

РЕШЕНИЕ

11 января 2017г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рябышева Ю.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рассмотрев жалобу ООО «Медиана-Фильтр» на действия ФГБНУ «Федеральный исследовательский центр института цитологии и генетики СО РАН» – заказчика при проведении электронных аукционов: закупка у единственного поставщика «Поставка системы очистки воды и комплектующих к ней для нужд ИЦиГ СО РАН» (извещения № 31604470864, № 31604473597), в присутствии:

заказчика: ФГБНУ «ИЦиГ СО РАН» Шпак <...> (представитель по доверенности № 156 от 22.12.2016г.);

в отсутствие заявителя, о времени и месте рассмотрения уведомленного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) поступила жалоба АО НПК «Медиана фильтр» на действия ФГБНУ «Федеральный исследовательский центр института цитологии и генетики СО РАН» – заказчика при проведении электронных аукционов: закупка у единственного поставщика «Поставка системы очистки воды и комплектующих к ней для нужд ИЦиГ СО РАН» (извещения № 31604470864, № 31604473597).

Заявитель указывает следующее.

В документации об электронном аукционе установлен способ закупки - «Закупка у единственного поставщика». Наименование предмета закупки соответствует товару представленному у нескольких поставщиков: ООО «Лаверна 21 век», ООО «Миллаб», ГК «Фармконтракт», ООО «Диаэм», ООО «Хеликон», ООО «Русхимбио», ООО «Промикс», ООО «Оптимум», ЗАО «Лабцентр», ООО «Микротех», ООО «Лабтех».

Компания «Хеликон» не является обладателем исключительных прав в отношении данной продукции. Стоимость объекта закупки у указанных поставщиков ниже начальной цены контракта (прил.2).

Кроме того, существует равноценная замена товара, указанного в контракте (прил.3), которая соответствует продукции российского производителя: ООО «НПК «МЕДИАНА-ФИЛЬТР». Срок поставки составляет 1-3 дня (прил.4).

В соответствии с положением пункта 2 статьи 3 Закона о закупках товаров

Заказчик осуществляет способы определения Поставщика (Исполнителя) и руководствуется следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, пункт 1 статьи 3 Закона о закупках товаров.

Способ закупки «Закупка у единственного поставщика» относится к закупкам малого объема. В соответствии с частью 15 статьи 4 Закона о закупках товаров, к закупкам малого объема относятся закупки, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей, а в случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей - пятьсот тысяч рублей.

Начальная цена 1 позиции по закупке с извещением № 31604470864 составила 393 672,37 рублей (прил.1). Предметом контракта являются товары в количестве 7 шт. (прил.3).

Начальная цена 1 позиции по закупке с извещением № 31604473597 составила 526 598,60 рублей (прил.1). Предметом контракта являются товары в количестве 4 шт. (прил. 3)

По указанию заявителя, в данных случаях общая сумма превышает ограничивающую сумму выбранного способа закупки.

Заявитель считает, что заказчик совершил действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

ФГБНУ «Федеральный исследовательский центр института цитологии и генетики СО РАН» не представило возражения на жалобу в установленный уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов исх. 05-13037 от 28.12.2016г. срок в соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, а именно до 09.01.2017г.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы, ФГБНУ «Федеральный исследовательский центр института цитологии и генетики СО РАН» указало следующее.

В соответствии с требованиями пункта 15 части 13.1. статьи 13 «Порядок проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» Положения о закупках товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного научного учреждения "Федеральный исследовательский центр Институт цитологии и генетики Сибирского отделения Российской академии наук", утвержденного ФАНО России 29 декабря 2015 года, ИЦиГ СО РАН как заказчик, являющийся исполнителем по государственному (муниципальному) контракту либо заключенному гражданско-правовому договору на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ, привлекает в ходе исполнения государственного (муниципального) контракта либо гражданско-правового договора иных лиц для поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, необходимых для выполнения указанных в таких контракте либо договоре работ.

