указан понижающий коэффициент для приведения цены в соответствии с предложенной ценой победителя.

В связи с тем, что ООО «Оконный Дизайн» не направило в регламентированный срок подписанный проект контракта, данное общество было признано уклонившимся от заключения контракта.

На заседание Комиссии 12.03.2020 г. представитель уполномоченного органа не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 10.03.2020 г. в 09:40).

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 11:15 13.03.2020 г. для анализа материалов по делу.

Вх. № 1617 от 13.03.2020 г. от заявителя жалобы поступили дополнительные

письменные пояснения к жалобе, содержащие указание на нормативные документы, регламентирующие определение сметной прибыли, накладных расходов и компенсации НДС при упрощенной системы налогообложения для организаций, использующих упрощенную систему налогообложения.

Организация, находящаяся на упрощенной системе налогообложения уплачивает НДС в составе материальных ресурсов, приобретая их у поставщиков.

Также организация уплачивает НДС в составе машин и механизмов, ремонтируя их, приобретая для них смазочные материалы и т.д. также с НДС.

По основополагающему принципу в смете должны учитываться все минимально необходимые ресурсы для выполнения объекта, соответственно НДС в составе материалов и машин также должен быть учтен.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 07.02.2020 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300001120000003 (наименование объекта закупки – «Замена окон и входных дверей в здании МОУ Покровская средняя школа МО «Цильнинский район» Ульяновской области»).

12.02.2020 г. заказчиком были опубликованы разъяснения положений аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 19.02.2020 г. на участие в аукционе было подано 16 заявок.

Решением аукционной комиссии заявки 13 участников закупки были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 20.02.2020 г. предложения о цене контракта были поданы 8 участниками закупки, цена контракта была снижена до 641 016,44 руб.

Согласно протоколу подведения итогов от 20.02.2020 г. заявки всех участников закупки, сделавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Оконный Дизайн» с предложением о цене контракта 641 016,44 руб.

Протоколом от 06.03.2020 г. ООО «Оконный Дизайн» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Оконный Дизайн» необоснованной. При этом Комиссия исходила из

следующего.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с информационной использованием единой системы проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (или) конкретных показателях товара), информации, (товарном знаке предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета Единой информационной системы, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ООО «Оконный Дизайн» для подписания **25.02.2020 г.** 

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – 01.03.2020 г. в 23:59 (МСК).

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки ООО «Оконный Дизайн» 28.02.2020 г. разместило протокол разногласий относительно положений проекта контракта.

Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе победителя замечания электронной процедуры. размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

28.02.2020 г. заказчик обработал протокол разногласий и повторно разместил проект контракта в Единой информационной системе для его подписания победителем аукциона.

Согласно части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – *04.03.2020 г. в 23:59 (МСК)*.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Оконный Дизайн» не направило подписанный со своей стороны проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечение исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены

контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего 3**a** ДНЕМ признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

06.03.2020 г. ООО «Оконный Дизайн» было правомерно признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением подписанного проекта контракта в регламентированный срок.

При этом, доводы ООО «Оконный Дизайн» о необходимости оформления локальной сметы в ином виде и неправомерном отказе заказчика о внесении изменений в положение проекта контракта не могут быть приняты во внимание Ульяновского УФАС России на основании следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным закупки, с которым предуожением участника заключается KOHTDAKT, исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, не предусмотрены. заявка, окончательное предложение предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе установлен перечень обязательных условий, которые включаются в контракт:

- 1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Закона о контрактной системе, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе требований к их предоставлению. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа;
- 2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального

предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Из анализа сведений, Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в направленном проекте контракта заказчиком в пункте 2.1 раздела 2 «Цена контракта и порядок расчетов» указано, что цена контракта составляет согласно Локальной смете (Приложение № 1), 641 016, 44 руб., НДС не облагается, на основании п. 2 ст. 346.11 Налогового Кодекса РФ.

Соответственно, положения законодательства о контрактной системе в указанной части заказчиком были соблюдены.

В отношении дополнительных письменных пояснений, представленных ООО «Оконный Дизайн» в рамках рассмотрения жалобы, Комиссия Ульяновского УФАС России отмечает, что указанные методические рекомендации никаким образом не связаны с законодательством о контрактной системе и расчет локальной сметы в установленном виде не препятствует подписанию контракта и выполнению ООО «Оконный Дизайн» работ в соответствии с требованиями заказчика.

Кроме того, заявителем жалобы не указаны нормы положения законодательства о контрактной системе, которые были нарушены заказчиком при заключении контракта по результатам электронного аукциона.

Таким образом, у Комиссии Ульяновского УФАС России отсутствуют основания для признания в действиях заказчика нарушения Закона о контрактной системе и, следовательно, жалоба ООО «Оконный Дизайн» является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

## РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Оконный Дизайн» необоснованной.

Председатель комиссии <...>
Члены комиссии <...>

