

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 4
соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

«28» января 2013 года

г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в соответствии с обращением ООО «Лесное», приказом Брянского УФАС России № 23 от 25.01.2013 года инспекцией Брянского УФАС России по осуществлению внеплановых проверок (далее – Инспекция)

в присутствии:

- представителя уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области действующей на основании доверенности № 4 от 21.01.2013 года,

- представителя государственного заказчика ГКУ «УКС Брянской области» действующей на основании доверенности № 170 от 28.01.2013 года,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителя ООО «Лесное» ,

осуществлена внеплановая проверка соблюдения государственным заказчиком ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области», уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области требований законодательства РФ о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Брянский областной промышленный парк по ул. Красноармейской, д. 103. Реконструкция» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» № 0127200000212003120, установила:

1. 28.12.2012 года уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области по заявке государственного заказчика ГКУ «УКС Брянской области» размещено извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Брянский областной промышленный парк по ул. Красноармейской, д. 103. Реконструкция» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области».

2. Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 21.01.2013 г. № 0127200000212003120 до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе в электронной форме подано три заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. По результатам

рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе принято следующее решение:

- 1) допустить к участию в аукционе участника размещения заказа под № 1.
- 2) отказать в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа под № 2 по основанию: «несоответствие сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Федерального закона 94-ФЗ, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. По п. "Отдельные конструктивные элементы зданий и сооружений с преобладанием: гнутых профилей, средняя масса сборочной единицы до 0,1 т.", "Ступени лестничные с лицевой бетонной поверхностью, не требующей дополнительной отделки, длиной до 3 м.", "Воздуховоды из оцинкованной стали толщиной: 1,0 мм, диаметром до 1000 мм.", "Воздуховоды из оцинкованной стали толщиной: 0,7 мм, периметром от 1700 до 4000 мм.", "Воздуховоды из оцинкованной стали толщиной: 0,7 мм, периметром от 1100 до 1600 мм." указаны не конкретные показатели в техническом задании участника; отсутствуют в техническом задании участника п. "прочие конструкции одноэтажных производственных зданий, масса сборочной единицы от 0,1 до 0,5 т.", п. "Воздуховоды из оцинкованной стали толщиной 0,8 мм, периметром 3200 мм.", п. "Переходы из оцинкованной стали толщиной: 0,7 мм периметром от 1700 до 4000 мм" - что не соответствует техническим характеристикам заказчика (п.13 информационной карты открытого аукциона в электронной форме, ч.4 ст.41.8 94-ФЗ).
- 3) отказать в допуске к участию в аукционе участника размещения заказа под № 3 по основанию: «несоответствие сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Федерального закона 94-ФЗ, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. Отсутствуют в техническом задании участника п. "Светильник", п. "Выключатели автоматические (в щите)" что не соответствует техническим характеристикам заказчика (п.13 информационной карты открытого аукциона в электронной форме, ч.4 ст.41.8 94-ФЗ)».

3. 23.01.2013 года по результатам рассмотрения вторых частей заявки на участие в Аукционе участник размещения заказа под № 1 ООО УСК «Надежда» признан победителем Аукционе.

При проведении внеплановой проверки Инспекция Брянского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушены положения ч.ч. 1,3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию

в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под номером № 1 (ООО УСК «Надежда»).

В соответствии с ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. Аналогичное требование указано в п.13 информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме.

Предметом размещаемого заказа является выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Брянский областной промышленный парк по ул. Красноармейской, д. 103. Реконструкция». Для выполнения данных работ используется материал, характеристики которого отражены в локальных сметах документации о проведении открытого аукциона.

При обзоре заявки участника размещения заказа №1 (ООО УСК «Надежда») комиссией Брянского УФАС России установлено, что первая часть заявки участника размещения заказа под № 1 не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно:

- п.27 Локальной сметы №02-01-11 «Выключатели автоматические (в щите) 10А» участником размещения заказа под №1 в заявке на участие в аукционе указано «Выключатели автоматические (в щите)» т.е не указаны в полном объеме конкретные показатели выключателя автоматического (а именно 10А).

-п. 63 Локальной сметы №02-01-06 «Отопление, Технопарк» «трубы металлополимерные многослойные для горячего водоснабжения, давлением 1Мпа (10 кгс/см²) для температуры до 95 градусов С, диаметром 15 мм» участником размещения заказа под №1 в заявке на участие в аукционе указано «трубы металлополимерные многослойные для горячего водоснабжения, давлением 1Мпа (10 кгс/см²) для температуры 95 градусов С, диаметром 15 мм», т.е указана труба для горячего водоснабжения для температуры только 95 градусов С, в то время как потребностью заказчика была труба для горячего водоснабжения температуры от 0 до 95 градусов С.

-п. 2,1 Локальной сметы № 07-01-02 «Ограждение территории» «отдельные конструктивные элементы зданий и сооружений с преобладанием: гнутых профилей, средняя масса сборочной единицы **до 0,1 т**» участником размещения заказа под №1 в заявке на участие в аукционе указано «отдельные конструктивные элементы зданий и сооружений с преобладанием: гнутых профилей, средняя масса сборочной единицы **0,1 т**», т.е указаны характеристики конструктивных

элементов, превышающие предельный показатель массы сборочной единицы (до 0,1 т), определенной заказчиком.

