

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 9 марта 2011 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 21 марта 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,

Донских В.А. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

С участием представителя заявителя (ООО «Управляющая компания «Линевская») «...», представителей ответчика (администрация р.п. Линёво Искитимского района Новосибирской области) «...» и «...», рассмотрев дело № 13 от 15.02.2011г. по признакам нарушения администрацией р.п. Линёво Искитимского района Новосибирской области (далее – администрация р.п. Линёво) (ул. Листвянская, 1, р.п. Линёво, Искитимский район, Новосибирская область, 633216) части 1 и части 3 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального закона РФ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило заявление ООО «Управляющая компания «Линевское» от 18.11.2010г. № 941 (вх. № 8844 от 18.11.2010г.) на действия администрации муниципального образования р.п. Линёво.

Заявитель сообщил, что по результатам проведенного в декабре 2007г. органом местного самоуправления р.п. Линёво открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами между ООО «Управляющая компания «Линевское» и администрацией р.п. Линёво было заключено четыре договора управления многоквартирными домами (по 4 лотам). Срок действия указанных договоров истекает 31.12.2010г.

12.11.2010г. по телеканалу «Исток», транслируемому по р.п. Линёво, был показан репортаж заседания в виде «круглого стола», организованного главой р.п. Линёво, в котором принимали участие представители организаций-поставщиков энергоресурсов для населения р.п. Линёво, с которыми у ООО «Управляющая компания «Линевское» имеются договорные отношения.

В ходе заседания глава администрации р.п. Линёво и управляющий директор ЗАО «ЭПМ-НовЭЗ» неоднократно заявляли (по мнению заявителя – безосновательно) о наличии задолженности у ООО «Управляющая компания

«Линевское» за тепловую энергию и прочие необоснованные претензии и надуманные сведения, которые подрывают репутацию и доверие у населения к ООО «Управляющая компания «Линевское».

До «круглого стола», сообщает заявитель, население р.п. Линёво активно принимало участие в деятельности по продлению договора управления многоквартирными домами с ООО «Управляющая компания «Линевское» путём заочного голосования. После «круглого стола», на котором глава р.п. Линёво призвал население не подписывать документы в пользу ООО «Управляющая компания «Линевское», дожидаться результатов объявленного конкурса по отбору управляющей организации, «народ прислушался к совету должностного лица, которому люди привыкли доверять, практически перестали принимать участие в голосовании».

ООО «Управляющая компания «Линевское» считает, что глава муниципального образования своим призывом ничего не подписывать в пользу ООО «Управляющая компания «Линевское» ограничил конкуренцию, воспрепятствовал последнему остаться на рынке коммунальных услуг путём самостоятельного выбора гражданами ООО «Управляющая компания «Линевское» в качестве управляющей организации.

Заявитель считает, что администрация р.п. Линёво нарушила ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Администрацией р.п. Линёво объявлен конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами р.п. Линёво, проведение которого назначено на 20.12.2010г. Поскольку срок действия договоров управления многоквартирными домами у ООО «Управляющая компания «Линевское» истекает 31.12.2010г., то ранее даты истечения договора, считает заявитель, проведение конкурса не может быть назначено.

Заявитель просит:

-отменить конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами р.п. Линёво, проведение которого назначено на 20.12.2010г.;

- провести проверку по фактам нарушения требований ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Заявитель представил:

- копии договоров управления многоквартирным домом с муниципальным управлением № № 1,2, 3, 4 от 27.12.2007г.;

- копию решения арбитражного суда Новосибирской области от 24.06.2010г. по делу № А45-5986/2010 и копию постановления седьмого арбитражного апелляционного суда от 31.08.2010г. по тому же делу;

- копию постановления главы р.п. Линёво от 19.12.2007г. № 209 «Об утверждении протокола рассмотрения заявок конкурса»;

- копию протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору

управляющей организации для управления многоквартирным домом от 17.12.2007г.;

- диск с видеозаписью «круглого стола»;
- газету «Земляки» (№ 46 от 18.11.2010г.);
- страницу с сайта администрации р.п. Линёво.

