

РЕШЕНИЕ

по делу № 03/А-10-2015

Резолютивная часть решения оглашена «15» апреля 2015 г.
Кемерово

г.

В полном объеме решение изготовлено «28» апреля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Натальи Евгеньевны
– руководителя управления;

Членов Комиссии: Фризен Светланы Николаевны – и.о.
начальника отдела топливно-энергетического комплекса;

Чубукова Анатолия Анатольевича – начальника отдела
судебной и правовой работы;

Ананьевой Галины Николаевны – главного специалиста-
эксперта отдела топливно-энергетического комплекса;

Акимовой Екатерины Анатольевны – ведущего специалиста-
эксперта отдела топливно-энергетического комплекса;

Мамедова Игбала Мамед оглы – специалиста-эксперта
отдела топливно-энергетического комплекса.

в присутствии:

- «***» - представителя ОАО «МРСК Сибири» (по доверенности);

- «***» - представителя ОАО «МРСК Сибири» (по доверенности);
- «***» - представителя ОАО «Кузбассэнергосбыт» (по доверенности);
- «***» - представителя ОАО «Кузбассэнергосбыт» (по доверенности);
- «***» - представителя ОАО «Кузбассэнергосбыт» (по доверенности);
- «***» – представителя ООО «Эстим Моторс» (по доверенности);

- «***» - представителя ОАО «Казанковское» и ОАО «Славино» (по доверенности),

рассмотрев дело № 03/А-10-2015, возбужденное по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (660021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144-а; ИНН/КПП 2460069527/246750001) в лице филиала «Кузбассэнерго – региональные электрические сети» (650991, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Н. Островского, 11) (далее – ОАО «МРСК Сибири») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите

конкуренции),

установила:

По результатам рассмотрения заявлений физического лица, ОАО «Славино», ПГК «Простор», ОАО «Казаковское», ООО «Эстим Моторс» о наличии в действиях ОАО «МРСК Сибири» признаков нарушения антимонопольного законодательства приказами Кемеровского УФАС России от 22.01.2015 г. № 12, от 23.01.2015 г. № 14, от 26.01.2015 г. № 17, от 26.01.2015 г. № 18, от 05.02.2015 г. № 23 возбуждены дела № 03/А-10-2015, №04/А-10-2015, № 05/А-10-2015, № 06/А-10-2015 и № 10/А-10-2015, соответственно, по признакам нарушения ОАО «МРСК Сибири» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке услуг по передаче электрической энергии, а именно в неисполнении своих обязательств, определенных Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2012г. № 442 (далее – Основные положения):

- в неосуществлении ежегодных проверок приборов учета электроэнергии на объектах заявителей;
- в проведении проверок приборов учета электроэнергии, установленного на объектах заявителей, без предварительного уведомления заявителей о проведении проверки;
- в неправомерном доначислении заявителям объемов потребления электрической энергии в связи с истечением у приборов учета, установленных на объектах заявителей, срока межповерочного интервала, результатом чего явилось ущемление интересов физического лица, ОАО «Славино», ПГК «Простор», ОАО «Казанковское», ООО «Эстим Моторс».

Определениями от 23.01.2015 г. (исх. №03/512 от 23.01.2015 г.), от 28.01.2015 г. (исх. №№ 03/688, 03/689, 03/690), от 06.02.2015 г. (исх. № 03/978 от 09.02.2015 г.) рассмотрение дел 03/А-10-2015, 04/А-10-2015, 05/А-10-2015, 06/А-10-2015, 10/А-10-2015 о нарушении антимонопольного законодательства назначено на 16.02.2015 г.

16.02.2015 г. в адрес Кемеровского УФАС России от ОАО «МРСК Сибири» поступило ходатайство (вх. № 529э от 16.02.2015 г.) об объединении дел №№ 03/А-10-2015, 04/А-10-2015, 05/А-10-2015, 06/А-10-2015, 10/А-10-2015 в одно производство, а также о рассмотрении указанных дел в отсутствие представителя ОАО «МРСК Сибири».

