

ООО «Энергоресурс»

150044, г. Ярославль,

ул. Полушкина роща, д. 16, стр. 66-б

ООО «Элконт»

150040, г. Ярославль,

пр. Октября, д. 39, оф. 21

ПАО «ТНС энерго Ярославль»

150003, г. Ярославль,

пр. Ленина, д. 21-б

РЕШЕНИЕ

по делу № 03-03/05-17 о нарушении
законодательства об электроэнергетике

26 июня 2017 года г. Ярославль

(в полном объеме изготовлено 10 июля 2017 года)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Матяшевская М.И.,

члены Комиссии – начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Антонова М.В., начальник отдела антимонопольного контроля Шушкова А.С.,

рассмотрев дело № 03-03/05-17 в отношении ООО «Энергоресурс», ИНН 7602076842, ОГРН 1107602000747, зарегистрированного по адресу: 150044, г. Ярославль, ул. Полушкина роща, д. 16, стр. 66-б, по признакам нарушения части 4 статьи 26 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об

электроэнергетике», требований Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861, выразившегося в нарушении порядка выдачи документов о технологическом присоединении ранее присоединённых энергопринимающих устройств ООО «Элконт»,

у с т а н о в и л а:

Дело возбуждено по заявлению ООО «Элконт», поступившему из прокуратуры Дзержинского района г.Ярославля (вх.№ 61 от 09.01.2017), о неправомерных действиях ООО «Энергоресурс», выразившихся в составлении документов о технологическом присоединении ранее присоединенных энергопринимающих устройств ООО «Элконт», в которых параметры технологического присоединения не соответствуют фактическим.

ООО «Энергоресурс»» вменяемое нарушение не признает, правовая позиция изложена в письме №68 от 31.05.2017.

В ходе рассмотрения дела установлены следующие обстоятельства

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, Общество с ограниченной ответственностью «Энергоресурс» (ООО «Энергоресурс»), ИНН 7602076842, ОГРН 1107602000747, юридический адрес: 150044, г.Ярославль, ул. Полушкина роща, д.16, стр.66-б, осуществляет свою деятельность с 05.02.2010. Среди дополнительных видов деятельности ООО «Энергоресурс» – ремонт электрического оборудования, передача электрической энергии и технологическое присоединение к распределительным электрическим сетям, распределение электроэнергии, производство электромонтажных работ.

ООО «Элконт» по договору купли-продажи №260 от 10.09.2009 приобрело в собственность земельный участок, кадастровый номер <...> :23:010801:221, общей площадью 4311 кв.м, по адресу: г.Ярославль, ул.Полушкина роща, д.16, стр.36, для эксплуатации склада цеха водоэмульсионных красок, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права 76-АБ 037451 от 05.12.2009.

На указанном участке находятся объекты недвижимости, принадлежащие ООО «Элконт» по договору купли-продажи от 13.11.2006 с ООО «Центр-Лак», что подтверждается повторно выданными свидетельствами о государственной регистрации права серии 76-АБ №540810 от 09.02.2012, серии 76-АБ № 540809 от 09.02.2012.

В соответствии с представленным актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон между ЗАО «Волгаэнергоресурс» (энергоснабжающая организация, балансодержатель электрических сетей) и ООО «Элконт» (потребитель) (приложение к договору № 10-07 от 01.03.2007) электроприемники потребителя по надежности электроснабжения

относятся ко 2-й категории надежности, электроснабжение потребителя осуществляется от подстанций 6/0,4 кВ ТП-15 ЗАО «Волгаэнергоресурс», границами балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности являются контактные соединения отключающей аппаратуры фидеров на приставных щитах РУ-0,4 кВ ТП-15.

ООО «Элkont» для осуществления производственной деятельности приобретало электрическую энергию у ЗАО «Волгаэнергоресурс», являющегося энергоснабжающей организацией, по договору снабжения электрической энергией № 1/11-10 от 01.05.2010. В приложении №2 к договору «Перечень точек поставки и средств учета» указано, что снабжение точек учета 248, 338, 345, 346 ООО «Элkont» осуществляется по второй категории надежности. В материалы дела представлены счета-фактуры на оплату потребленной электрической энергии по договору за январь-октябрь 2016 (счета выставлялись по уровню напряжения ВН). Согласно дополнительному соглашению от 01.12.2016 договор прекратил действие с 01.12.2016 по соглашению сторон.

В письме №591 от 22.05.2017 ЗАО «Волгаэнергоресурс» пояснило, что поскольку Общество приобретает электрическую энергию по уровню напряжения ВН, то и продает ее другим организациям, в том числе ООО «Элkont», по той же цене электроэнергии по уровню напряжения ВН.

Между ЗАО «Волгаэнергоресурс» и ООО «Элkont» действовал также договор возмездного оказания услуг № 24/25-10 от 01.05.2010. Предметом договора являлось обеспечение соблюдения установленных параметров надежности работы электрических сетей и качества электрической энергии. Фактически данные виды услуг входят в комплекс организационно и технологически связанных действий, которые обеспечивают передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей. На момент заключения договора ЗАО «Волгаэнергоресурс» являлось сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в пределах присоединенной сети на территории промплощадки бывшего ОАО «Лакокраска» (г.Ярославль, ул.Полушкина роща,16). Департаментом энергетики и регулирования тарифов Ярославской области ЗАО «Волгаэнергоресурс» устанавливались тарифы на передачу электрической энергии.

В соответствии с договором №4/19-12 купли-продажи имущества от 31.10.2012 ЗАО «Волгаэнергоресурс» передало ООО «Энергоресурс» собственные объекты электросетевого хозяйства (в том числе КТП, ТП, трансформаторы, распределительные устройства, кабельные сети), имущество передано по акту приема-передачи от 01.11.2012.

01.04.2014 между Сапрыкиной Т.Н. и ООО «Энергоресурс» заключен договор № 2/20/2013 аренды силового трансформатора, в соответствии с которым ООО «Энергоресурс» принимает во владение и использование в коммерческих целях 1/2 долю силового трансформатора ТНД-10000/110/6.

На основании договора аренды 1/2 трансформаторной подстанции №6/1-14 от 01.01.2014 ООО «Энергоресурс» получило во временное пользование 1/2 долю силового трансформатора ТНД-10000/110/6.

ООО «Энергоресурс» на основании договора купли-продажи №01 от от 19.01.2016

с ЗАО «Лакокраска-Ресурс» приобрело в собственность 1/2 долю в праве общей долевой собственности на силовой трансформатор ТНД-10000/110/6.

Указанные правоустанавливающие документы на объекты электросетевого хозяйства представлены ООО «Энергоресурс» письмом №51 от 27.04.2017.

С 2014 года ЗАО «Волгаэнергоресурс» утратило статус территориальной сетевой организации, тарифы на передачу органом государственного регулирования Ярославской области Обществу не устанавливались, кроме того, у ЗАО «Волгаэнергоресурс» отсутствуют сети, по которым осуществляется передача электрической энергии.