17.12.2010г. в Новосибирское УФАС России поступило дополнительное заявление от ООО «Управляющая компания «Линевское» (вх. № 9742), в котором заявитель сообщает, что назначенный администрацией р.п. Линёво конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами р.п. Линёво нарушает действующее законодательство, а именно:

- размер обеспечения заявки составляет 60%, а не 5 %;
- в конкурсной документации по отбору управляющей организации указан несуществующий сайт, на котором размещена конкурсная документация;
- в пункте 2.1 конкурсной документации указаны приложения, которые отсутствуют;
- размер содержания и ремонта жилого помещения, указанный в извещении о проведении конкурса определён (рассчитан) с нарушением пп. 5 п. 38 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006г. № 75;
- п.8 информационной карты предусматривает предоставление претендентами для участия в открытом конкурсе копий документов, подтверждающих право претендента и (или) привлекаемых им соискателя выполнять работы, предусмотренные договором управления многоквартирным домом, что противоречит п.п. 54 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006г. № 75;
- к участию в конкурсе допущен единственный претендент – муниципальное автономное учреждение р.п. Линёво «Расчётно-кассовый центр», а председателем конкурсной комиссии является глава администрации р.п. Линёво, что противоречит п.4 ст.17 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Заявитель просит отменить результаты вышеуказанного конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами р.п. Линёво.

На запрос Новосибирского УФАС России администрация р.п. Линёво сообщила, что основанием для проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в р.п. Линёво является истечение срока действия договоров управления многоквартирными домами, которые были заключены 27.12.2007г. по результатам проведённого конкурса администрацией р.п. Линёво.

12.11.2010г. глава администрации р.п. Линёво через средства массовой информации обращался к жителям р.п. Линёво с просьбой до конца срока действия договора управления домами (31.12.2010г.) принять решение о выборе способа управления многоквартирными домами на следующий год. До

настоящего времени протоколы собраний собственников помещений в многоквартирном доме в администрацию р.п. Линёво не поступили.

Из объяснений администрации р.п. Линёво следует, что инициаторами проведения «круглого стола» явились руководители ресурсоснабжающих организаций и администрация р.п. Линёво.

Администрация р.п. Линёво неоднократно предупреждалась об ограничении подачи тепла и питьевой воды в посёлок в связи с огромными долгами ООО «Управляющая компания «Линевское».

Администрация р.п. Линёво представила:

- диск с видеозаписью «круглого стола»;
- копию постановления администрации р.п. Линёво от 08.11.2010г. № 196 «О проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в р.п. Линёво Искитимского района Новосибирской области»;
- копию извещения о проведении открытого конкурса;
- копию конкурсной документации для проведения открытого конкурса;
- копии писем энергоснабжающих организаций в адрес администрации МО р.п. Линёво о задолженности ООО «Управляющая компания «Линевское»;
- копии договоров управления многоквартирным домом с муниципальным образованием от 27.12.2007г. и от 20.12.2010г.;
- копии учредительных документов МАУ «Расчётно-кассовый центр»;
- копию муниципального задания;
- копии расчётов стоимости обслуживания жилья по лотам;
- копии протоколов конкурса и заявок участников конкурса.

В соответствии с ч. 4 ст. 161 ЖК РФ орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 N 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила).

Нарушение процедуры организации или проведения конкурса, предусмотренной Правилами, является основанием для признания судом недействительными

результатов конкурса и договоров управления многоквартирным домом, заключенных по результатам такого конкурса (п. 5 Правил).

Срок действия договоров управления многоквартирными домами, заключённых муниципальным образованием р.п. Линёво и ООО «Управляющая компания «Линевское» 27.12.2007г., истёк 01.01.2011г.

