

Генеральному директору
ГП Кемеровской области
"Жилищно-коммунальное хозяйство"
П.В. Ширшову
Заузелкова, ул. 2, г. Кемерово, 650070

Председателю конкурсной комиссии
ГП Кемеровской области
"Жилищно-коммунальное хозяйство"
Козинскому А.Н.
Заузелкова, ул. 2, г. Кемерово, 650070
Директору ООО "Геотехника"
Сахарову В.Н.
Ленина пр., 65 кв. 1, г. Кемерово, 650066

Решение

14 мая 2007 Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии: Елбаевой Н.А. - и. о. руководителя управления;

Членов Комиссии: Кухарской Н.Е. - заместителя руководителя
управления - начальника
отдела ТЭК и
финансовых рынков;

Кудашовой Т.Н. - начальника отдела
государственного и
муниципального заказа;

Ходаевой Э.Г. - начальника отдела рекламы
и связи;

Каминской Е.Б. - главного специалиста -
эксперта отдела
государственного и
муниципального заказа;

секретаря: Сыпко А.Г. - специалиста -
эксперта
отдела государственного и
муниципального заказа

при участии:

1. Кукченко И.Г. - юриста ООО "Геотехника";
2. Алимova И.И. - и. о советника генерального директора Государственного предприятия Кемеровской области "Жилищно-коммунальное хозяйство"

рассмотрев дело № 45/З-2007 о нарушении заказчиком и конкурсной комиссией Государственного предприятия Кемеровской области "Жилищно-коммунальное хозяйство" при проведении открытого конкурса на выполнение комплексных изыскательских работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства Кемеровской области законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

установила:

07.05.2007 года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО "Геотехника" на действия заказчика и конкурсной комиссии Государственного предприятия Кемеровской области "Жилищно-коммунальное хозяйство" при проведении открытого конкурса на выполнение комплексных изыскательских работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства Кемеровской области.

По мнению заявителя ООО "Геотехнике" незаконно было отказано в допуске к участию в конкурсе, в связи с несоответствием конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, а именно из - за отсутствия в выписке из ЕГРЮЛ обязательных сведений о банковских счетах юридического лица.

Также, в протоколе № 1 от 17.04.2007 года имеется несоответствие по сроку выполнения работ в отношении заявителя, поскольку в заявке на участие в конкурсе по лоту № 4 указывался срок выполнения работ - май - июнь 2007 г, а в протоколе № 1 - указан срок выполнения работ - 2007 год.

В процессе рассмотрения жалобы Кемеровским УФАС России установлено:

16.03.2007 года на официальном сайте Кемеровской области было размещено извещение о проведении открытого конкурса на выполнение комплексных изыскательских работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства Кемеровской области по 7 лотам:

Лот № 1 - "Проектирование и реконструкция котельной № 6 и тепловых сетей с закрытием 4 малых котельных в р.п. Тисуль";

Лот № 2 - "Строительство водозабора из подземных источников в д. Талая Юргинского района;

Лот № 3 - "Проектирование и реконструкция очистных сооружений УН 1612/33 г. Мариинск";

Лот № 4 - "Реконструкция напорного канализационного коллектора от КНС - 1 пос. Зеленогорский до р.п. Крапивинский;

Лот № 5 - "Проектирование очистных сооружений г. Калтан";

Лот № 6 - "Проектирование объектов канализации в р.п. Яшкино";

Лот № 7 - "Реконструкция котельной № 15 и тепловых сетей с закрытием 9 малых

котельных р.п. Промышленное".

23.03.2007 года на официальном сайте Администрации Кемеровской области было размещено извещение об изменениях в конкурсную документацию о том, что ГП КО ЖКХ отказывается от проведения открытого конкурса на выполнение комплексных изыскательских работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства Кемеровской области по лоту № 1 "Проектирование и реконструкция котельной № 6 и тепловых сетей с закрытием 4 малых котельных в р.п. Тисуль" в связи с изменившимся бюджетным финансированием.

17.04.2004 года была процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе Г 14 -41-004-07-К конкурсной комиссией в составе: председателя комиссии - Козинского А.Н. - заместителя генерального директора ОАО "ЖКХ КО"; членов комиссии - Гельмута Л.В. - главного бухгалтера ГП КО ЖКХ; Балашовой У.А. - ведущего юрисконсульта ГП КО ЖКХ; Алимova И.И. - и. о. советника генерального директора ГП КО ЖКХ; Бреусова В.Л. - и. о. генерального директора ОАО "ЖКХ КО"; Быкова Е.М. - заместителя генерального директора ОАО "ЖКХ КО"; Петрусевой И.А. - советника генерального директора ОАО "ЖКХ КО"; Невзоровой Т.Н. - советника генерального директора ОАО "ЖКХ КО"; секретаря комиссии - Ткаченко А.С. - начальника ОКС ГП КО ЖКХ.