Приказом департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области № 193-ээ/п от 30.12.2013 для ООО «Энергоресурс» установлен тариф на услуги по передаче электрической энергии.

В октябре 2016 года ООО «Элконт» приняло решение о заключении прямого договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком ПАО «ТНС энерго Ярославль».

С целью заключения договора энергоснабжения с ПАО «ТНС энерго Ярославль» ООО «Элконт» обратилось в ООО «Энергоресурс» с заявлением о переоформлении актов о технологическом присоединении, актов балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

ООО «Элконт» в письме №18 от 24.10.2016 в адрес ЗАО «Волгаэнергоресурс», ООО «Энергоресурс», ООО «Энерго» выразило несогласие и экономическую невыгодность сложившейся ранее договорной схемы энергоснабжения своих объектов и обратилось с просьбой направить в его адрес:

акт о технологическом присоединении по среднему уровню напряжения, 2-й категории надежности, с разрешенной суммарной мощностью 1,8 МВт, с параметрами для точек учета 248, 338, 345, 346, 347 в ТП-15, с параметрами точек учета с указанием устройств защиты по каждой точке, по форме, указанной в приложении к Постановлению №861 от 27.12.2004,

акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон с однолинейной схемой электроснабжения.

В ответ на письмо ООО «Энергоресурс» направило ООО «Элконт» для подписания акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, без акта о технологическом присоединении. Однако, по мнению Заявителя, указанные в актах границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности не соответствуют сложившимся условиям присоединения: присоединенная мощность указана 300 кВА, уровень напряжения в точке присоединения НН-0,4 кВ, граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности – место подключения на ШР в здании ООО «Элконт» кабельных линий питающих фидеров с ТП-15. В однолинейной схеме отсутствуют сведения, от которых зависят существенные условия договора энергоснабжения, влияющие на стоимость электроэнергии для потребителя (в актах должны быть указаны владельцы электроустановок (оборудования), места размещения приборов коммерческого учета, длина и марка проводов (кабелей),

трансформаторные подстанции с указанием типа и мощности трансформаторов, компенсирующих устройств, реакторов электрической мощности).

В материалы дела представлены также акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, об осуществлении технологического присоединения (без даты, но за подписью генерального директора ООО «Энергоресурс»<...>) между ООО «Энергоресурс» и ООО «Элконт» по четырем точкам (№№ 248, 338, 346, 347 соответственно по фидерам 13, 14, 1а, 5 в ТП-15) с параметрами присоединения: присоединенная мощность указана 150 кВА, уровень напряжения в точке присоединения НН-0,4 кВ, граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности – место подключения на ШР в здании ООО «Элконт» кабельных линий питающих фидеров с ТП-15.

Письмом №128 от 25.10.2016 ООО «Энергоресурс» уведомляет ООО «Элконт», что последним не возвращены подписанные акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности с ООО «Энергоресурс», направленные 18.04.2014 письмом № 26, поэтому повторно направляются для подписания акты разграничения между ООО «Энергоресурс» и ООО «Элконт».

Письмо №128 от 25.10.2016 представлено в Ярославское УФАС без приложений. В материалы дела также не представлены доказательства отправки письма № 26 от 18.04.2014 в адрес ООО «Элконт».

ООО «Элконт» письмом №19 от 27.10.2017 возвратило ООО «Энергоресурс» акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, не подписав их, в связи с тем, что направленные акты не соответствуют по форме и содержанию постановлению Правительства РФ №861 от 27.12.2004.

Письмом №137 от 31.10.2016 ООО «Энергоресурс» сообщило ООО «Элконт», что для переоформления документов о технологическом присоединении необходимо представить заявление с приложением документов, указанных в пункте 62 постановления Правительства №861.

31.10.2016 ООО «Элконт» обратилось в ПАО «ТНС энерго Ярославль» (письмо №20) с заявкой на заключение договора энергоснабжения по одноставочному тарифу, по 3-й ценовой категории, уровню напряжения СН2, 2-й категории надежности; с заявкой представлен перечень документов.

Письмом №20 от 10.11.2016 ООО «Элконт» акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности были возвращены ООО «Энергоресурс» без подписания, с указанием причин: не составлен акт о технологическом присоединении, составленные акты содержат параметры техприсоединения, не соответствующие установленной форме и фактическому техприсоединению (по уровню мощности, напряжению, некорректно указаны границы ответственности).

Данным письмом направлено заявление о переоформлении документов о технологическом присоединении в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств, для энергоснабжения производственного оборудования, расположенного по адресу: г.Ярославль, ул.Полушкина роща, 16, стр.36. В заявлении прописаны максимальная

мощность 1800 кВт, напряжение 0,4 кВ, уровень надежности – 2.

ООО «Энергоресурс» письмом № 148 от 17.11.2016 в ответ на письмо №20 от 10.11.2016 направило ООО «Элконт» технические условия для присоединения ООО «Элконт» к электрическим сетям ООО «Энергоресурс», восстановленные технические условия для присоединения ООО «Элконт» (ранее – ООО «Центр-Лак») к электрическим сетям ООО «Энергоресурс», а также восстановленные договор об осуществлении технологического присоединения, акты об осуществлении технологического присоединения, разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности с просьбой подписать и вернуть в адрес отправителя.

Письмом №23 от 21.11.2016 ООО «Элконт» вновь обратило внимание ООО «Энергоресурс» на необходимость составления документов о технологическом присоединении в соответствии с заявлением ООО «Элконт» и порядку переоформления документов, предусмотренному нормативными документами. ООО «Элконт» вновь возвратило ООО «Энергоресурс» документы (технические условия, восстановленные технические условия, договор об осуществлении технологического присоединения, акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, об осуществлении технологического присоединения).

22.11.2016 ПАО «ТНС энерго Ярославль» направило в ООО «Энергоресурс» запрос №03-1-3/5228 о предоставлении до 01.12.2016 документов о технологическом присоединении ООО «Элконт» для заключения договора снабжения электрической энергией.

23.11.2016 ООО «Энергоресурс» письмом №151 от направило в адрес ПАО «ТНС энерго Ярославль» документы о технологическом присоединении энергопринимающих устройств ООО «Элконт»:

– договор (восстановленный) от 14.11.2016 об осуществлении технологического присоединения между ООО «Энергоресурс» и ООО «Элконт» (ранее ООО «Центр-Лак»), в нем указано: максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств 150 кВт, категория надежности 3, уровень напряжения электрических сетей, к которых осуществляется технологическое присоединение НН-0,4 кВ, границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон – место подключения на ШР в здании ООО «Элконт» питающих кабельных линий с фидеров ТП-15;

– технические условия (№147 от 16.11.2016) для присоединения ООО «Элконт» к электрическим сетям ООО «Энергоресурс» с параметрами присоединения по фидерам 1а, 5, 13, 14 ТП-15 максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств 150 кВт, категория надежности 3, уровень напряжения НН-0,4 кВ,

– акт (восстановленный) об осуществлении технологического присоединения от 14.11.2016 (по техническим условиям №146 от 16.11.2016) по фидеру №12а ТП-15 максимальная мощность 150 кВт,

– акт (восстановленный) разграничения балансовой принадлежности сторон от 14.11.2016,

акт (восстановленный) разграничения эксплуатационной ответственности сторон от 14.11.2016 по фидеру №12а ТП-15 максимальная мощность 150 кВт, категория надежности 3, уровень напряжения НН-0,4 кВ,

таблицы с показаниями приборов учета электрической энергии ООО «Элконт» на 23.11.2016 (на 5 листах).