Администрация р.п. Линёво уже в декабре 2010г. провела открытый конкурс (четыре лота) по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в р.п. Линёво и заключила по его результатам (по 4 лотам) с МАУ «Расчётно-кассовый центр» договоры управления многоквартирным домом с муниципальным образованием от 20.12.2010г.

В извещении о проведении вышеуказанного открытого конкурса указан следующий размер платы за содержание и ремонт жилых помещений: по лоту № 1 - 793616,00 рублей; по лоту № 2 – 1038682,00 рублей; по лоту № 3 – 1271368,00 рублей; по лоту № 4 – 946673,00 рублей.

Вышеуказанный размер платы за содержание и ремонт жилых помещений определён администрацией р.п. Линёво с нарушением Правил.

В соответствии с п.2 Правил «размер платы за содержание и ремонт жилого помещения» - это плата, включающая в себя плату за работы и услуги по управлению многоквартирным домом, содержанию, текущему и капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, установленная из расчета 1 кв. метра общей площади жилого помещения. То есть, это стоимость платы за услуги управляющей компании, которую владельцы (жильцы) обязаны будут оплачивать ежемесячно за каждый квадратный метр общей площади жилого помещения.

Администрация р.п. Линёво установила размер платы за содержание и ремонт жилого помещения не из расчёта 1 кв. м, а всей площади домов, включённых в один лот, что нарушает права собственников помещений многоквартирного дома и управляющей организации, так как в соответствии с п.41 Правил и ст. 162 ЖК РФ размера платы за содержание и ремонт жилого помещения должен быть указан в договоре, заключаемом между управляющей организацией и собственником помещений многоквартирного дома.

Кроме того, размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, рассчитан администрацией р.п. Линёво исходя из тарифов, установленных администрацией р.п. Линёво, причём указанные тарифы установлены не на работы и услуги, а на содержание служб управляющей организации. В соответствии с п.п.5 п. 38 Правил размер платы за содержание и ремонт жилого помещения рассчитывается организатором конкурса в зависимости от конструктивных и технических параметров многоквартирного дома, степени износа, этажности, наличия лифтов и другого механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования, материала стен и кровли, других параметров, а также от объема и количества обязательных работ и услуг.

В соответствии с п.14 Правил размер обеспечения заявки на участие в конкурсе составляет 5 процентов размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, умноженного на общую площадь жилых и нежилых помещений (за

исключением помещений общего пользования) в многоквартирных домах, объекты конкурса которых объединены в один лот.

Согласно ч. 1 ст. 155 Жилищного кодекса РФ плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится ежемесячно, если иной срок не установлен договором управления многоквартирным домом.

Конкурсная документация по указанному конкурсу (п.4 информационной карты конкурса) предусматривает период расчёта – месяц, то есть размер платы за содержание и ремонт жилого помещения рассчитан организатором конкурса исходя из расчёта за один месяц.

В соответствии с ч.1 ст. 155 Жилищного кодекса РФ во взаимосвязи с п.14 Правил, Конкурсной документации размер обеспечения заявки должен был установлен (рассчитан) исходя из месячного (а не годового) размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, что составляет:

- по лоту № 1 – 39680,8 рублей (вместо 476169, 60 рублей);
- по лоту № 2 – 51934,00 рублей (вместо 623209,20 рублей);
- по лоту № 3 – 63568,40 рублей (вместо 762820,80 рублей);
- по лоту № 4 – 47333,65 рублей (вместо 565003,80 рублей).

Завышение суммы обеспечения заявки (фактически изъятие их оборота указанной суммы) могло повлиять на количественный состав хозяйствующих лиц, участвующих в конкурсе, и соответственно на конкуренцию.