На заседании Комиссии, состоявшемся 16.02.2015 г., Комиссия Кемеровского УФАС России при рассмотрении дел №№ 03/А-10-2015, 04/А-10-2015, 05/А-10-2015, 06/А-10-2015, 10/А-10-2015 пришла к выводу, что вышеуказанные дела возбуждены в отношении одного и того же лица, а именно в отношении ОАО «МРСК Сибири», являются однородными, в ходе их рассмотрения исследуются одни и те же обстоятельства и доказательства, объединение данных дел будет способствовать полному, всестороннему и объективному их рассмотрению.

Комиссией принято решение об удовлетворении ходатайства ОАО «МРСК Сибири» об объединении дел №№ 03/А-10-2015, 04/А-10-2015, 05/А-10-2015, 06/А-10-

2015, 10/A-10-2015 в одно производство.

Определением от 16.02.2015 г. (исх. №03/1381 от 18.02.2015 г.) дела №№ 03/A-10-2015, 04/A-10-2015, 05/A-10-2015, 06/A-10-2015, 10/A-10-2015 объединены в одно производство, объединенному делу присвоен номер <...> /A-10-2015.

Приказом Кемеровского УФАС России от 18.02.2015 г. №29 создана комиссия по рассмотрению дела № 03/A-10-2015.

Определением от 16.02.2015 г. (исх. № 03/1381-1 от 18.02.2015 г.) рассмотрение дела № 03/A-10-2015 было назначено на 16.03.2015 г.

16.03.2015 г. на заседании Комиссии представителями ОАО «МРСК Сибири» было заявлено ходатайство о приостановлении рассмотрения дела в связи с тем, что в настоящее время на рассмотрении Арбитражного суда Кемеровской области находятся исковые заявления «Кузбассэнергосбыт» к ОАО «МРСК Сибири», имеющие значение для рассмотрения дела № 03/A-10-2015.

Комиссией Кемеровского УФАС России было принято решение отказать ОАО «МРСК Сибири» в удовлетворении ходатайства о приостановлении рассмотрения дела, поскольку на данном этапе рассмотрения Арбитражным судом Кемеровской области исковых заявлений ОАО «Кузбассэнергосбыт» не представляется возможным сделать вывод о схожести рассматриваемых обстоятельств с обстоятельствами дела № 03/A-10-2015, так как ОАО «МРСК Сибири» не представлены копии исковых заявлений ОАО «Кузбассэнергосбыт».

16.03.2015 г. Комиссия пришла к выводу, что для полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела № 03/A-10-2015 необходимо привлечь к участию в деле Открытое акционерное общество «Кузбассэнергосбыт» (650036, г. Кемерово, пр. Ленина, 90/4) в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах.

Определением от 16.03.2015 г. (исх. № 03/2459 от 18.03.2015 г.) рассмотрение дела № 03/A-10-2015 было отложено на 15.04.2015 г.

Определением от 16.03.2015 г. (исх. № 03/2460 от 18.03.2015 г.) о привлечении лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, к рассмотрению дела № 03/A-10-2015 привлечено ОАО «Кузбассэнергосбыт».

15.04.2015 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило письмо (вх. №1411э) ПГК «Простор» о рассмотрении дела № 03/A-10-2015 в отсутствие представителя ПГК «Простор».

Физическое лицо, надлежащим образом уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения объединенного дела № 03/A-10-2015, на рассмотрение не явился.

15.04.2015 г. представители ОАО «Славино», ОАО «Казанковское», ООО «Эстим Моторс», явившиеся на рассмотрение дела № 03/A-10-2015, поддержали требования, изложенные в заявлениях (вх. № 9348 от 28.11.2014 г., № 1181-ф от 07.11.2014 г. и №9596 от 08.12.2014 г.).

Представители ОАО «МРСК Сибири» нарушений норм антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях общества не признали, по

существо дела №03/А-10-2015 о нарушении антимонопольного законодательства пояснили, что заявители (Физическое лицо, ОАО «Славино», ПГК «Простор», ОАО «Казаковское», ООО «Эстим Моторс») были обязаны обеспечить поверку приборов учета (измерительных трансформаторов тока), установленных на их энергообъектах по истечении межповерочного интервала, в соответствии с пунктами 145, 155 Основных положений.

Поскольку, заявителями указанная обязанность не была выполнена, поверка приборов учета электроэнергии, измерительных трансформаторов тока не была проведена в установленные сроки, то приборы учета заявителей, не могут быть использованы в качестве расчетных.

