

РЕШЕНИЕ № 160м/10

06 декабря 2010 года

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: Л.А. Черкашина — заместитель руководителя;

Члены Комиссии: Ю.Т. Козлов, О.Н. Карих

в присутствии представителей:

- Департамента здравоохранения администрации города Липецка,

рассмотрела жалобу ООО «ИнтекСтрой» на действия единой комиссии организатора торгов Департамента здравоохранения администрации города Липецка (далее — организатор торгов) при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по установке автоматизированных узлов учета тепловой энергии в главном корпусе, прачечной, бухгалтерии, гараже по адрес: г. Липецк, ул. Ушинского, д.10 для МУЗ ГБ «Свободный Сокол» (извещение № 10743) (далее - открытый аукцион),

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России поступила жалоба ООО «ИнтекСтрой» на действия единой комиссии организатора торгов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 58 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и подана в срок, установленный частью 2 статьи 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению. В адрес уполномоченного органа, муниципального заказчика, заявителя были направлены уведомления о содержании жалобы с информацией о месте и времени ее рассмотрения.

По информации заявителя, единая комиссия организатора торгов необоснованно отказала в допуске к участию в открытом аукционе участнику размещения заказа ООО «ИнтекСтрой». Основанием для отклонения явилось непредставление в составе заявки документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (отсутствует решение единственного учредителя о выборе руководителя). ООО «ИнтекСтрой» представил в качестве документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа Приказ № 1-К от 08.09.2010. Также полномочия указанного лица подтверждаются в выписке из ЕГРЮЛ.

Представитель уполномоченного органа не согласился с доводами, изложенными в жалобе, и сообщил, что согласно инструкции по заполнению формы заявки, представленной в документации об аукционе и п.2 ст.35 Закона о размещении заказов: «Обязательно предоставление документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа — юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (назначении руководителем)...». В соответствии с п.8.1.1 Устава, представленного в составе заявки ООО «ИнтекСтрой»: «к компетенции участника общества относится: - назначение единоличного исполнительного органа общества...», п.9.4 Устава гласит: «9.4. Единоличный исполнительный орган назначается участником на срок 5 лет». Из вышесказанного следует, что генеральный директор назначается единственным участником ООО «ИнтекСтрой». Участник общества с ограниченной ответственностью имеет право возложить обязанности директора на себя или иной физическое лицо, но документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа подписывает участник общества, а не генеральный директор. Приказ, представленный в составе заявки подписан генеральным директором.

Рассмотрев жалобу и приложенные к ней материалы, а также другие документы (копии), представленные организатором торгов, государственным заказчиком, заявителем, выслушав пояснения организатора торгов, заявителя, и проведя внеплановую проверку, Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению жалобы установила следующее.

Извещение о проведении открытого аукциона (извещение № 10743 от 29.11.2010) на выполнение работ по установке автоматизированных узлов учета тепловой энергии в главном корпусе, прачечной, бухгалтерии, гараже по адрес: г. Липецк, ул. Ушинского, д.10 для МУЗ ГБ «Свободный Сокол» размещено на официальном сайте администрации города Липецка <http://lipetskcity.ru>.

На заседании комиссии велась аудиозапись заседания.

Приказом Председателя департамента здравоохранения администрации города Липецка № 552 от 29.10.2010 принято решение о размещении заказа путем проведения открытого аукциона. Приказом председателя департамента здравоохранения администрации города Липецка № 79 от 05.03.2009 утверждён состав единой комиссии.

В соответствии с Протоколом № 10743-01 от 25.11.2010 на участие в открытом аукционе поступило девять аукционных заявок:

1. ООО «Стройконсалтинг» является субъектом малого предпринимательства, ИНН 4824048706, 398024, г.Липецк, ул.Доватора, д.12, офис 306, тел./факс(4742)40-17-87, Карпов А.В. заявка №16.10.07. представлена 19.11.10г. в 08-32ч. по установленной форме, обязательные сведения, документы и обеспечение заявки предоставлены, замечаний нет.

2. ООО «Липецкэнергоинвест» является субъектом малого предпринимательства, ИНН 4825058746, 398050, г.Липецк, ул.Интернациональная, д.12, тел./факс (4742)77-92-90/12-60-88, Большакова Е.В. заявка №16.10.08. представлена 19.11.10г. в 08-33ч. по форме не соответствующей требованиям документации об аукционе:

- наличие в документах, представленных в составе заявки, недостоверных сведений об участнике размещения заказа: паспортные данные учредителя общества, содержащиеся в Решении учредителя №1 от 20.05.2008г. о выборе руководителя, не соответствуют паспортным данным в выписке из ЕФРЮЛ п.п.1, п.1, ст.12 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ.

3. ООО «ТеплоЭнергетическая Компания» является субъектом малого предпринимательства, ИНН 4825052367, 398037, г.Липецк, Трубный проезд, д.11А, тел./факс (4742)51-05-05, Полесский Б.М. заявка №17.10.02. представлена 18.11.10г. в 09-12ч по установленной форме, обязательные сведения, документы и обеспечение заявки предоставлены, замечаний нет.