На основании данного права провести закупки у единственного поставщика оборудования, необходимого для выполнения научно-исследовательских работ. ИЦиГ' СО РАН провел процедуры Закупок у единственного поставщика на поставку

системы очистки воды Simplicity и комплектующих к ней (Merck Millipore, Франция) для выполнения работ по гранту РФФ 16-14-00086 "Поиск целевых генов и оптимизация подходов по модификации геномов для получения новых форм злаков с заранее заданными свойствами" на сумму 393 672 (триста девяносто три тысячи шестьсот семьдесят два) рубля 37 копеек (извещение № 31604470864) и поставку системы очистки воды Simplicity и комплектующих к ней (Merck Millipore, Франция) для выполнения работ по гранту 14.B25.31.0033 от "Идентификация генов, ответственных за функции мозга и патологии, на основе экспериментального исследования и биоинформатической реконструкции генных сетей нейробиологических процессов" на сумму 526 598 (пятьсот двадцать шесть тысяч пятьсот девяносто восемь) рублей 60 копеек (извещение 31604473597). ИЦиГ СО РАН закупил данное научное оборудование и комплектующие к нему у официального дилера компании Millipore S.A.S. (подразделения компании Merck KGaA) ООО "Компания Хеликон" по ценам прайс-листа компании Merck для Российской Федерации.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, вышеуказанные доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

ФГБНУ «ИЦиГ СО РАН» в своей закупочной деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 18.07.2011г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров, работ, услуг ФГБНУ «ИЦиГ СО РАН», утвержденным 29.12.2015г.

12.12.2016г. в единой информационной системе в сфере закупок – официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>) были размещены извещения 31604470864, № 31604473597 о проведении электронных аукционов в форме закупки у единственного поставщика «Поставка системы очистки воды и комплектующих к ней для нужд ИЦиГ СО РАН».

Разделом 13 Положения о закупке регулируется способ закупки у единственного поставщика, согласно которому основанием закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) является, в том числе ситуация, когда закупка осуществляется за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в установленном Правительством Российской Федерации порядке, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе для выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное (пп. 16 п. 13.1 раздела 13 Положения о закупке).

В соответствии с п. 2.3 контракта № 74.223/2016 на поставку научного оборудования для нужд ИЦиГ СО РАН в 2016г., источником финансирования настоящего контракта

являются средства гранта 14.B25.31.0033 «Идентификация генов, ответственных за функции мозга и патологии, на основе экспериментального исследования и биоинформатической реконструкции генных сетей нейробиологических процессов» от 28.06.2013г.

В соответствии с п. 2.3 контракта № 66.223/2016 на поставку научного оборудования для нужд ИЦиГ СО РАН в 2016г., источником финансирования настоящего контракта являются средства гранта РФФИ 16-14-00086 «Поиск целевых генов и оптимизация подходов по модификации геномов для получения новых форм злаков с заранее заданными свойствами».

Начальная цена 1 позиции по закупке с извещением № 31604470864 составила 393 672,37 рублей. Предметом контракта являются товары в количестве 7 шт.

Начальная цена 1 позиции по закупке с извещением № 31604473597 составила 526 598,60 рублей. Предметом контракта являются товары в количестве 4 шт.

Цены на данное научное оборудование и комплектующее к нему представлены согласно прайс-листу компании Merck для Российской Федерации. ООО «Хеликон» является официальным диллером компании Millipore S.A.S. (подразделение компании Merck KGaA).

Таким образом, заказчик ФГБНУ «ИЦиГ СО РАН», осуществляя закупки № 31604470864, № 31604473597, руководствовался пп. 16 п. 13.1 раздела 13 Положения о закупках и правомерно выбрал способ закупки путем закупки у единственного поставщика в отсутствие нарушения требований действующего законодательства.

В соответствии с п. 13.3.2 Положения о закупке, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения договора.

В единой информационной системе в сфере закупок – официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>) были размещены извещения 31604470864, № 31604473597 о проведении электронных аукционов в форме закупки у единственного поставщика «Поставка системы очистки воды и комплектующих к ней для нужд ИЦиГ СО РАН» от 12.12.2016г.

Контракт № 74.223/2016 на поставку научного оборудования для нужд ИЦиГ СО РАН в 2016г. и контракт № 66.223/2016 на поставку научного оборудования для нужд ИЦиГ СО РАН в 2016г. заключены 15 декабря 2016г.

Таким образом, заказчиком ФГБНУ «ИЦиГ СО РАН» при осуществлении закупок у единственного поставщика (извещения № 31604470864, № 31604473597) нарушены требования п. 13.3.2 Положения о закупке.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медиана-Фильтр» на действия ФГБНУ «Федеральный исследовательский центр института цитологии и генетики СО РАН» – заказчика при проведении электронных аукционов: закупка у единственного поставщика «Поставка системы очистки воды и комплектующих к ней для нужд ИЦИГ СО РАН» (извещения № 31604470864, № 31604473597) необоснованной.