В связи с истечением у приборов учета (измерительных трансформаторов тока) заявителей Физического лица, ОАО «Славино», ПГК «Простор», ОАО «Казаковское», ООО «Эстим Моторс») срока межповерочного интервала, определение объема потребления электрической энергии произведено в соответствии с пунктом 166 Основных положений.

Представители ОАО «МРСК Сибири» также пояснили, что неосуществление ежегодных проверок и неуведомление потребителей о проводимых проверках не может свидетельствовать о нарушении ОАО «МРСК Сибири» антимонопольного законодательства.

Правоотношения, возникшие в результате составления ОАО «МРСК Сибири» актов проверки, в ходе которых выявлено истечение срока межповерочного интервала у приборов электроэнергии заявителей, имеют гражданско-правовой характер и подлежат разрешению в судебном порядке.

Представители ОАО «Кузбассэнергосбыт» по существу рассматриваемого дела №03/А-10-2015 пояснили следующее:

1. ОАО «МРСК Сибири», в нарушение пункта 173 Основных положений, не представлено доказательств наличия оснований для проведения внеплановых проверок в отношении заявителей ПГК «Простор» и ОАО «Казаковское». Следовательно, акты проверки составлены с нарушением требований Основных положений.
2. ОАО «МРСК Сибири» не исполняются обязанности, предусмотренные пунктом 155 Основных положений (собственники приборов учета, трансформаторов тока не были уведомлены о необходимости проведения очередной поверки, когда до ее проведения осталось менее года).
3. ОАО «МРСК Сибири» должно было ежегодно проводить проверку учета и своевременно выявить, что сроки поверки приборов учета (трансформаторов тока) потребителей истекли согласно актам в 2008 г., 2009 г. и т.д. Таким образом, сетевой организацией не исполняются обязанности, предусмотренные пунктом 172 Основных положений.
4. Расчеты, произведенные ОАО «МРСК Сибири» по актам, не соответствуют действующему законодательству Российской Федерации.
5. Выводы актов, не соответствуют информации, указанной в них.
6. Не выявление ОАО «МРСК Сибири» фактов истечения межповерочного интервала при проведении более ранних проверок, составление противоречащих друг другу актов.
7. Некорректное указание в актах информации о способе устранения

выявленных нарушений.

8. Из расчетов, которые ОАО «МРСК Сибири» произвело в отношении заявителей, потребителям, следует, что указанные сетевой организацией объемы потребления по каждому потребителю в десятки или даже в сотни раз превышают реальное (среднее) их потребление за предыдущие периоды.
9. При расчетах по акту №3445 составленному в отношении Физического лица (гражданин-потребитель, объект жилой дом) ОАО «МРСК Сибири» не применены нормы, подлежащие применению, а именно: Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных и жилых домах, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила №354).

Изучив материалы дела, заслушав доводы и пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

С целью исполнения обязательств по договорам энергоснабжения между ОАО «Кузбассэнергосбыт» и ОАО «МРСК Сибири» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии от 01.01.2007 №2465 (далее – договор №2465), в рамках которого сетевая организация обеспечивает передачу электрической энергии потребителям, в том числе через сети смежных сетевых организаций и лиц, не оказывающих услуг по передаче электрической энергии.

Обстоятельства дела, связанные с истечением срока межповерочного интервала у прибора учета, принадлежащего Физическому лицу:

01.10.2003 г. между Физическим лицом и ОАО «Кузбассэнергосбыт» заключен договор энергоснабжения №3414 (далее – договор №3414).

В соответствии с пунктом 6.1. вышеуказанного договора величина потребления энергии определяется по показаниям прибора учета, установленном в ПС Сосновская 35/10, 10-14-А кти 9-100 кВА, тип ПУ Ф68700В, прибор учета №7712753 (далее – прибор учета).

Энергопринимающее устройство Физического лица, расположенное по адресу: Кемеровская область, п. Малово, пр. Пионерский, 57-27, имеет непосредственное технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «МРСК Сибири». Прибор учета получает электропитание от измерительных трансформаторов тока типа ТОП-0,66 75/5А.