24.11.2016 ООО «Энергоресурс» письмом №154 сообщило, что производственный участок ООО «Элконт» находится в помещении бывшего склада готовой продукции цеха водоземulsionных красок, ранее принадлежащего ООО «ЦентрЛак». Электроснабжение склада осуществлялось на уровне 0,4 кВт по фидеру № 12а и имело нагрузку не более 100 кВт. Все восстановленные документы о техприсоединении были направлены ООО «Элконт» письмом №148 от 17.11.2016. Рассматриваемая мощность 1800 кВт рассматривается как увеличение мощности и требует нового технологического присоединения. Ввиду полной загруженности ТП-15, мощность которой распределена между другими объектами, которые были присоединены ранее, свободные мощности у ООО «Энергоресурс» отсутствуют. Технические условия на подключение производственных мощностей ООО «Элконт» не запрашивало, проектная документация на подключение новых энергопринимающих устройств не представлена. Для подключения дополнительных мощностей требуется реконструкция подстанции ТП-15, замена трансформаторов на большую мощность, приобрести мощности у ПАО «МРСК-Центра». Для подключения дополнительных мощностей ООО «Элконт» необходимо представить предусмотренный нормативными актами пакет документов, на основании которых ООО «Энергоресурс» будет подана заявка в департамент энергетики и регулирования тарифов для установления индивидуального тарифа.

24.11.2016 ООО «Элконт» вновь обратилось в ООО «Энергоресурс» (письмо №24), указывая, что технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Элконт» осуществляется по пяти точкам (№№ 248, 338, 345, 346, 347 соответственно по фидерам 13, 14, 12а, 1а, 5 в ТП-15); неправомерно указана граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, однолинейная схема не соответствует фактической.

23.11.2016 ООО «Энергоресурс» письмом №151 от направило в адрес ПАО «ТНС энерго Ярославль» документы о технологическом присоединении энергопринимающих устройств ООО «Элконт», не согласованные и не подписанные последним по причине несогласия. На основании данных документов 24.11.2016 был заключен договор снабжения электрической энергией № 76110000204 с ПАО «ТНС энерго Ярославль».

24.11.2016 письмом № 03-1-3/5287 ПАО «ТНС энерго Ярославль» направило ООО «Элконт» для подписания договор снабжения электрической энергией № 76110000204 с приложением документов о техприсоединении, составленных ООО «Энергоресурс», на основании которых заключен договор.

Договор № 76110000204 от 24.11.2016 был подписан ООО «Элконт» с протоколом разногласий. Разногласия касались наименования объекта, тарифа и категории надежности энергоснабжения, объемы потребления электрической энергии (мощности), наименования точки учета:

в редакции гарантирующего поставщика, соответственно, «Склад цеха

водоэмульсионных красок», «тариф НН первая от 150 кВт до 670 кВт», «категория надежности 3», «данные по тексту приложения к договору», «Склад цеха водоэмульсионных красок»,

в редакции ООО «Элконт», соответственно, «Производственно-административное здание», «тариф СН2 третья свыше 670 кВт», «категория надежности 2», «данные по тексту в приложении к протоколу разногласий», «Производственно-административное здание».

Протокол разногласий был подписан ПАО «ТНС энерго Ярославль» с протоколом согласования разногласий. ПАО «ТНС энерго Ярославль» согласовало только наименование и адрес объекта и наименование точек поставки.

06.12.2016 ПАО «ТНС энерго Ярославль» направило в ООО «Энергоресурс» письмо № 03-1-3/5502, в котором сообщалось об отказе ООО «Элконт» подписать представленные документы о технологическом присоединении связи с несогласием в части уровня напряжения, мощности и категории надежности (по этим же причинам договор энергоснабжения подписан с протоколом разногласий), и просьбой разъяснить предъявленные претензии.

В ответ ООО «Энергоресурс» сообщило (письмо №157 от 07.12.2016), что данный вопрос находится на рассмотрении.

14.12.2016 ООО «Элконт» в очередной раз обратилось в ООО «Энергоресурс» (письмо №28) о своем несогласии с составленными документами о технологическом присоединении, приведя доводы, указанные в ранее направленных письмах.

Письмом № 36 от 30.12.2016 ООО «Элконт» направило в ПАО «ТНС энерго Ярославль» подписанный протокол согласования разногласий, указав при этом, что уровень напряжения для целей расчета не может определяться соглашением сторон и зависит от технологического присоединения сетей; обращая также внимание на то, что в представленных сетевой организацией актах указана принадлежность отходящих от питающих фидеров кабельных линий ООО «Элконт», в связи с чем при расчетах по оплате электрической энергии необходимо применять уровень напряжения СН2 (пункт 45 Методических указаний № 20-э/2).

На запрос антимонопольного органа ООО «Энергоресурс» письмом №24 от 06.03.2017 представило акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности (без даты) между ЗАО «Волгаэнергоресурс» и ООО «Элконт», также переписку с ООО «Элконт».

В соответствии с представленным актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности с ЗАО «Волгаэнергоресурс» электроприемники ООО «Элконт» по надежности электроснабжения в соответствии с проектом, директивными указаниями и ПУЭ относятся ко второй категории. Электроснабжение потребителя осуществляется от подстанций 6/0,4 кВ, фидеров ТП-5 ЗАО «Волгаэнергоресурс» по нижеприведенным однолинейным схемам и обеспечивает надежное электроснабжение электроприемников второй категории. Границами балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности являются контактные соединения отключающей аппаратуры фидеров на приставных щитах РУ-0,4 кВ ТП-15.

В ходе рассмотрения дела ООО «Элконт» представило счет-фактуры с актами приема-передачи по договору энергоснабжения № 76110000204 от 24.11.2016 с ПАО «ТНС энерго Ярославль» за декабрь 2016, январь-март 2017, сведения о предельных уровнях нерегулируемых ценах на электрическую энергию (мощность) поставляемую покупателям (потребителя) ПАО «ТНС энерго Ярославль» за указанные периоды по уровням напряжения, в том числе СН2 и НН, а также справку о переплате ООО «Элконт» за потребленную электрическую энергию за этот же период в связи с неверным указанием в документах о технологическом присоединении уровня напряжения НН вместо СН2, переплата составила 861759,68 руб. Данные документы представлены в подтверждение ущемления интересов ООО «Элконт», что явилось следствием неправильно составленных ООО «Энергоресурс» документов о технологическом присоединении (границы балансовой принадлежности и уровень напряжения).