27 апреля 2007 года комиссией по размещению заказов была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе Г14-41-004-07-К, по результатам которой ООО "Геотехника" было отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с несоответствием конкурсной заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации и требованиям Федерального закона от 08.08.2001 г. № 129 -ФЗ, а именно - в выписке из ЕГРЮЛ участника отсутствуют обязательные сведения о банковских счетах юридического лица (протокол № 2 от 27.04.2007 года рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе Г14-41-004-07-К).

Кемеровским УФАС России установлено, что при проведении открытого конкурса на выполнение комплексных изыскательских работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства Кемеровской области были допущены следующие нарушения Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 -ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту - ФЗ № 94-ФЗ):

- согласно протоколу № 1 от 17.04.2007 года вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе Г 14 -41-004-07-К было представлено 10 конкурсных заявок, из них 7 заявок по каждому лоту отдельно - ООО "Геотехника"; ООО "Южно - Кузбасский трест инженерно - строительных изысканий" - по лоту № 1; ООО "Алтайгидропроект" - по лоту № 2; ОАО "Сибирский энергетический научно-технический центр" по всем лотам.

Конкурсная заявка ОАО "Сибирский энергетический научно-технический центр" подана одна заявка по всем лотам открытого конкурса, что является нарушением части 6 статьи 25 ФЗ № 94-ФЗ и пункта 14 конкурсной документации.

Согласно вышеназванной правовой норме участник размещения заказа вправе подать только одну заявку на участие в конкурсе в отношении каждого предмета конкурса (лота);

- в нарушение части 8 статьи 26 ФЗ № 94-ФЗ, согласно которой протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе размещается заказчиком, уполномоченным органом на официальном сайте в день его подписания, протокол № 1 от 17.04.2007 года вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе Г 14 -41-004-07-К был размещен 23.04.2007 года;

- на заседании комиссии Кемеровского УФАС России заявитель утверждал, что протокол № 1 от 17.04.2007 года вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе Г 14 -41-004-07-К содержит не - достоверные сведения в отношении указанных сроков (периодов) выполнения работ, предложенных ООО "Геотехника", а также в отношении лотов, на которые была подана заявка ООО "Южно - Кузбасский трест инженерно-строительных изысканий".

Представитель Государственного предприятия Кемеровской области "Жилищно-коммунальное хозяйство" пояснил, что 27.04.2007 года в протокол № 1 от 17.04.2007 года были внесены изменения из - за обнаруженной технической ошибки в части не указания всех заявленных ООО "Южно - Кузбасский трест инженерно-строительных изысканий" лотов.

Конкурсная заявка вышеуказанного участника была подана на участие в открытом конкурсе по всем лотам конкурса, что подтверждается аудиозаписью процедуры вскрытия конвертов, представленной представителем ГП КО ЖКХ. Вместе с тем, комиссия Кемеровского УФАС России считает, что конкурсной комиссией при вскрытии конвертов, а также при внесении данных вскрытия в протокол № 1 от 17.04.2007 года была допущена ошибка, а именно: по лоту № 4 был озвучен срок (период) выполнения работ (форма б), предложенный ООО "Геотехника" - 2007 год.

Однако, в соответствии с конкурсной заявкой данного участника в приложении к форме № 6 "График выполнения комплексных изыскательских работ по лоту № 4" было указано выполнение объемов работ по месяцам: инженерно-геодезические изыскания - май - 2007 год; инженерно-геологические изыскания - июнь -2007 год.

Указанные действия конкурсной комиссии Государственного предприятия Кемеровской области "Жилищно-коммунальное хозяйство" вступают в противоречие с частью 5 статьи 26 ФЗ № 94-ФЗ, согласно которой условия исполнения государственного контракта указанные в конкурсной заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе объявляются при вскрытии конвертов с заявками и заносятся в протокол вскрытия конвертов.

- в нарушение части 2 статьи 27 ФЗ № 94-ФЗ протокол № 2 от 27.04.2007 года рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе Г 14 -41-004-07-К был размещен 28.04.2007 года.

В соответствии с вышеуказанной правовой нормой протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе;

- конкурсной комиссией Государственного предприятия Кемеровской области "Жилищно-коммунальное хозяйство" был нарушен порядок отбора участников

конкурса, выразившийся в следующем:

В пункте 15 конкурсной документации установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать для юридических лиц - выписку из ЕГРЮЛ (оригинал) или нотариально заверенную копию такой выписки, требований к порядку формирования выписки из ЕГРЮЛ конкурсной документацией не установлено.

Согласно пп б) п. 1 части 3 статьи 25 ФЗ № 94-ФЗ заявка на участие в конкурсе должна содержать выписку из ЕГРЮЛ или нотариально заверенную копию такой выписки.

ООО "Геотехника" в конкурсной заявке по лоту № 4 представил оригинал выписки из ЕГРЮЛ за № 4041 от 11.04.2007г., выданный УФНС России по Кемеровской области. Во всех остальных заявках ООО "Геотехника" указано, что оригинал выписки из ЕГРЮЛ представлен в конкурсной заявке по лоту № 4.