Администрация р.п. Линёво в нарушение пп.4 и пп.5 п. 41 Правил и приложений № 2 и 3 к ним не определила расчётную стоимость каждой из обязательных и дополнительных работ и услуг. При таких обстоятельствах участники конкурса не могли реализовать своё право представлять предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг, поскольку в соответствии с п. 76 Правил участники конкурса должны представлять предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг в соответствии со стоимостью работ и услуг, указанной в конкурсной документации, предусмотренной пп.5 п. 41 Правил.

Конкурсная документация для проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории рабочего посёлка Линёво, утверждённая главой администрации р.п. Линёво «...» 12.11.2010г. (далее – Конкурсная документация), фактически не позволяет провести процедуру конкурса, предусмотренную главой VIII Порядка, а также определить победителя конкурса в соответствии с положениями, установленными Порядком.

МАУ р.п. Линёво «РКЦ» решением конкурсной комиссии признано единственным участником конкурса.

В соответствии с п.71 Правил и п. 6.1.6 Конкурсной документации, если только один претендент признан участником конкурса, организатор конкурса в течение 3 дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе передаёт этому претенденту проект договора управления многоквартирным

домом, входящий в состав конкурсной документации. Такой участник конкурса не вправе отказаться от заключения договора управления многоквартирным домом.

В соответствии с ч.1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Администрация р.п. Линёво утвердила Конкурсную документацию, которая создаёт необоснованное препятствование хозяйствующим субъектам для участия в Конкурсе (в виде завышения суммы обеспечения заявки и невозможности подготовить и представить предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг).

Указанные действия администрации р.п. Линёво нарушают ч.1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку они приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с п. 22 Правил в состав конкурсной комиссии должны входить должностные лица органа местного самоуправления, являющегося организатором конкурса.

Часть 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещает при проведении торгов действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Конкурсная комиссия вышеуказанного конкурса состоит из шести должностных лиц администрации р.п. Линёво и двух депутатов, что не противоречит Правилам.

Однако участником конкурса было признано МАУ р.п. Линёво «РКЦ», которое создано муниципальным образованием Линёво накануне проведения конкурса (в ноябре 2010г.) в целях управления и эксплуатации жилого фонда р.п. Линёво.

Автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами. Автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в вышеуказанных сферах (ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»).

Решение Совета депутатов р.п. Линёво от 29.09.2010г. № 42 «О создании муниципального автономного учреждения «Расчётно-кассовый центр» р.п. Линёво» не предусматривает в качестве цели, предмета и вида деятельности МАУ «Расчётно-кассовый центр» «управление и эксплуатацию жилого и нежилого фонда р.п. Линёво», но в уставе МАУ «Расчётно-кассовый центр», утверждённом главой администрации р.п. Линёво, в качестве цели, предмета и вида деятельности МАУ «Расчётно-кассовый центр» указано также «управление и эксплуатацию жилого и

нежилого фонда р.п. Линёво» (п. 2.2), что не относится к сферам, предусмотренным ст. 2 Федерального закона «Об автономных учреждениях».

С учётом вышеуказанных обстоятельств (цели создания МАУ «РКЦ»), а также заявления главы администрации р.п. Линёво «...» 12.11.2010г. по телеканалу «Исток», транслируемому по р.п. Линёво и опубликованному в газете Искитимского района «Земляки» (№ 46, 18.11.2010г): «Чтобы... сделать поток финансов прозрачным и открытым, администрация посёлка видит выход в создании расчётно-кассового центра. Это позволит проследить процесс сбора денег. Люди и местная власть имеют право знать, сколько собирается средств за коммунальные услуги и сколько следует отдавать поставщикам ресурсов...», следует, что администрация р.п. Линёво была заинтересована в передаче в управление МАУ «Расчётно-кассовый центр» многоквартирных домов, расположенных на территории рабочего посёлка Линёво.