ООО «Энергоресурс» представило в материалы дела документы об осуществлении технологического присоединения с ПАО «МРСК-Центра»: акт об осуществлении технологического присоединения № 317-АТП/14, акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности №ЯР/5-1-1-10 от 16.06.2014, а также однолинейные схемы ЗАО «Волгаэнергоресурс» (12 штук) и ООО «Энергоресурс» (7 штук), схему соединений линий 110/6/0,4 кВ ООО «Энергоресурс». В соответствии с однолинейной схемой ТП-15 электроснабжение ООО «Элконт» осуществляется по точкам учета 346,347,345, 248, и 338, подключение по фидерам 1а,5, 12а,13 и 14 соответственно.

Письмом № 22/026 от 26.04.2017 ООО «Элконт» представило в Ярославское УФАС России схему электрощитового оборудования своего объекта.

Письмом №61 от 15.05.2017 ООО «Энергоресурс» представило в Ярославское УФАС сведения о потребителях, присоединенных к объектам электросетевого хозяйства ООО «Энергоресурс», а также однолинейную схему ТП-15 В соответствии с представленной схемой энергопринимающие устройства ООО «Элконт» присоединены по точкам учета 346, 347, 345, 248, 338 соответственно по фидерам 1а, 5, 12а, 13, 14.

На заседание Комиссии по рассмотрению дела 24.05.2017 ООО «Энергоресурс» представило акты разграничения балансовой принадлежности с потребителями, присоединенными к ТП-15 (с ОАО «Ярославльводоканал», ООО «Ярославская лакокрасочная компания»), паспорта на 2 трансформатора мощностью 1000/10 (заводские номера 14410,14425) в ТП-15, паспортные карты на автоматические выключатели (в количестве 19 штук) в ТП-15.

Представитель ООО «Энергоресурс» на заседании комиссии 24.05.2017 заявил, что в договоре снабжения электрической энергией № 1/11-10 от 01.05.2010 между ЗАО «Волгаэнергоресурс» и ООО «Элконт», а также в акте разграничения балансовой принадлежности между этими же сторонами (приложение в договору №10-07 от 01.03.2007) допущены ошибки в определении категории надежности электроснабжения (вместо третьей категории указана вторая). ООО «Элконт» отверг данный довод, как недоказанный.

ООО «Элконт» представило документы, подтверждающие принадлежность ему кабельных линий:

- справку по кабельным линиям ООО «Элконт» (по фидерам 1а, 5, 12, 13, 14),
- приход по карточке от 23.05.2017, приходные ордера №№ 222188, 1035, 1417, 204, 602, 1906, 3549 ООО «Элконт»,
- договор на выполнение работ по обеспечению электроснабжения № 8/4-09 от 18.09.2009 между ЗАО «Лакокраска-Ресурс» и ООО «Элконт»,
- паспорта кабельной линии напряжением до 1000В по фидерам 1а, 12а, 13, 14 в ТП-15.

За заседании комиссии по рассмотрению дела 31.05.2017 ООО «Энергоресурс» пояснило (письмо №68 от 31.05.2017), что ООО «Элконт» приобрело здание склада готовой продукции у ООО «Центр-Лак», потребление электрической энергии составляло ранее не более 5 кВт. Технологическое присоединение было выполнено по третьей категории надежности, напряжение 0,4кВ, точка присоединения – вводные распределительные щиты в здании ООО «Элконт». ООО «Элконт» были выданы акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по новому присоединению, т. е. в ТП-15 фидеры 13, 14, 1а, 5, границей ответственности также являются вводные распределительные щиты (ЩР, автоматический выключатель), там же находятся и приборы учета. Данный акт ООО «Элконт» не подписан. Электроснабжение осуществляется по третьей категории надежности. Для электроснабжения по второй категории надежности ООО «Элконт» необходимо обратиться в сетевую организацию за техническим условиями для изменения категории надежности.

ООО «Энергоресурс» вновь указало, что в договоре снабжения электрической энергией № 1/11-10 от 01.05.2010 между ЗАО «Волгаэнергоресурс» и ООО «Элконт», а также в акте разграничения балансовой принадлежности между этими же сторонами (приложение в договору № 10-07 от 01.03.2007) допущены ошибки в определении категории надежности электроснабжения (вместо третьей категории указана вторая).

Дополнительно на заседание комиссии ООО «Энергоресурс» представлен акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между ООО «Волгаэнергоресурс» и ООО «Ярославская лакокрасочная продукция» от 2010 года без даты по присоединению по фидеру 15 ТП-15 по третьей категории надежности, присоединенная мощность 100 кВт.

Представленный акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между ООО «Волгаэнергоресурс» и ООО «Ярославская лакокрасочная продукция» от 2010 года без даты по присоединению по фидерам 4,6 ТП-15 не имеет отношения к рассматриваемому делу.

ООО «Энергоресурс» представлены фотографии (в количестве 12 штук), выполненные в здании ТП-15. На снимках изображены два трансформатора с расположенными между ними секциями шин (вид спереди и сзади), таблички с годом выпуска трансформаторов (1971), расположенные на внутренней стене здания ТП-15 фидеры 5, 12а, 14, 1а, 13, табличка с годом изготовления автомата 2008 на фидере 13, табличка с годом изготовления автомата 1976 на фидере 1а,

табличка с годом изготовления автомата 1978 на фидере 14, а также схематичное изображение трансформаторов и секций шин (вид сбоку и сверху).

Позиция ООО «Энергоресурс» изложена в ходе рассмотрения дела и представлена в письменном виде (в письме №68 от 31.05.2017).

ООО «Энергоресурс» свою вину во вменяемом правонарушении не признает, факт нарушения антимонопольного законодательства отрицает. Доводы ООО «Энергоресурс» сводятся к следующему:

В договоре снабжения электрической энергией № 1/11-10 от 01.05.2010 между ЗАО «Волгаэнергоресурс» и ООО «Элконт», а также в акте разграничения балансовой принадлежности между этими же сторонами (приложение в договору №10-07 от 01.03.2007) допущены ошибки в определении категории надежности электроснабжения (вместо третьей категории указана вторая). В актах, которые ООО «Энергоресурс» направляло в ООО «Элконт» границей балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности указано место подключения на ШР в здании ООО «Элконт» кабельных линий питающих фидеров с ТП-15. В подтверждение своей позиции ООО «Энергоресурс» представило на заседание комиссии фотографии, выполненные в здании ТП-15, при этом указало на два трансформатора с расположенными между ними секциями шин, таблички с годом выпуска трансформаторов (1971), расположенные отдельно на внутренней стене здания фидеры 5, 12а, 14, 1а, 13 (точки присоединения ООО «Элконт»), таблички с годом изготовления автоматов (2008 – на фидере 13, 1976 – на фидере 1а, 1978 – на фидере 14). Поясняя при этом, что к ТП-15 относятся только трансформаторы и секции шин, а фидеры – точки подключения ООО «Элконт», находятся отдельно, на стене здания, и к ТП-15 не относятся, поэтому уровень напряжения в актах разграничения указан НН-0,4 кВ.

