

Дело № 14мз-23

029/06/49-39/2023

Заказчик :

Администрация МО «Мезенский район»

164750, Архангельская область, г.Мезень, пр. Советский, д.51

E-mail: mezen@mezen.ru, nechaeva@mezen.ru

Уполномоченный орган (аукционная комиссия):

Контрактное агентство Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул.Выучейского, д.18

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «РУ ДИСПЛЕЙС»

115088 город Москва, проезд 2-й Южнопортовый, дом 26А строение 32, этаж 1, помещ 1

E-mail: rudisplays21@gmail.com

РЕШЕНИЕ

27 января 2023 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Романова Д.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Мурашко А.В. (доверенность от 09.01.2023), Давиденко М.Л. (доверенность от 09.01.2023);

Заказчика: Нечаевой (доверенность от 25.01.2023);

Уполномоченного органа: Пантелеевой О.С. (доверенность от 09.03.2022 № 74-Д);

Участника закупки ООО «ТЕХНОЛОГИИ ОБРАЗОВАНИЯ»: Золотовой А.С. (доверенность от 26.01.2023);

Участника закупки ООО «Сигма»: Гармидера В.В. (доверенность от 25.01.2023 № 3), Зверева Д.В. (доверенность от 25.01.2023 № 3);

УСТАНОВИЛА:

24 января 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «РУ ДИСПЛЕЙС» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган, аукционная комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку оборудования (компьютерная техника и АТС) для объекта «Выполнение работ по строительству средней общеобразовательной школы на 90 мест в с. Долгощелье Мезенского района» (извещение №0124200000622008192).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия аукционной комиссии в связи с отклонением заявки ООО «РУ ДИСПЛЕЙС» по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 26.01.2023 № 314-05-57.

Заказчик направил объяснения по жалобе от 26.01.2023 № 121.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

21.12.2022 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000622008192 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку оборудования (компьютерная техника и АТС) для объекта «Выполнение работ по строительству средней общеобразовательной школы на 90 мест в с. Долгощелье Мезенского района» (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 540 394,26 рубля.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

29.12.2022 внесены изменения в Извещение.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 18.01.2023 на участие в электронном аукционе было подано 5 заявок, которым были присвоены идентификационные номера 113396767, 113397394, 113392487, 113390996, 113398151. Все заявки отклонены.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 113390996.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 18.01.2023 заявка № 113390996 отклонена «в соответствии с подпунктом а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона 44-ФЗ заявка на участие в закупке отклонена по основаниям,

предусмотренным пунктом 5 части 12 статьи 48 Закона 44-ФЗ, в связи с непредставлением информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона 44-ФЗ, и требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке, а именно: участником закупки не представлены информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона 44-ФЗ:

в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, единого реестра российской радиоэлектронной продукции (в случае закупки товаров, указанных в пунктах 22 - 27 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616), а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий));

По позиции: 5. Учрежденческая автоматическая телефонная станция, таблицы Описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не представлен номер реестровой записи из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации;

По позициям: 1. Ноутбук; 2. Планшетный компьютер; 4. Системный блок, таблицы Описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») не представлен номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции».

Заявитель в своей жалобе указывает, что аукционная комиссия незаконно отклонила его заявку, так как согласно пункту 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 616) заявка должна содержать в себе реестровый номер промышленной продукции либо реестровый номер российской радиоэлектронной продукции. Подразумевается указание одного реестрового номера на выбор участника для соблюдения требований Постановления № 616. Кроме того, по позиции 5 «Учрежденческая автоматическая телефонная станция» Заявителем

предложена модель Eltex IP ATC SMG-200 производителя «Элтекс», которая имеет статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения, в связи с чем предоставление номера реестровой записи из реестра промышленной продукции не требуется.

В силу пункта 15 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона.

Согласно требованиям части 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Извещении в разделе «Ограничения и запреты» установлен запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 ФЗ «О контрактной системе» в соответствии с Постановлением № 616.

Пунктом 10 Постановления № 616 определено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным указанным постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке: в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции (в случае закупки товаров, указанных в пунктах 22 - 27 и 29 перечня), а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от

17.07.2015 № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий).

Установленные Заказчиком в отношении товаров коды ОКПД2 26.20.11.110, 26.20.13.000, 26.20.15.000 соответствуют пунктам 24 (код 26.20.11), 25 (код 26.20.13), 27 (код 26.20.15) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Постановлением № 616.

Соответственно, в подпункте 3 пункта 1 части 1 файла «Требования к содержанию, составу заявки...» (далее – Требования к заявке), являющемся неотъемлемой частью Извещения, установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать:

«информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013

№ 44-ФЗ (в случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами):

при установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза):

в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, единого реестра российской радиоэлектронной продукции (в случае закупки товаров, указанных в пунктах 22 - 27 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 616), а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий);

в отношении товаров, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом

Евразийского экономического союза, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий));

в отношении товаров, страной происхождения которых является Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, - номера реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики».

Ввиду изложенного, довод Заявителя о декларировании в составе заявки одного реестрового номера на выбор участника (либо реестровый номер промышленной продукции, либо реестровый номер российской радиоэлектронной продукции) для соблюдения требований Постановления № 616, является несостоятельным, поскольку для рассматриваемого случая по смыслу абзаца 2 пункта 10 Постановления № 616 необходимо одновременное декларирование (указание) номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции.

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в своей заявке (идентификационный № 113390996) по товарам по позициям 1 «Ноутбук», 2 «Планшетный компьютер», 4 «Системный блок» представлены только выписки из реестра промышленной продукции с реестровыми записями 5059\1\2021,711\1\2021,649\1\2021,2482\3\2022. Какая-либо информация о номере реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции, в составе заявки отсутствует.

По товару по позиции 5 «Учрежденческая автоматическая телефонная станция» Заявитель в своей заявке (идентификационный № 113390996) представил выписку из реестра российской радиоэлектронной продукции – ТКО-134/19. Какая-либо информация о номере реестровой записи из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, в составе заявки отсутствует.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что согласно приказу Минпромторга № 2697 от 28.06.22 «О присвоении и подтверждении телекоммуникационному оборудованию, произведенному на территории Российской Федерации, статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения» модель Eitex IP ATC SM G-200 производителя «Элтекс», предложенная ООО «РУ ДИСПЛЕЙС» к поставке по позиции 5, присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения. Однако в данном приказе отсутствует информация о том, что данное оборудование не подлежит включению в реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации.

В ходе анализа заявки Заявителя Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что отсутствие в заявке участника информации по позиции 5 о номере реестровой записи из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, по позициям 1, 2, 4 о номерах реестровых

записей из реестра российской радиоэлектронной продукции не соответствует требованиям, установленным в Извещении.

Следовательно, заявка Заявителя (идентификационный № 113390996) не соответствует требованиям Извещения.

Подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 указанного Федерального закона.

Согласно пункту 5 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 указанного Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 указанного Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

Таким образом, аукционная комиссия правомерно отклонила заявку ООО «РУ ДИСПЛЕЙС» на участие в электронном аукционе.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РУ ДИСПЛЕЙС» необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Д.С. Романова