4. ООО «Инстрой» является субъектом малого предпринимательства, ИНН 4824042380, 398024, г.Липецк, ул.Союзная, д.6, офис 328, тел./факс (4742)47-85-50/48-71-42, Блонский Д.Ю. заявка №17.10.03. представлена 18.11.10г. в 11-03ч. по установленной форме, обязательные сведения, документы и обеспечение заявки предоставлены, замечаний нет.

5. ООО «Стройпромбытсервис» является субъектом малого предпринимательства, ИНН 4825043429, 398007, г.Липецк, пл.Заводская, д.3, тел./факс(4742)48-20-44/36-45-65, Фарафонов В.В. заявка №16.10.09. представлена 19.11.10г. в 08-45ч. по установленной форме, обязательные сведения, документы и обеспечение заявки предоставлены, замечаний нет.

6. ООО «ИнтекСтрой» является субъектом малого предпринимательства, ИНН 4824052205, 398024, г.Липецк, ул.Союзная, д.6, тел. 8-920-504-5555, Креп А.В. заявка №16.10.07. представлена 18.11.10г. в 13-00ч. по установленной форме, обязательные сведения, документы и обеспечение заявки предоставлены, замечаний нет.

- в составе заявки не представлен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (отсутствует решение единственного учредителя о выборе руководителя) п.п.1, п.1, ст.12 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ.

7. ООО «Энергосила» является субъектом малого предпринимательства, ИНН 7730569811, 121170, г.Москва, Кутузовский проспект, д.36, стр.13-14, тел./факс (4742)23-81-08/8-920-247-83-13, Пономарев Д.В. заявка №16.10.06. представлена 19.11.10г. в 08-31ч. по установленной форме, обязательные сведения, документы и обеспечение заявки предоставлены, замечаний нет.

8. Левобережное районное отделение городской организации Липецкой областной общественной организации Всероссийского общества инвалидов (далее — ПРО ГО ЛООО ВОИ) не является субъектом малого предпринимательства, ИНН 4823006069, 398005, г.Липецк, пр. Мира, д.24, кв.12, тел./факс (4742)77-29-25/77-37-31, Андреев Н.Б. заявка №16.10.05. представлена 18.11.10г. в 15-09ч. по форме не соответствующей требованиям документации об аукционе:

- в составе заявки не представлен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (выписка из протокола №68 заседания Пленума правления городской организации Липецкой областной общественной организации ВОИ не подписана председательствующим на собрании и секретарем) п.п.1, п.1, ст.12 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ.

9. ООО «Стройстандарт» является субъектом малого предпринимательства, ИНН 4826055748, 398059, г.Липецк, ул.Первомайская, д.35, оф.3, тел./факс (4742)77-16-13/77-16-70, Яковлев С.Д. заявка №17.10.01. представлена 15.11.10г. в 16-50ч. по установленной форме, обязательные сведения, документы и обеспечение заявки предоставлены, замечаний нет.

Комиссия Липецкого УФАС, проанализировав аукционную заявку ООО «ИнтекСтрой», установила, что в описи входящих в состав заявки документов указано наличие копии Приказа № 1-К и копии решения единственного учредителя № 1, но по факту было приложено две копии Приказа № 1-К от 08.09.2010.

Законом о размещении заказов п.п. «в» п. 1 ч. 2 ст. 35 предусмотрена обязанность участника размещения заказа в составе заявки предоставлять документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа. Аналогичное требование содержит и п. 17 аукционной документации.

В зависимости от организационно-правовой формы участника размещения заказа законодатель предусмотрел различные виды документов, подтверждающих полномочия лица действовать от имени участника.

В соответствии со статьей 53 ГК РФ юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 8 февраля 1998 г. N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" устав общества должен содержать сведения о составе и компетенции органов общества, в том числе о вопросах, составляющих исключительную компетенцию общего собрания участников общества, о порядке принятия органами общества решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов; права и обязанности участников общества.

Согласно п.8.1.1 Устава ООО «ИнтекСтрой» к компетенции участника общества относится назначение единоличного исполнительного органа общества и досрочное прекращение его полномочий. Следовательно, документом, подтверждающим полномочия генерального директора Общества А.В. Крепп является Решение единственного учредителя ООО «ИнтекСтрой» № 1

от 30.08.2010. данное Решение не было представлено в составе аукционной заявки.

Таким образом, действия единой комиссии организатора торгов при отклонении аукционной заявки ООО «ИнтекСтрой» являются правомерными.

Дополнительно в адрес Липецкого УФАС поступил запрос от ООО «Липецкэнергоинвест» о разъяснении действий организатора торгов при отклонении их аукционной заявки.