Действия администрации р.п. Линёво, выразившиеся:

- в допуске к участию в конкурсе на право заключения договора на управление многоквартирным жилым домом в р.п. Линёво МАУ «Расчётно-кассовый центр», созданного организатором конкурса (администрацией р.п. Линёво) в целях управления и эксплуатации жилого фонда р.п. Линёво;
- в нарушении установленного порядка определения победителя торгов, приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, и соответственно нарушают ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Администрация р.п. Линёво создала МАУ «РКЦ» (постановление администрации р.п. Линёво от 08.11.2010г. № 198) и наделила его правами осуществлять функции, в том числе контрольные, органа местного самоуправления (устав МАУ «РКЦ», утверждённый главой администрации р.п. Линёво), а именно:

- «осуществление от имени собственника муниципального жилого фонда функций наймодателя при заключении, изменении, расторжении, прекращении договоров социального найма (поднайма) жилых помещений, а также договоров найма специализированного жилья» (ст. 60 Жилищного кодекса РФ);
- «осуществление паспортного обслуживания, регистрации и снятие с регистрационного учёта по месту пребывания и по месту жительства» (п. 2 Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 N 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию»);
- «контроль за соблюдением исполнителями муниципального заказа технических норм и правил эксплуатации жилищного фонда, объектов коммунального назначения» (ст.4 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»);
- «формирование архива жилого фонда и инженерных сетей рабочего посёлка Линёво»;
- «деятельность по контролю за состоянием и эксплуатацией нежилого фонда и

земельных участков» (статья 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»);

- «осуществление контроля за проведением капитального ремонта инженерных сетей».

Одновременно с правами осуществлять функции органа местного самоуправления администрация р.п. Линёво предоставила МАУ «РКЦ» право вести деятельность хозяйствующего субъекта, которая не относится к сферам, предусмотренным ст. 2 Федерального закона «Об автономных учреждениях», а именно: оказание платных услуг населению и коммерческим предприятиям, в том числе по управлению и эксплуатации жилого и нежилого фонда р.п. Линёво, организация расчётов между физическими и юридическими лицами за оказание жилищно-коммунальных и иных услуг, а также иная коммерческая деятельность.

Действия администрации р.п. Линёво, выразившиеся в наделении МАУ «РКЦ» (устав МАУ «РКЦ», утверждённый главой администрации р.п. Линёво) одновременно правами хозяйствующего субъекта и функциями и правами муниципального органа, нарушают ч. 3 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

По существу дела администрация р.п. Линёво пояснила следующее.

До 12 ноября 2010г. (до даты официального объявления конкурса по отбору управляющей организации):

- глава администрации р.п. Линёво «...» неоднократно выступал по местному телевидению, информируя жителей посёлка о необходимости принятия решений собственниками жилых помещений посредством проведения собраний о выборе способа управления многоквартирными домами;

- депутаты на своих избирательных участках проводили работу с населением, в том числе по необходимости проведения собрания собственников многоквартирных домов с целью выбора способа управления этими домами.

До даты проведения конкурса в администрацию р.п. Линёво не поступили протоколы собраний собственников помещений в многоквартирном доме о реализации выбранного способа управления.

Открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом не опротестован прокуратурой.

Дата объявления конкурса случайно совпала с датой трансляции «круглого стола». Администрация р.п. Линёво неоднократно предупреждалась об ограничении подачи тепла и питьевой воды в посёлок, в связи с огромными долгами ООО «Линевская».

Вывод о том, что размер обеспечения заявки должен быть установлен (рассчитан) исходя из месячного, а не годового размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, основан не на требованиях законодательства, а на субъективном понимании вышеуказанных норм права.

Создание МАУ «Расчётно-кассовый центр» р.п. Линёво и проведение открытого

конкурса по отбору управляющей организации два самостоятельных мероприятия, проведённых органами местного самоуправления. Наряду с МАУ «Расчётно-кассовый центр» в конкурсе могла участвовать любая управляющая организация, соответствующая требованиям законодательства и конкурсной документации.

Администрация р.п. Линёво считает, что Конкурсная документация не создаёт необоснованного препятствования хозяйствующим субъектам для участия в конкурсе по отбору управляющей организации, так как действия по завышению суммы обеспечения заявки отсутствуют, расчёты произведены в соответствии с требованиями законодательства.