Переоформленные акты, подтверждающие технологическое присоединение, составлены и направлены в адрес ООО «Элконт», но не подписаны последним. Сначала направлен акт по четырем точкам (№№ 248, 338, 346, 347 соответственно по фидерам 13, 14, 1а, 5 ТП-15) с максимальной мощностью 150 кВт. Отдельно составлен акт по точке №345 по фидеру 12а, с максимальной мощностью 150 кВт. Затем направлен в ООО «Элконт» один акт по пяти точкам присоединения, с максимальной мощностью 300 кВт. ООО «Энергоресурс» пояснило, что акты направлены ошибочно.

Для энергоснабжения ООО «Элконт» по второй категории надежности должно быть обеспечено электропитание по двум независимым источникам, чего в имеющейся схеме электроснабжения нет. Для изменения категории надежности нужно обратиться с заявкой на выдачу технических условий.

Ярославское УФАС России отклонило доводы ООО «Энергоресурс» по следующим основаниям:

1. По мнению антимонопольного органа, нет оснований считать, что в действовавших ранее договоре снабжения электрической энергией № 1/11-10 от

01.05.2010 между ЗАО «Волгаэнергоресурс» и ООО «Элконт», а также в акте разграничения балансовой принадлежности между этими же сторонами (приложение в договору №10-07 от 01.03.2007) допущены ошибки в определении категории надежности электроснабжения (вместо третьей категории указана вторая), границы ответственности. Данные документы никем не оспаривались, не отменялись.

Согласно имеющимся в материалах дела документам электроснабжение ООО «Элконт» осуществляется от двух источников, часть фидеров (1а,5) от секции 1 трансформатора №1, другая часть фидеров (13, 14,12а) – от секции 2 трансформатора №2. При выходе из строя одного трансформатора, снабжение может осуществляться по другому трансформатору.

2. В соответствии с представленным актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон между ЗАО «Волгаэнергоресурс» и ООО «Элконт» (приложение к договору № 10-07 от 01.03.2007) электроприемники потребителя по надежности электроснабжения относятся ко 2-й категории надежности, электроснабжение потребителя осуществляется от подстанций 6/0,4 кВ ТП-15 ЗАО «Волгаэнергоресурс», границами балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности являются контактные соединения отключающей аппаратуры фидеров на приставных щитах РУ-0,4 кВ ТП-15. Оплата услуг по договору снабжения электрической энергией № 1/11-10 от 01.05.2010 между ЗАО «Волгаэнергоресурс» и ООО «Элконт» осуществлялась по уровню напряжения ВН, а не НН (подтверждается выставленными счетами). Граница ответственности находится в ТП-15, поэтому за уровень напряжения следует принимать уровень напряжения в ТП. В антимонопольный орган не представлено никаких документов, подтверждающих изменение внешней схемы электроснабжения ООО «Элконт» с 2007 года.

3. Относительно величины максимальной мощности. ООО «Элконт» имеет пять точек присоединения №№ 248, 338, 346, 347, 245 соответственно по фидерам 13, 14, 1а, 5,12а в ТП-15. Акты, подтверждающие технологическое присоединение, должны содержать сведения о величине мощности по каждой точке. В материалы дела ООО «Энергоресурс» представлены различные документы: акты разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, об осуществлении технологического присоединения по четырем точкам (№№ 248, 338, 346, 347 соответственно по фидерам 13, 14, 1а, 5 в ТП-15) с параметрами присоединения: максимальная мощность указана 150 кВт, дополнительно составлен акт по точке подключения №245 по фидеру 12а в ТП-15 с максимальной мощностью 150 кВт. Также в материалах дела имеется акт разграничения с максимальной мощностью 300 кВт (по пяти точкам подключения).

Принимая решение о признании ООО «Энергоресурс» нарушившим законодательство об электроэнергетике Комиссия по рассмотрению дела исходила из следующего.

В рамках данного дела рассматривались и оценивались действия ООО «Энергоресурс» по составлению документов, подтверждающих параметры технологического присоединения ранее присоединенных энергопринимающих

устройств. Вопрос, касающийся технологического присоединения в связи с увеличением мощности, находится за рамками рассмотрения данного дела.

Взаимоотношения сторон в сфере технологического присоединения регламентируются отраслевым законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. При этом, если для обеспечения технической возможности технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки технологического присоединения определяются исходя из инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

В соответствии с частью 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств

или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

В случае нарушения сетевой организацией или иным владельцем объектов электросетевого хозяйства обязанности по предоставлению документов, подтверждающих технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, гарантирующий поставщик не вправе отказать собственнику или иному законному владельцу указанных устройств или объектов в заключении договора купли-продажи, договора энергоснабжения по причине отсутствия технологического присоединения и вправе самостоятельно осуществить сбор документов, подтверждающих наличие технологического присоединения и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики.

В соответствии с пунктом 34 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее – Постановление №442), потребитель (покупатель), имеющий намерение заключить с гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) (далее - заявитель), непосредственно, а в случае заключения договора до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, в отношении которых заключается договор, - непосредственно либо через сетевую организацию предоставляет гарантирующему поставщику заявление о заключении соответствующего договора и пакет документов, в том числе, документы, подтверждающие технологическое присоединение (в том числе и опосредованно) в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации энергопринимающих устройств, о снабжении электрической энергией которых указано в заявлении о заключении договора (не предоставляются в случаях отсутствия таких документов у заявителя в соответствии с пунктом 37 настоящего документа либо в случае направления документов, предусмотренных настоящим пунктом, для заключения соответствующего договора до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя).

В Правилах недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила

недискриминационного доступа), раскрыты основные используемые понятия:

«акт об осуществлении технологического присоединения (акт о технологическом присоединении)» – документ, составленный по окончании процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям и подтверждающий технологическое присоединение в установленном порядке, в котором определены технические характеристики технологического присоединения, в том числе величина максимальной мощности, границы балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) сторон и границы ответственности сторон за эксплуатацию соответствующих объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) и (или) объектов электросетевого хозяйства;

«акт разграничения балансовой принадлежности электросетей (акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей)» – документ, составленный собственниками объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств), определяющий границы балансовой принадлежности;

«акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон» – документ, составленный собственниками объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств), определяющий границы ответственности сторон за эксплуатацию соответствующих объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств);

«граница балансовой принадлежности» – линия раздела объектов электроэнергетики между владельцами по признаку собственности или владения на ином предусмотренном федеральными законами основании, определяющая границу эксплуатационной ответственности между сетевой организацией и потребителем услуг по передаче электрической энергии (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) за состояние и обслуживание электроустановок;

«документы о технологическом присоединении» – документы, составляемые (составленные) в процессе технологического присоединения (после завершения технологического присоединения) энергопринимающих устройств (объектов электроэнергетики) к объектам электросетевого хозяйства, в том числе технические условия, акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения балансовой принадлежности электросетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон;

«сетевые организации» – организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, а также осуществляющие право заключения договоров об оказании услуг по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих другим собственникам и иным законным владельцам и входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть;

«точка присоединения к электрической сети» – место физического соединения энергопринимающего устройства (энергетической установки) потребителя услуг по передаче электрической энергии (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) с электрической сетью сетевой организации.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 (далее – Правила технологического присоединения), определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее – энергопринимающие устройства), к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее – технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – договор), устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее – технические условия), порядок проведения проверки выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий, критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения максимальной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также особенности отказа потребителей электрической энергии от максимальной мощности в пользу сетевой организации (пункт 1).