Комиссия Липецкого УФАС, проанализировав аукционную заявку ООО «Липецкэнергоинвест» установила, что Решением учредителя № 1 от 20.05.2010 создано ООО «Липецкэнергоинвест», зарегистрированное по адресу: 398037 г. Липецк, Трубный проезд, д.11А. В то же время, в Уставе Общества (утвержденном 30.11.2009) и в Выписке из ЕГРЮЛ от 15.10.2010 местонахождение указано — 398037 г. Липецк, Трубный проезд, д.19А. В своем письме, представленном в Липецкое УФАС, ООО «Липецкэнергоинвест» указывает, что по договору о реальном разделе имущества (двухэтажная основная пристройка к административному корпусу (лит А1), расположенная по адресу: г. Липецк, пр. Трубный, д.11а, 09 июня 2008 года был выдан новый кадастровый паспорт земельного участка № 48:20:028503:53 и свидетельство о государственной регистрации права, где указан новый адрес: 398037 г. Липецк, Трубный проезд, 19А. В соответствии с требованиями законодательства РФ, Обществом внесены изменения в учредительные документы (Устав). Обязанности по внесению изменений в первоначальный документ (Решение учредителя № 1 от 20.05.2008) законодательством РФ не установлено, также как и представление в составе заявки договора о реальном разделе имущества от 09.06.2008, предусматривающем изменение адреса Общества.

Вторым основанием для отклонения заявки ООО «Липецкэнергоинвест» явилось наличие в документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа, а именно: паспортные данные учредителя общества, содержащиеся в Решении учредителя № 1 от 20.05.2008 о выборе руководителя, не соответствуют паспортным данным в выписке из ЕГРЮЛ. Согласно Выписки из ЕГРЮЛ учредителем ООО «Липецкэнергоинвест» является Большаков М.И. <...>. В соответствии с законодательством РФ, по достижении 20-летнего возраста учредителем, паспорт был изменен (дата выдачи паспорта 05.02.2009). Обязанности по внесению изменений в первоначальный документ (Решение учредителя № 1 от 20.05.2008) при изменении паспортных данных учредителей законодательством РФ не установлено.

Таким образом, действия единой комиссии Департамента здравоохранения администрации города Липецка при отклонении аукционной заявки ООО «Липецкэнергоинвест» по основаниям, предусмотренным Протоколом № 10743-01 от 25.11.2010, являются незаконными.

Комиссия Липецкого УФАС, проанализировав аукционную заявку ЛРО ГО ЛООО ВОИ установила, что основанием для отклонения явилось непредставление документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа (выписка из протокола №68 заседания Пленума правления городской организации Липецкой областной общественной организации ВОИ не подписана председательствующим на собрании и секретарем). В соответствии с правилами документооборота и законодательством РФ, выпиской из протокола является документ, представляющий собой копию части протокола. В выписке воспроизводится вводная часть протокола, вопрос повестки дня, по которому готовится выписка, и часть текста, отражающая рассмотрение вопроса и принятие по нему решения. Подписями председателя и секретаря выписка не удостоверяется. Для придания юридической силы выписке из протокола используется реквизит «Отметка о заверении копии», оформляемый секретарем. Если выписка из документа выдается для представления в другую организацию, она заверяется печатью организации.

Таким образом, действия единой комиссии Департамента здравоохранения администрации города Липецка при отклонении аукционной заявки ЛРО ГО ЛООО ВОИ по основаниям, предусмотренным Протоколом № 10743-01 от 25.11.2010, являются незаконными.

Иных нарушений в действиях организатора торгов и муниципального заказчика Закона о размещении заказов не установлено.

Руководствуясь ч. 6 статьи 60 ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «ИнтекСтрой» на действия единой комиссии организатора торгов Департамента здравоохранения администрации города Липецка при размещении муниципального заказа путём проведения открытого аукциона на выполнение работ по установке автоматизированных узлов учета тепловой энергии в главном корпусе, прачечной, бухгалтерии, гараже по адресу: г. Липецк, ул. Уинского, д.10 для МУЗ ГБ «Свободный Сокол» (извещение № 10743) необоснованной.

2. Признать нарушения в действиях единой комиссии организатора торгов Департамента здравоохранения администрации города Липецка ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов в части необоснованного отказа в допуске участников размещения заказа ООО «Липецкэнергоинвест» и ЛРО ГО ЛООО ВОИ.

3. Выдать предписание единой комиссии организатора торгов Департамента здравоохранения администрации города Липецка об устранении выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 160м/10

О НЕДОПУЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ

06 декабря 2010 г.

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: Л.А. Черкашина;

Члены Комиссии: Ю.Т. Козлов, О.Н. Карих.

по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки по соблюдению ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и на основании Решения № 160м/10 от 06.12.2010 в соответствии с ч.9 ст. 17 Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

- Единой комиссии организатора торгов Департамента здравоохранения администрации города Липецка отменить протокол рассмотрения аукционных заявок № 10743-01 от 25.11.2010 и вернуться на этап рассмотрения аукционных заявок в связи с нарушением ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов в части незаконного отклонения аукционных заявок ООО «Липецкэнергоинвест» и ЛРО ГО ЛООО ВОИ в срок до 16.12.2010.

- Организатору торгов Департамента здравоохранения администрации города Липецка отменить протокол проведения аукциона № 10743-03 от 26.11.2010 и провести повторно процедуру аукциона, начиная с цены, предложенной ООО «ТеплоЭнергетическая компания» в срок до 16.12.2010.

-В трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Примечание: Невыполнение предписания антимонопольного органа влечет наложение административного штрафа в соответствии с КоАП РФ.