В связи с этим, конкурсная заявка ООО "Геотехника" по лоту № 4 была отклонена по основаниям, не предусмотренным частью 1 статьи 12 ФЗ № 94-ФЗ, что является нарушением части 2 статьи 12 ФЗ № 94-ФЗ, согласно которой отказ в допуске к участию в конкурсе по иным основаниям не допускается.

В соответствии с протоколом № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе Г 14-41-004-07-К от 27.04.2007 г. конкурсная заявка ООО "Алтайгидропроект" была отклонена в связи с несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, а именно: представленная заявка на выполнение проектных работ, приложение к ней не соответствует требованиям форм конкурсной документации, а также отсутствует Приложение № 1 - проект государственного контракта на выполнение комплексных (топографических работ, инженерно-геологических изысканий).

Представитель Государственного предприятия Кемеровской области "Жилищно-коммунальное хозяйство" на заседании комиссии Кемеровского УФАС России пояснил, что проект государственного контракта содержал дополнительные условия исполнения контракта, не указанные в конкурсной документации.

Данное обстоятельство вступает в противоречие с частью 3 статьи 29 ФЗ № 94-ФЗ, согласно которой государственный контракт заключается на условиях указанных в поданной на участие в конкурсе заявке победителя и в конкурсной документации. Вместе с тем, отсутствие проекта государственного контракта в пакете документов, представленных в заявке на участие в конкурсе, в соответствии с частью 1 статьи 12 ФЗ № 94-ФЗ не является основанием для отклонения конкурсной заявки, то отклонение ООО "Алтайгидропроект" по данному основанию является нарушением части 2 статьи 12 ФЗ № 94-ФЗ.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 -ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать нарушившим заказчика Государственное предприятие Кемеровской

области "Жилищно-коммунальное хозяйство" при проведении открытого конкурса на выполнение комплексных изыскательских работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства Кемеровской области - части 8 статьи 26, части 2 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 -ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. Признать нарушившим конкурсную комиссию Государственного предприятия Кемеровской области "Жилищно-коммунальное хозяйство" при проведении открытого конкурса на выполнение комплексных изыскательских работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства Кемеровской области - части 2 статьи 12, части 5 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 -ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд.

4. Рекомендовать председателю конкурсной комиссии Государственного предприятия Кемеровской области "Жилищно-коммунальное хозяйство" провести обучение сотрудников, на которых возложены полномочия по проведению конкурсных процедур.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: Н.А. Елбаева

Члены комиссии: Н.Е. Кухарская

Т.Н. Кудашова

Э.Г. Ходаева

Е.Б. Каминская

Генеральному директору
Государственного
предприятия Кемеровской

области
"Жилищно-коммунальное
хозяйство"
П.В. Ширшову
Заузелкова, ул. 2, г. Кемерово,
650070

Председателю конкурсной комиссии
Государственного предприятия
Кемеровской области
"Жилищно-коммунальное
хозяйство"
Козинскому А.Н.
Заузелкова, ул. 2, г. Кемерово,
650070

ПРЕДПИСАНИЕ

14 мая 2007 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии: Елбаевой Н.А. - и. о. руководителя
управления;

Членов Комиссии: Кухарской Н.Е. - заместителя руководителя
управления - начальника
отдела ТЭК и
финансовых рынков;

Кудашовой Т.Н. - начальника отдела
государственного и
муниципального заказа;

Ходаевой Э.Г. - начальника отдела рекламы
и связи;

Каминской Е.Б. - главного специалиста - эксперта
отдела государственного и
муниципального заказа;

при секретаре: Сыпко А.Г. - специалиста - эксперта
отдела государственного и
муниципального заказа

На основании решения Кемеровского УФАС России от "14" мая 2007 г. по делу № 45/З-2007 о нарушении при проведении открытого конкурса на выполнение комплексных изыскательских работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства Кемеровской области заказчиком - Государственным предприятием Кемеровской области "Жилищно-коммунальное хозяйство" - части 8 статьи 26, части 2 статьи 27, конкурсной комиссией Государственного предприятия Кемеровской области "Жилищно-коммунальное хозяйство" - части 2 статьи 12, части 5 статьи 26 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" предписывает:

1. Конкурсной комиссии Государственного предприятия Кемеровской области "Жилищно-коммунальное хозяйство" - устранить нарушения - части 2 статьи 12, части 5 статьи 26 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в срок до 22.05.2007 г., а именно:

-отменить решение конкурсной комиссии о признании конкурса несостоявшимся, указанное в протоколе № 2 от 27.04.2007г. заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение комплексных изыскательских работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства Кемеровской области;

-провести повторно процедуру рассмотрения заявок, в соответствии с требованиями конкурсной документацией и законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

2. Заказчику - Государственному предприятию Кемеровской области "Жилищно-коммунальное хозяйство" - прекратить нарушения - части 8 статьи 26, части 2 статьи 27 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Представить в Кемеровское УФАС России 24 мая 2007 года письменное доказательство исполнения настоящего Предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: Н.А. Елбаева

Члены Комиссии: Н.Е. Кухарская

Т.Н. Кудашова

Э.Г. Ходаева

Е.Б. Каминская