Согласно пункту 2 действие Правил технологического присоединения распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Порядок восстановления и переоформления документов о технологическом присоединении регламентирован разделом VIII Правил технологического присоединения.

Согласно пункту 57 Правил технологического присоединения 57 восстановление (переоформление) документов о технологическом присоединении осуществляется в случае обращения в сетевую организацию потребителей электрической энергии с заявлением на восстановление (переоформление) документов о технологическом присоединении (далее – заявление о переоформлении

документов).

Соответствии с пунктом 59 Правил технологического присоединения заявитель в рамках договора (в период его действия), собственник или иной законный владелец ранее присоединенных энергопринимающих устройств (далее - лицо, обратившееся с заявлением о переоформлении документов) вправе обратиться в сетевую организацию лично или через представителя с заявлением о переоформлении документов в следующих случаях:

а) восстановление утраченных документов о технологическом присоединении;

б) переоформление документов о технологическом присоединении с целью указания в них информации о максимальной мощности энергопринимающих устройств;

в) переоформление документов о технологическом присоединении в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств;

г) наступление иных обстоятельств, требующих внесения изменений в документы о технологическом присоединении, в том числе связанных с опосредованным присоединением.

Согласно пункту 61 Правил технологического присоединения лицо вправе обратиться с заявлением о переоформлении документов, при этом необходимо указать, какие документы о технологическом присоединении необходимо восстановить (переоформить), и их реквизиты (при наличии).

В пункте 62 Правил технологического присоединения указан перечень документов, необходимых к приложению к заявлению о переоформлении документов:

а) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены объекты лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (в случае если энергопринимающие устройства лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, расположены в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, лицо, обратившееся с заявлением о переоформлении документов, представляет в сетевую организацию копию документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства);

б) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, в случае если заявление о переоформлении документов подается в сетевую организацию представителем заявителя;

в) копия технических условий, в том числе оформленных на предыдущего собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств (при наличии);

г) копии акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акта об осуществлении технологического присоединения, в том числе оформленных на предыдущего собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств (при наличии);

д) копии разделов проектной документации, предусматривающих технические решения, обеспечивающие выполнение технических условий, в том числе решения по схеме внешнего электроснабжения, релейной защите и автоматике, телемеханике и связи (прилагаются при отсутствии технических условий или отсутствии в них и имеющихся документах о технологическом присоединении информации о максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств, если при этом в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации являлась обязательной);

е) копии иных документов, подтверждающих факт технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям (в том числе оформленных на предыдущего собственника энергопринимающих устройств) в случае отсутствия документов, предусмотренных подпунктом "г" настоящего пункта..

Согласно пункту 65 Правил технологического присоединения сетевая организация для целей переоформления документов о технологическом присоединении не вправе требовать представления лицом, обратившимся с заявлением о переоформлении документов, сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 67 Правил технологического присоединения сетевая организация не позднее 7 дней со дня получения заявления о переоформлении документов, в том числе по причине перехода права собственности на объект капитального строительства, либо перехода права собственности или иного предусмотренного законом права на энергопринимающие устройства, выдает в период действия договора дубликаты ранее выданных технических условий или технические условия, оформленные на нового собственника (законного владельца) объекта капитального строительства (земельного участка, энергопринимающего устройства), с обязательным направлением копий в адрес субъекта розничного рынка, а в случае смены собственника (законного владельца) ранее присоединенных энергопринимающих устройств - технические условия, оформленные на нового собственника (законного владельца) ранее присоединенных энергопринимающих устройств.

Согласно пункту 69 Правил технологического присоединения при получении заявления о переоформлении документов в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств или с наступлением иных обстоятельств, вследствие которых возникает необходимость внесения иных изменений, а также в связи с необходимостью указания в них информации о максимальной мощности, сетевая организация не позднее 7 дней со дня получения заявления о переоформлении документов выдает лицу, обратившемуся с заявлением о переоформлении документов, переоформленные документы о технологическом присоединении.

В соответствии с пунктом 70 Правил технологического присоединения в случае если копия технических условий (в том числе оформленных на предыдущего собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств) приложена к заявлению о переоформлении документов или имеется у сетевой организации, восстановление документов, указанных в подпункте "г" пункта 62 настоящих Правил, осуществляется сетевой организацией после проверки выполнения заявителем технических условий, выполняемой с участием заявителя и субъекта оперативно-диспетчерского управления (в случаях если технические условия в соответствии с настоящими Правилами подлежали согласованию с субъектом оперативно-диспетчерского управления) в соответствии с разделом IX настоящих Правил. При этом представление в сетевую организацию документов, предусмотренных пунктами 85 и 93 настоящих Правил, не требуется.

Срок восстановления документов о технологическом присоединении (за исключением технических условий) исчисляется со дня представления в сетевую организацию заявления о переоформлении документов и не может превышать 15 дней (в случае если технические условия подлежат согласованию с субъектом оперативно-диспетчерского управления, указанный срок не может превышать 30 дней).

ООО «Элконт» обратилось в ООО «Энергоресурс» с заявлением о направлении в его адрес документов о технологическом присоединении 24.10.2016 (письмо №18). На момент принятия решения по данному делу, документы о технологическом присоединении в установленном порядке соответствии с требованиями действующего законодательства об электроэнергетике и параметрами фактического присоединения не составлены.

Согласно пункту 71 Правил технологического присоединения при получении заявления о переоформлении документов в связи с необходимостью восстановления утраченных технических условий, если к заявлению о переоформлении документов приложены документы, указанные в подпунктах "г" или "е" пункта 62 настоящих Правил, или такие документы имеются в наличии у сетевой организации, сетевая организация осуществляет подготовку и выдачу лицу, обратившемуся с заявлением о переоформлении документов, новых технических условий.

Сетевая организация подготавливает технические условия в соответствии с положениями, предусмотренными пунктом 73 настоящих Правил.

Срок восстановления и выдачи заявителю новых технических условий исчисляется со дня представления в сетевую организацию заявления о переоформлении документов и не может превышать 10 дней (в случае если технические условия подлежат согласованию с субъектом оперативно-диспетчерского управления, указанный срок не может превышать 25 дней).