-п. 12 Локальной сметы № 02-01-05 «Канализация производственная (КЗ)» «Умывальники полуфарфоровые и фарфоровые с смесителем с нижней камерой смешивания, кронштейнами, сифоном бутылочным латунным и выпуском, полукруглые со скрытыми установочными поверхностями без спинки» в количестве одного комплекта, участником размещения заказа под №1 в заявке на участие в аукционе указаны «Умывальники полуфарфоровые и фарфоровые», однако учитывая, что в соответствии со сметой потребностью заказчика является поставка одного комплекта умывальников, следовательно, первая часть заявки должна содержать показатели только одного вида умывальника фарфорового или полуфарфорового.

- п. 32.42 Локальной сметы № 02-01-09 «Вентиляция 6й этаж, Промышленный парк» «Воздуховоды из оцинкованной стали толщиной: 0,7 мм, периметром **до 1000 мм**» участником размещения заказа под №1 в заявке на участие в аукционе указано «Воздуховоды из оцинкованной стали толщиной: 0,7 мм, периметром 1000 мм», т.е. указан периметр воздуховодов, превышающий предельный показатель периметра воздуховодов (до 1000 м), определенный заказчиком.

- п. 38 Локальной сметы № 02-01-09 «Вентиляция 6й этаж, Промышленный парк» «Воздуховоды из оцинкованной стали толщиной: 0,7 мм, периметром **от 1100 до 1600 мм**» участником размещения заказа под №1 в заявке на участие в аукционе указано «Воздуховоды из оцинкованной стали толщиной: 0,7 мм, периметром 1600 мм», т.е. указан периметр воздуховодов, превышающий предельный показатель периметра воздуховодов (от 1000 до 1600 мм), определенный заказчиком.

- п. 51 Локальной сметы № 02-01-09 «Вентиляция 6й этаж, Промышленный парк» «Узлы прохода вытяжных вентиляционных шахт из листовой и сортовой стали с неутепленным клапаном и кольцом для сбора конденсата диаметром патрубка: до 355 мм» участником размещения заказа под №1 в заявке на участие в аукционе указано «Узлы прохода вытяжных вентиляционных шахт из листовой и сортовой стали с неутепленным клапаном и кольцом для сбора конденсата диаметром патрубка: 355 мм», т.е. указан размер диаметра патрубка, превышающий предельный показатель диаметра патрубка (до 355 мм), определенный заказчиком.

Таким образом, оснований для допуска к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа под №1 у единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области не имелось.

Нарушений требований законодательства РФ при рассмотрении первых частей заявок участников размещения заказа под №2 и №3 не выявлено.

2. Заказчиком Государственное Казенное Учреждение «Управление капитального строительства Брянской области» нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и положения ч.3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания,

фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку в смете заказчика содержится указание на конкретные наименования производителей товара, в частности: в п.п. 28,43 Локального сметного расчета № 02-01-01 «Общестроительные работы промышленного парка» указано мастика «Изол», производитель Россия, Екатеринбург; в п.107 Локального сметного расчета № 02-01-01 «Общестроительные работы промышленного парка» указано панели кровельные Венталл, производитель Россия, Обнинск ООО «Руукки Рус»

3. В рамках проведения внеплановой проверки не подтвердился довод заявителя, относительно необоснованного установления требования о выполнении участниками размещения заказа за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион, поскольку данное требование не установлено государственным заказчиком в документации об аукционе в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Брянский областной промышленный парк по ул. Красноармейской, д. 103. Реконструкция» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» № 0127200000212003120.

На основании изложенного Инспекция Брянского УФАС России по итогам проведения внеплановой проверки,

Решила:

1. Доводы, отраженные в обращении ООО «Лесное», признать не подтвердившими.
2. Признать в действиях государственного заказчика ГКУ «УКС Брянской области» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Брянский областной промышленный парк по ул. Красноармейской, д. 103. Реконструкция» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» № 0127200000212003120 нарушение требований ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов. Признать выявленное нарушение не повлиявшим на итоги размещаемого заказа.
3. Признать в действиях единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Брянский областной промышленный парк по ул.

Красноармейской, д. 103. Реконструкция» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» № 0127200000212003120 нарушение требований ч.ч.1,3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

4. Выдать уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области предписание об устранении нарушений ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов.

4. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы внеплановой проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

«28» января 2013 года

г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

на основании своего решения от «28» января 2013 г. по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения государственным заказчиком ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области», уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области требований законодательства РФ о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Брянский областной промышленный парк по ул. Красноармейской, д. 103. Реконструкция» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» № 0127200000212003120, руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предписывает:

1. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области устранить нарушения ч.ч.1,3 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", путем:

- отмены Протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме 0127200000212003120 от 22.01.2013 года, Протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме 00127200000212003120 от 23.01.2013 года;

- осуществления повторной процедуры рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме с учетом требований ч.ч.1,3 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и Решения Брянского УФАС России от 28.01.2013 года с оформлением соответствующего протокола.

- направления в адрес оператора электронной площадки информации об отмене Протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме 0127200000212003120 от 22.01.2013 года, Протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме 00127200000212003120 от 23.01.2013 года, об итогах повторной процедуры рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме и вновь оформленного Протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме.

2. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения настоящего предписания путем уведомления участников размещения заказа об отмене Протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме 0127200000212003120 от 22.01.2013 года, Протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме 00127200000212003120 от 23.01.2013 года и об итогах повторной процедуры рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме.

3. Государственному заказчику ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области», уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» продолжить процедуру размещения рассматриваемого заказа в соответствии с требованиями законодательства РФ о размещении заказов.

Предписание должно быть исполнено в срок до 13 февраля 2013 года.

Доказательства исполнения настоящего представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 13 февраля 2013 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