Администрация р.п. Линёво не наделяла МАУ «Расчётно-кассовый центр» полномочиями органа местного самоуправления.

Действия администрации р.п. Линёво не содержат признаков нарушения ч.1 и ч.3 ст. 15. ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии представители администрации р.п. Линёво «...» и «...» поддержали ранее изложенную позицию администрации р.п. Линёво, а также пояснили, что сумма размера обеспечения задатка определялась с целью создать препятствия мелким хозяйствующим субъектам, не имеющим достаточной материальной базы.

По мнению представителей администрации р.п. Линёво, в случае участия в конкурсе нескольких участников, победитель определялся бы по принципу, кто предложит выполнить большее количество, в смысле периодичности, дополнительных работ.

Представители администрации р.п. Линёво «...» и «...» признали, что МАУ «Расчётно-кассовый центр» предоставлено право осуществлять деятельность хозяйствующего субъекта и выполнять функции муниципального органа.

Проанализировав материалы дела, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам:

1. Администрация р.п. Линёво утвердила Конкурсную документацию, которая создаёт необоснованное препятствование хозяйствующим субъектам для участия в Конкурсе в виде завышения суммы обеспечения заявки и невозможности подготовить и представить предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг.

Любой хозяйствующий субъект, намеренный принять участие в конкурсе, должен иметь возможность заранее просчитывать экономическую целесообразность своего участия в конкурсе.

Отсутствие в Конкурсной документации размера платы за содержание и ремонт жилого помещения (суммы, которую каждый собственник должен оплачивать за работы и услуги управляющей организации из расчёта 1 кв. м общей площади жилого помещения), а также отсутствие стоимости каждой из обязательных и дополнительных работ и услуг, не позволяет хозяйствующим субъектам не только просчитать экономическую целесообразность участия в конкурсе, но и подготовить и представить для участия в конкурсе предложение по общей

стоимости дополнительных услуг, то есть создают необоснованное препятствие для участия в конкурсе.

Указанные действия администрации р.п. Линёво нарушают ч.1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку они приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Администрация р.п. Линёво допустила к участию в конкурсе на право заключения договора на управление многоквартирным жилым домом в р.п. Линёво МАУ «Расчётно-кассовый центр», созданного организатором конкурса (администрацией р.п. Линёво) в целях управления и эксплуатации жилого и нежилого фонда р.п. Линёво, и нарушила установленный порядок определения победителя торгов.

Доводы администрации р.п. Линёво о том, что в конкурсе могла участвовать любая управляющая организация, и поэтому в действиях администрации отсутствуют признаки нарушения ч. 1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции», не обоснованы. Заинтересованность администрации р.п. Линёво в передаче в управление МАУ «Расчётно-кассовый центр», выразившаяся в целях его создания, могла повлиять на результаты конкурса.

Исходя из протокола вскрытия конвертов с заявками, МАУ «Расчётно-кассовый центр» приложило к заявкам перечни дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирных домов в р.п. Линёво. В вышеуказанных перечнях не указана ни общая стоимость дополнительных работ и услуг, ни стоимость каждой отдельной услуги, но указана периодичность их выполнения.

Конкурсная документация (п.13 информационной карты конкурса) предусматривает представление участниками конкурса предложений по общей стоимости дополнительных работ и услуг и устанавливает, что победитель определяется на основании предложения наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг, что соответствует Правилам.

Однако, МАУ «Расчётно-кассовый центр» предложил не стоимость дополнительных работ и услуг, а периодичность их выполнения.

В конкурсной документации стоимость дополнительных работ и услуг, их периодичность организатором конкурса (в нарушение Правил) не были установлены. Исходя из пояснений представителей администрации р.п. Линёво «...» и «...» определять победителя конкурса должны были не по предложению наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг, а по наибольшему предложению дополнительных работ, в смысле периодичности их выполнения, что подтверждается прочерками в Конкурсной документации в разделе периодичность дополнительных работ и услуг.

