

Резолютивная часть решения оглашена 23 июля 2018 года

В полном объеме решение изготовлено 23 июля 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе: Председателя Комиссии – <...> – руководителя управления, членов Комиссии – <...> – начальника отдела контроля органов власти, <...> – специалиста 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 17/05-18 по признакам нарушения администрацией Куменского городского поселения Куменского района Кировской области ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в действиях по неопубликованию в извещении № 040618/2313278/02 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка информации о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение), что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

в отсутствие ответчика – администрации Куменского городского поселения Куменского района Кировской области, надлежащим образом извещенной о дате, месте и времени рассмотрения дела № 17/05-18,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кировской области 06.06.2018 года был проведен анализ сайта www.torgi.gov.ru. В ходе проверки были обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства, которые выразились в следующем.

04.06.2018 года организатором торгов – администрацией **Куменского городского поселения Куменского района Кировской области** на сайте www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Кировская область, Куменский район, пгт. Кумены. Кадастровый номер земельного участка: 43:14:020223:232. Категория земель - земли населенных пунктов. Разрешенное использование – склады. Площадь – 271 кв.м. Извещение о проведении аукциона № 040618/2313278/02. Дата окончания приема заявок – 04.07.2018 года.

На основании акта фиксации сайта от 06.06.2018 года сайта www.torgi.gov.ru была

изучена аукционная документация по проведению открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, собственность на который не разграничена, находящегося на территории Куменского городского поселения Куменского района. В указанной аукционной документации относительно сведений о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения представлена следующая информация:

1. Электричество: письмо филиала «Кировэнерго» от 11.05.2018 №КирЭ/10/369, Письмо ОАО «Коммунэнерго» от 15.05.2018 №20-12/3992;
2. Теплоснабжение: письмо ООО «Газпром теплоэнерго Киров» от 28.05.2018 №716;
3. Вода, водоотведение: ведомственная принадлежность водопровода и канализации – ООО «Куменское ВКХ», ТУ на присоединение к водопроводу и водоотведению имеется;
4. Газоснабжение: письмо ОАО «Газпром газораспределение Киров» от 10.05.2018 №ВВ-02/2346.

Таким образом, в извещении о проведении аукциона № 040618/2313278/02 отсутствует необходимая потенциальным участникам аукциона информация о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение).

Учитывая тот факт, что в действиях администрации Куменского городского поселения Куменского района Кировской области, заключающихся в неопубликовании в извещении № 040618/2313278/02 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка информации о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение), содержались признаки нарушения ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции, приказом от 06.06.2018 № 53 в отношении администрации Куменского городского поселения Куменского района Кировской области было возбуждено производство по делу № 17/05-18.

Определением от 06.06.2018 года рассмотрение дела № 17/05-18 было назначено на 04.07.2018 года.

Со стороны ответчика – администрации Куменского городского поселения Куменского района Кировской области представлены письменные пояснения по делу о нарушении антимонопольного законодательства. Сообщают, что технические условия размещены по аукциону 08.06.2018 года, принтскрины с сайта <https://torgi.gov.ru/> прилагаются, технические условия были получены до размещения на сайте и имелись в администрации Куменского городского поселения, умысла в неразмещении данной информации не было.

Интересы ответчика – администрации Куменского городского поселения Куменского района Кировской области, надлежащим образом извещенной о дате, месте и времени рассмотрения дела № 17/05-18, представлял глава администрации Куменского городского поселения Куменского района Кировской области <...>

Ознакомившись с материалами дела, Комиссия Кировского УФАС пришла к выводу о достаточности доказательств для вынесения решения по делу № 17/05-18.

В соответствии с ч. 1 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В связи с необходимостью подготовки заключения об обстоятельствах дела рассмотрение дела № 17/05-18 было отложено на 23.07.2018 года.

Копия заключения об обстоятельствах дела № 17/05-18 направлена ответчику 06.07.2018 года.

В соответствии с ч. 5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Со стороны ответчика представлены письменные пояснения в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела. Сообщают, что технические условия размещены 08.06.2018 года, они были получены до размещения на сайте и имелись в администрации Куменского городского поселения, умысла в неразмещении данной информации не было. Аукцион признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок на участие. Обращений по вопросу разъяснения аукционной документации в администрацию Куменского городского поселения не поступало.

Ответчик, надлежащим образом извещенный о дате, месте и времени рассмотрения дела № 17/05-18, явку представителя на заседание комиссии не обеспечил, ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя администрации Куменского городского поселения не направил.

Изучив материалы дела, Комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

На основании пп. 4 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – Земельный кодекс РФ) извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о предмете аукциона (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере земельного участка), правах на земельный участок, об ограничениях этих прав, о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенной категории земель, а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного

строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства).

Организатор аукциона – администрация Куменского городского поселения Куменского района Кировской области не указала в извещении о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка № 040618/2313278/02 информацию, обязательность размещения которой предусмотрена пп. 4 п. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ, о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение).

В извещении о проведении аукциона № 040618/2313278/02 администрацией Куменского городского поселения Куменского района Кировской области указаны ссылки на письма соответствующих организаций, определяющих технические условия подключения объекта к сетям электро-, газо-, теплоснабжения, а также информации о том, что технические условия на присоединение к водопроводу и водоотведению имеется, однако необходимая потенциальным участникам торгов информация о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за подключение (технологическое присоединение), не доступна для ознакомления.

Вместе с тем, закон не предусматривает возможность произвольного толкования необходимости указания (неуказания) в извещении о проведении аукциона тех или иных сведений из числа прямо перечисленных в норме закона.

Указание в извещении лишь ссылок на письма соответствующих организаций, определяющих технические условия подключения объекта к сетям электро-, газо-, теплоснабжения, а также информации о том, что технические условия на присоединение к водопроводу и водоотведению имеется, свидетельствует о ненадлежащем выполнении администрацией **Куменского городского поселения Куменского района Кировской области** требований пп. 4 п. 21 ст. 39.11 Земельного

кодекса РФ и не может быть расценено как достаточное в целях соблюдения данной нормы закона вне зависимости от объема подлежащей размещению информации.

На основании изложенного следует вывод о том, что потенциальные претенденты были лишены возможности участия в аукционе (извещение о проведении аукциона № 040618/2313278/02) вследствие неполучения полной, достоверной информации по проведению данного аукциона, а установленные нарушения аукционной документации со стороны организатора аукциона стали дополнительным ограничением для участия в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок, если организаторами или заказчиками торгов, запроса котировок являются органы местного самоуправления, а также при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок.

В связи с тем, что действия организатора торгов привели к ограничению круга потенциальных участников аукциона, Комиссия Кировского УФАС России усматривает факт нарушения администрацией Куменского городского поселения Куменского района Кировской области ч.2 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Комиссия считает, что нарушение антимонопольного законодательства произошло по вине организатора торгов – администрации Куменского городского поселения Куменского района Кировской области.

Поскольку на момент рассмотрения дела аукцион признан несостоявшимся по причине отсутствия поданных заявок, Комиссия Кировского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания об аннулировании торгов.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 17, ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения администрацией Куменского городского поселения Куменского района Кировской области ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в действиях по неопубликованию в извещении № 040618/2313278/02 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка сведений о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную свободную мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и сроки подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий,

о плате за подключение (технологическое присоединение), что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.