18.11.2014 г. ОАО «МРСК Сибири» была проведена плановая проверка прибора учета электроэнергии, установленного на объекте, принадлежащему Физическому лицу, по результатам которой составлен Акт №3445. В акте №3445 зафиксировано, что у прибора учета электроэнергии и у измерительных трансформаторов тока истек срок межповерочного интервала – 01.10.2013 г.

В соответствии с данным актом прибор учета Физического лица был признан ОАО «МРСК Сибири» непригодным для осуществления расчетов за потребленную электрическую энергию и оказанные услуги по передаче электрической энергии с 01.10.2013 г.

На основании вышеуказанного акта ОАО «МРСК Сибири» произведен расчет

объема потребления электрической энергии, согласно которому объем доначисления потребления электроэнергии Физическому лицу составил 546,351 МВтч за период с 01.11.2013г. по 31.10.2014 г.

Проверка прибора учета электроэнергии, принадлежащего Физическому лицу, проведена в присутствии представителя потребителя.

Согласно письму ОАО «МРСК Сибири» (вх. №9505 от 12.12.2014 г.) в связи с тем, что ранее ОАО «МРСК Сибири» не проводило проверку приборов учета Физического лица, то в соответствии с пунктом 155 Основных положений уведомление о необходимости проведения очередной поверки не направлялось.

Расчет объема потребления электрической энергии с 01.11.2013 по 18.11.2013 гг. выполнен по среднесуточному расходу ноября 2013 г. Расчет за период с 19.11.2013 по 30.11.2013 г. произведен по аналогичному периоду предыдущего года и т.д. В период с 01.01.2014 по 31.10.2014 гг. расчет произведен согласно приложению №3 к Основным положениям, как для 3-го и последующих расчетных периодов.

20.11.2014 г. ОАО «МРСК Сибири» письмом №1.4/20.5/199 направило в адрес ОАО «Кузбассэнергосбыт» акт №3445 для начисления объемов потребления электрической энергии по договору №3414, заключенному ОАО «Кузбассэнергосбыт» с потребителем (Физическим лицом), а также для определения объемов электрической энергии для расчетов по договору №2465.

24.11.2014 г. Физическим лицом было направлено в адрес ОАО «Кузбассэнергосбыт» письмо, в котором указано на несогласие с действиями ОАО «МРСК Сибири» по доначислению объема потребления электрической энергии в соответствии с актом №3445. В связи с изложенным, Физическое лицо просило ОАО «Кузбассэнергосбыт» произвести перерасчет потребления электроэнергии.

ОАО «Кузбассэнергосбыт», считая расчет объема потребленной электрической энергии к акту №3445 несоответствующим действующему законодательству Российской Федерации, письмом № 80-23-13/11347 от 21.11.2014 г. возвратило в адрес ОАО «МРСК Сибири» акт проверки учета №3445 и расчет объема потребленной электрической энергии с возражениями.

Письмом от 26.11.2014 г. №1.4/20.5/755-исх-по ОАО «МРСК Сибири» повторно направило в адрес ОАО «Кузбассэнергосбыт» акт №3445 и расчет объема потребленной электрической энергии со ссылками на необоснованность возврата документов.

28.11.2014 г. ОАО «Кузбассэнергосбыт» письмом № 80-23-13/11710 повторно возвратило в сетевую организацию (ОАО «МРСК Сибири») акт №3445 и расчет объема потребленной электрической энергии с возражениями.

Обстоятельства дела, связанные с истечением срока межповерочного интервала у измерительных трансформаторов тока, принадлежащих ОАО «Славино»:

Между ОАО «Славино» и ОАО «Кузбассэнергосбыт» заключен договор

энергоснабжения №100913 от 01.10.2013 г. (далее – договор №100913).

В соответствии с пунктом 6.1. вышеуказанного договора величина потребления энергии определяется по показаниям приборов учета, установленных в РЩ-0,4 кВ на вводе №№ 1,2 ТП-22-2*400 кВА в ПС Сидоровская 110/35/10кВ Ф10-5-Г, Т/П-22-2*440.

