

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-258/2023

11.05.2023

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя управления – начальника отдела <...>,

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта <...>,
специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от
муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Ульяновска «Средняя школа № 35»:

- <...> (доверенность б/н
от 08.05.2023 г.);

- от общества с
ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Реал»:

- <...> (доверенность б/н
от 10.05.2023 г.),

по обращению муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения города Ульяновска «Средняя школа № 35» (далее – *МБОУ «СШ №35», заказчик*) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Реал» (далее – *ООО «ЧОП «Реал»*) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Услуги охраны (физическая охрана)» (ЭА № 0368300000123000551),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 14.04.2023 г. было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0368300000123000551 «Услуги

охраны (физическая охрана)» (начальная (максимальная) цена контракта – 107 945,46 руб.).

17.04.2023 г. решением заказчика внесены изменения в извещение о закупке.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 25.04.2023 г. заявка ООО «ЧОП «Реал» признана соответствующей требованиям извещения и законодательства.

02.05.2023 г. ООО «ЧОП «Реал» признано уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Вх. № 2556-ЭП/2023 от 03.05.2023 г. (дата поступления в ЕИС – 02.05.2023 г.) в Ульяновское УФАС России поступило обращение МБОУ «СШ №35» о включении сведений в отношении ООО «ЧОП «Реал» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 10.05.2023 г. представитель заказчика поддержал обращение.

Представитель ООО «ЧОП «Реал» пояснил, что в целях подписания контракта ООО «ЧОП «Реал» в качестве предоставления надлежащего обеспечения исполнения контракта оформило независимую гарантию от 27.04.2023 г., выданную АО «КИВИ банк».

Вместе с тем, при подписании контракта сотрудник ООО «ЧОП «Реал» ошибочно прикрепил к контракту иной документ, вместо независимой гарантии.

ООО «ЧОП «Реал» не имело намерения уклоняться от подписания контракта, в настоящее время общество готово надлежащим образом исполнить обязательства, в связи с чем просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 45 мин. 11.05.2023 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «ЧОП «Реал» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее *двух рабочих дней*, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с представленной заказчиком информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному электронному аукциону, МБОУ «СШ №35» **26.04.2023 г.** ООО «ЧОП «Реал» был направлен проект контракта для подписания.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее *пяти рабочих дней*,

следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, **а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта** в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки в данном случае был установлен – **04.05.2023 г. в 23:59 (МСК)**.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, в установленный срок – **27.04.2023 г.** ООО «ЧОП «Реал» был подписан проект контракта с приложением в качестве обеспечения исполнения контракта номеров реестровых записей контрактов, заключенных иной организацией.

Вместе с тем, надлежащий документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, представлен не был.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

На основании протокола от 02.05.2023 г. ООО «ЧОП «Реал» было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением надлежащего

документа, подтверждающего обеспечение исполнения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В данном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку Комиссией сделан вывод о намерении ООО «ЧОП «Реал» заключить контракт и исполнить обязательства по нему, и неисполнение требований законодательства в части представления надлежащего обеспечения исполнения контракта было вызвано технической ошибкой сотрудника общества.

Кроме того, 27.04.2023 г. обществом в целях исполнения контракта оформлена независимая гарантия № 72734-23КЭБГ/0009, выданная АО «КИВИ банк».

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу, что в действиях ООО «ЧОП «Реал» отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ООО «ЧОП «Реал» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение сведения в отношении ООО «ЧОП «Реал» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Реал» (адрес: <...>; ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель
Комиссии:

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.