В соответствии 72 Правил технологического присоединения при отсутствии у лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, и сетевой организации документов, предусмотренных подпунктами "в", "г" и "е" пункта 62 настоящих Правил, сетевая организация при получении заявления о переоформлении документов в связи с необходимостью восстановления

утраченных (полностью или частично) документов о технологическом присоединении (в том числе технических условий):

а) в случае если технические условия в соответствии с настоящими Правилами не подлежат (не подлежали) согласованию с субъектом оперативно-диспетчерского управления, проводит с участием заявителя осмотр энергопринимающих устройств лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, с целью определения фактической схемы присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации и по его итогам подготавливает и направляет лицу, обратившемуся с заявлением о переоформлении документов, технические условия, акт об осуществлении технологического присоединения и иные документы о технологическом присоединении в течение 15 дней со дня получения заявления о переоформлении документов;

б) в случае если в соответствии с настоящими Правилами технические условия подлежат (подлежали) согласованию с субъектом оперативно-диспетчерского управления, проводит с участием заявителя осмотр энергопринимающих устройств лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, с целью определения фактической схемы присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, по его итогам подготавливает и согласовывает технические условия с субъектом оперативно-диспетчерского управления, направляет согласованные с субъектом оперативно-диспетчерского управления технические условия лицу, обратившемуся с заявлением о переоформлении документов, а также проводит проверку выполнения технических условий в соответствии с разделом IX настоящих Правил. При этом сетевая организация направляет субъекту оперативно-диспетчерского управления технические условия не позднее 7 дней со дня получения заявления о переоформлении документов. При проведении проверки выполнения технических условий представление в сетевую организацию документов, предусмотренных пунктом 93 настоящих Правил, не требуется. Срок проведения указанных мероприятий, включая выдачу лицу, обратившемуся с заявлением о переоформлении документов, восстановленных технических условий и документов о технологическом присоединении, не может превышать 45 дней со дня получения заявления о переоформлении документов.

Согласно пункту 73 Правил технологического присоединения в случаях, предусмотренных пунктами 71 и 72 настоящих Правил, сетевая организация подготавливает и выдает лицу, обратившемуся с заявлением о переоформлении документов, согласованные с субъектом оперативно-диспетчерского управления (в случаях если технические условия в соответствии с настоящими Правилами подлежат согласованию с субъектом оперативно-диспетчерского управления) технические условия на основании документов, указанных в подпунктах "г" или "е" пункта 62 настоящих Правил, а при их отсутствии - на основании фактической схемы электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя.

В восстанавливаемых технических условиях указываются следующие сведения:

схемы приема мощности и точки присоединения (вводные распределительные устройства, линии электропередачи, базовые подстанции);

максимальная мощность и ее распределение по каждой точке присоединения к

объектам электросетевого хозяйства;

требования к устройствам релейной защиты, регулированию реактивной мощности, противоаварийной и режимной автоматике, телемеханике, связи, изоляции и защите от перенапряжения, а также к контролю и поддержанию качества электроэнергии, к приборам учета электрической энергии и мощности (активной и реактивной).

В восстанавливаемых технических условиях заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, указываются следующие сведения:

схемы приема мощности и точки присоединения (вводные распределительные устройства, линии электропередачи, базовые подстанции);

максимальная мощность и ее распределение по каждой точке присоединения к объектам электросетевого хозяйства;

требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности.

Включение других требований в технические условия не допускается.

В целях определения фактической схемы электроснабжения сетевая организация с участием заявителя осуществляет осмотр ранее присоединенных энергопринимающих устройств, по результатам которого сетевой организацией и заявителем составляется и подписывается акт осмотра (обследования) электроустановки, включающий однолинейную схему электрических сетей внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств.

В соответствии с пунктом 74 Правил технологического присоединения при получении сетевой организацией заявления о переоформлении документов от лица, технологическое присоединение энергопринимающих устройств которого состоялось после 1 января 2010 г., сетевая организация вне зависимости от наличия документов, указанных в подпунктах "в" - "е" пункта 62 настоящих Правил, прилагаемых к заявлению о переоформлении документов, не позднее 7 дней со дня получения заявления о переоформлении документов выдает дубликаты ранее оформленных документов о технологическом присоединении либо восстановленные (переоформленные) документы о технологическом присоединении.

Согласно пункту 75 Правил технологического присоединения условия технологического присоединения, в том числе величина максимальной мощности энергопринимающих устройств, в новых технических условиях и иных документах о технологическом присоединении должны быть идентичны условиям, указанным в ранее выданных документах о технологическом присоединении.

В документах о технологическом присоединении, составленных ООО «Энергоресурс» по обращению ООО «Элконт», параметры технологического присоединения изменены в части определения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, уровня напряжения и категории надежности электроснабжения.

Согласно пункту 77 Правил технологического присоединения в случае отсутствия у лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, документов о технологическом присоединении, а также в случае, если в таких документах не указана величина максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств (в том числе расчетным способом) и иное не установлено соглашением сторон, величина максимальной мощности энергопринимающих устройств определяется в рамках границ балансовой принадлежности с указанием величины максимальной мощности для каждой точки присоединения в отношении энергопринимающего устройства, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании потребителю, а если у потребителя несколько энергопринимающих устройств, имеющих между собой электрические связи через принадлежащие потребителю объекты электросетевого хозяйства, то величина максимальной мощности энергопринимающих устройств определяется в отношении такой совокупности энергопринимающих устройств.

В документах о технологическом присоединении, составленных ООО «Энергоресурс», не указана величина максимальной мощности для каждой из 5 точек присоединения в отношении энергопринимающего устройства, принадлежащего ООО «Элконт».

Согласно пункту 78 Правил технологического присоединения лицо, обратившееся с заявлением о переоформлении документов, подписывает восстановленные (переоформленные) документы о технологическом присоединении и возвращает один подписанный экземпляр в сетевую организацию в течение 3 дней со дня получения указанных документов.

В соответствии с пунктом 15(2) Правил недискриминационного доступа при расчете и применении цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии, дифференцированной по уровням напряжения в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, уровень напряжения в отношении каждой точки поставки определяется в следующем порядке:

в случае если энергопринимающее устройство потребителя электрической энергии (мощности) расположено в субъекте Российской Федерации, на территории которого введен в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике уровень напряжения ВН1, и присоединено, в том числе опосредованно через энергетические установки производителей электрической энергии, объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, или через бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства к объектам электросетевого хозяйства, переданным в аренду организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, принимается уровень напряжения ВН1;

в иных случаях, если граница раздела балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства сетевой организации и энергопринимающих устройств

и (или) иных объектов электроэнергетики потребителя электрической энергии (мощности) установлена на объектах электросетевого хозяйства, на которых происходит преобразование уровней напряжения (трансформация), принимается уровень напряжения, соответствующий значению питающего (высшего) напряжения указанных объектов электросетевого хозяйства;

в иных случаях, если энергопринимающее устройство и (или) иные объекты электроэнергетики потребителя электрической энергии (мощности) присоединены к электрическим сетям сетевой организации через объекты по производству электрической энергии (мощности) производителя электрической энергии (мощности), принимается наиболее высокий уровень напряжения, на котором объекты по производству электрической энергии (мощности) производителя электрической энергии (мощности) присоединены к электрическим сетям сетевой организации;

в иных случаях принимается уровень напряжения, на котором подключены энергопринимающие устройства и (или) иные объекты электроэнергетики потребителя электрической энергии (мощности), а в случае, если такие энергопринимающие устройства и (или) иные объекты электроэнергетики потребителя электрической энергии (мощности) подключены к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации опосредованно через объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, или через бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства, принимается уровень напряжения, на котором подключены объекты указанных лиц или бесхозяйные объекты к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации.