Таким образом, несмотря на содержащиеся в п.13 информационной карты Конкурсной документации положения об определении победителя конкурса по критерию «наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг», указанная Конкурсная документация содержала критерий «периодичности выполнения дополнительных услуг», по которому и намерена была администрация р.п. Линёво определять победителя конкурса (в нарушение Правил).

Указанные действия администрации р.п. Линёво нарушают ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

3. Действия администрации р.п. Линёво, выразившиеся в наделении МАУ «Расчётно-кассовый центр» одновременно правами хозяйствующего субъекта (оказание платных услуг населению и коммерческим предприятиям) и функциями и правами муниципального органа, нарушают ч. 3 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

4. По результатам указанного конкурса между администрацией р.п. Линёво и МАУ «Расчётно-кассовый центр» р.п. Линёво были заключены четыре (по каждому лоту) договора управления многоквартирным домом от 20.12.2010г.

Основания для прекращения рассматриваемого дела отсутствуют.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию р.п. Линёво Искитимского района Новосибирской области нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» путём утверждения конкурсной документации, которая создаёт необоснованное препятствование хозяйствующим субъектам для участия в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории рабочего посёлка Линёво, в виде завышения суммы обеспечения заявки и невозможности подготовить и представить предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Признать администрацию р.п. Линёво Искитимского района Новосибирской области нарушившей часть 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» путём:

- допуска МАУ «Расчётно-кассовый центр», созданного организатором конкурса в целях управления и эксплуатации жилого фонда р.п. Линёво, к участию в конкурсе на право заключения договоров на управление многоквартирными жилыми домами в р.п. Линёво;

- установления порядка определения победителя торгов в нарушение Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 N 75, что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

3. Признать администрацию р.п. Линёво Искитимского района Новосибирской области нарушившей часть 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» путём наделения МАУ «Расчётно-кассовый центр» одновременно правами хозяйствующего субъекта и функциями и правами муниципального органа.

4. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации р.п. Линёво Искитимского района Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: привести учредительные документы муниципального автономного учреждения «Расчётно-кассовый центр» в соответствии с антимонопольным законодательством, исключив из них положения, наделяющие МАУ «Расчётно-кассовый центр» одновременно правами хозяйствующего субъекта и функциями и правами муниципального органа.

5. Обратиться в Арбитражный суд с иском о признании результатов торгов и заключённых по их результатам договоров недействительными.

6. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Ельчанинов

А.А.

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

В.А. Донских

ПРЕДПИСАНИЕ № 13

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

21 марта 2011г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. –начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,

Донских В.А.– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 21.03.2011г. по делу № 13 от 15.02.2011г. о нарушении администрацией р.п. Линёво Искитимского района Новосибирской области (ул. Листвянская, 1, р.п. Линёво, Искитимский район, Новосибирская область, 633216) части 1 и части 3 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального закона РФ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации р.п. Линёво Искитимского района Новосибирской области в срок до 29.04.2011г. устранить нарушение ч. 3 ст. 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», выразившиеся в наделении МАУ «Расчётно-кассовый центр» одновременно правами хозяйствующего субъекта и функциями и правами муниципального органа.
2. С целью исполнения настоящего предписания администрации р.п. Линёво Искитимского района Новосибирской области обходимо совершить действия, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, а именно: привести учредительные документы муниципального автономного учреждения «Расчётно-кассовый центр» в соответствие с антимонопольным законодательством, исключив из них положения, наделяющие МАУ «Расчётно-кассовый центр» одновременно правами хозяйствующего субъекта и функциями и правами муниципального органа.
3. Об исполнении настоящего предписания администрации р.п. Линёво Искитимского района Новосибирской сообщить в Новосибирское УФАС России до 05.05.2011г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