В соответствии с пунктом 44 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее – Методические указания), размер тарифа на услуги по передаче электрической энергии рассчитывается в виде экономически обоснованной ставки, которая в свою очередь дифференцируется по четырем уровням напряжения в точке подключения потребителя (покупателя, другой энергоснабжающей организации) к электрической сети рассматриваемой организации:

на высоком напряжении: (ВН) 110 кВ и выше;

на среднем первом напряжении: (СН1) 35 кВ;

на среднем втором напряжении: (СН 11) 20 - 1 кВ;

на низком напряжении: (НН) 0,4 кВ и ниже.

Согласно пункту 45 Методических указаний при расчете тарифа на услуги по передаче электрической энергии за уровень напряжения принимается значение питающего (высшего) напряжения центра питания (подстанции) независимо от уровня напряжения, на котором подключены электрические сети потребителя (покупателя, ЭСО), при условии, что граница раздела балансовой принадлежности электрических сетей рассматриваемой организации и потребителя (покупателя, ЭСО) устанавливается на: выводах проводов из

натяжного зажима порталной оттяжки гирлянды изоляторов воздушных линий (ВЛ), контактах присоединения аппаратных зажимов спусков ВЛ, зажимах выводов силовых трансформаторов со стороны вторичной обмотки, присоединении кабельных наконечников КЛ в ячейках распределительного устройства (РУ), выводах линейных коммутационных аппаратов, проходных изоляторах линейных ячеек, линейных разъединителях.

В документах о технологическом присоединении энергопринимающих устройств ООО «Элконт», составленных ООО «Энергоресурс», указаны параметры присоединения: уровень напряжения в точке присоединения НН-0,4 кВ, граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности – место подключения на ШР в здании ООО «Элконт» кабельных линий питающих фидеров с ТП-15, категория надежности энергоснабжения - 3.

В соответствии с ранее составленным актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон между ЗАО «Волгаэнергоресурс» и ООО «Элконт» (приложение к договору № 10-07 от 01.03.2007) электроприемники потребителя по надежности электроснабжения относятся ко 2-й категории надежности, электроснабжение потребителя осуществляется от подстанций 6/0,4 кВ ТП-15 ЗАО «Волгаэнергоресурс», границами балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности являются контактные соединения отключающей аппаратуры фидеров на приставных щитах РУ-0,4 кВ ТП-15.

В материалы дела не представлено документов и доказательств, подтверждающих изменение схемы подключения.

Таким образом, при рассмотрении дела установлено, что на письменное обращение ООО «Элконт» (письмо №18 от 24.10.2016) в адрес ООО «Энергоресурс» о предоставлении актов о технологическом присоединении и актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон с однолинейной схемой электроснабжения, ООО «Энергоресурс» до принятия решения по данному делу не представило ООО «Элконт» документы о технологическом присоединении, составленные в соответствии с требованиями законодательства об электроэнергетике. В материалы дела представлено несколько вариантов актов, составленных ООО «Энергоресурс» (без указания даты их составления и не подписанных со стороны ООО «Элконт»), различающихся по количеству точек подключения и величине максимальной мощности, а также отличных от ранее составленных документов о технологическом присоединении между ЗАО «Волгаэнергоресурс» и ООО «Элконт» в части определения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, категории надежности энергоснабжения, уровня напряжения в точке присоединения.

На основании документов о технологическом присоединении энергопринимающих устройств ООО «Элконт», направленных ООО «Энергоресурс» гарантирующему поставщику ПАО «ТНС энерго Ярославль» и содержащих сведения о параметрах технологического присоединения, не соответствующих фактическим (относительно максимальной мощности (без распределения ее по каждой точке присоединения), категории надежности электроснабжения, уровня напряжения и границ

балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности), между ООО «Элконт» и ПАО «ТНС энерго Ярославль» был заключен договор энергоснабжения на невыгодных для потребителя условиях в части оплаты услуг по договору (плата по договору выставляется по уровню напряжения НН, что значительно выше стоимости по уровню СН2).

Таким образом, указанные выше действия ООО «Энергоресурс» нарушают требования статьи 26 Закона об электроэнергетике, пункта 34 Постановления №442, пункта 15(2) Правил недискриминационного доступа, пунктов 69, 70, 72, 73, 75, 77 Правил технологического присоединения, пункта 45 Методических указаний.

ООО «Энергоресурс» письменных возражений на заключение об обстоятельствах дела не представило.

Комиссия по рассмотрению дела Ярославского УФАС России полагает, что замечания ООО «Элконт» на заключение об обстоятельствах дела (№33 от 20.06.2017) не влияют на выводы Комиссии.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Энергоресурс» нарушившим требования статьи 26 Закона об электроэнергетике, пункта 34 Постановления №442, пункта 15(2) Правил недискриминационного доступа, пунктов 69, 70, 72, 73, 75, 77 Правил технологического присоединения, пункта 45 Методических указаний.
2. Выдать ООО «Энергоресурс» предписание о прекращении нарушения правил недискриминационного доступа.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном нарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Матяшевская М.И.

Члены Комиссии Антонова М.В.

Шушкова А.С.

ООО «Энергоресурс»

150044, г. Ярославль,

ул. Полушкина роща, д. 16, стр. 66-б

ПРЕД П И С А Н И Е

по делу № 03-03/05-17 о нарушении

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

26 июня 2017 года г. Ярославль

(в полном объеме изготовлено 10 июля 2017 года)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Матяшевская М.И.,

члены Комиссии – начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Антонова М.В., начальник отдела антимонопольного контроля Шушкова А.С.,

руководствуясь подпунктом «в» пункта 2 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании решения от 26 июня 2017 года по делу № 03-03/05-17 о нарушении Обществом с ограниченной ответственностью «Энергоресурс» (далее – ООО «Энергоресурс»), расположенным по адресу: 150044, г. Ярославль, ул. Полушкина роща, д. 16, стр. 66-б, части 4 статьи 26 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», требований Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861,

предписывает:

ООО «Энергоресурс» в срок 10 августа 2017 года прекратить нарушение Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861, путем направления в адрес ООО «Элконт» документов о технологическом присоединении ранее присоединенных энергопринимающих устройств, в соответствии с требованиями Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, и с учетом решения Ярославского УФАС России по делу № 03-03/05-17.

Об исполнении предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 15 августа 2017 года.

Данное предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии Матяшевская М.И.

Члены Комиссии Антонова М.В.

Шушкова А.С.