Энергопринимающее устройство ОАО «Славино», расположенное по адресу: Кемеровская область, с. Славино, по объекту ЗТП-1 имеет непосредственное технологическое присоединение к сетям ОАО «МРСК Сибири» от присоединения ПС 110-10 кВ Сидоровская, Ф 10-5-Г. На объекте ЗТП-1 установлены два трансформатора мощностью 400 кВА, ОАО «Славино» получает электропитание двумя вводами – ввод № 1 и ввод № 2. На вводе № 1 установлен прибор учета типа СА4У-672М, №011906106, класс точности – 2 (далее – прибор учета № 1). На вводе № 2 установлен прибор учета типа Меркурий 230АМ-03, № 05436562, класс точности – 1 (далее – прибор учета № 2).

19.11.2014 г. ОАО «МРСК Сибири» в присутствии главного энергетика ОАО «Славино» Козлова Н.И. была проведена плановая инструментальная проверка приборов учета электроэнергии, установленных на объекте ОАО «Славино», в соответствии с планом-графиком на ноябрь 2014 года, согласованным с ОАО «Кузбассэнергосбыт». По результатам данной проверки составлены Акты №№ 4346, 4347. Согласно данным актам у приборов учета электроэнергии и у измерительных трансформаторов тока истек срок межповерочного интервала: на вводе № 1 – 01.04.2012 г., на вводе № 2 – 01.01.2012 г.

В соответствии с данными актами приборы учета №№ 1, 2 ОАО «Славино» были признаны ОАО «МРСК Сибири» непригодными для осуществления расчетов за потребленную электрическую энергию и оказанные услуги по передаче электрической энергии с 01.04.2012 г. и с 01.01.2012 г. соответственно.

На основании вышеуказанных актов ОАО «МРСК Сибири» произведен расчет объема потребления электрической энергии, согласно которому объем доначисления потребления электроэнергии ОАО «Славино» составил 4 831,281 МВтч за период с 01.11.2013 г. по 31.10.2014 г.

Расчет объема потребления электрической энергии за первый и второй расчетный период производится по аналогичным периодам предыдущего года. Так как, межповерочный интервал приборов учета №№ 1, 2 истек 01.04.2014 г. и 01.01.2014 г. соответственно, расчет за первый и второй (ноябрь 2013 г., декабрь 2013 г.) расчетные периоды произведен на основании показаний расчетного прибора учета за ближайший расчетный период, когда такие показания были представлены, то есть по октябрю 2013 г.

В период с 01.01.2014 по 31.10.2014 гг. расчет произведен по формуле согласно приложению №3 к Основным положениям, по данным о величине максимальной мощности.

20.11.2014 г. ОАО «МРСК Сибири» письмом №1.4/20.5/199 направило в адрес ОАО «Кузбассэнергосбыт» акты №№ 4346, 4347 для начисления объемов потребления электрической энергии по договору № 100913 с потребителем ОАО «Славино», а также для определения объемов электрической энергии для расчетов по

договору №2465.

ОАО «Кузбассэнергосбыт», считая расчет объема потребленной электрической энергии к актам №№ 4346, 4347 несоответствующим действующему законодательству Российской Федерации, письмом № 80-23-13/11347 от 21.11.2014 г. возвратило в адрес ОАО «МРСК Сибири» акты проверки приборов учета №№ 4346, 4347 и расчет объема потребленной электрической энергии.

24.11.2014 г. ОАО «Славино» было направлено в адрес ОАО «Кузбассэнергосбыт» письмо, в котором указано на несогласие с действиями ОАО «МРСК Сибири» по доначислению объема потребления электрической энергии в соответствии с актами №№4346, 4347. В связи с изложенным, ОАО «Славино» просило ОАО «Кузбассэнергосбыт» произвести перерасчет потребления электроэнергии.

Письмом от 26.11.2014 г. №1.4/20.2/755-исх-по ОАО «МРСК Сибири» повторно направило в адрес ОАО «Кузбассэнергосбыт» акты №№ 4346, 4347 и расчет объема потребленной электрической энергии со ссылками на необоснованность возврата документов.

01.12.2014 г. ОАО «Кузбассэнергосбыт» письмом № 80-23-03/11756 известило ОАО «Славино» о том, что расчеты сетевой компании по определению объемов поставленной электроэнергии к актам №№ 4346, 4347 были возвращены в адрес ОАО «МРСК Сибири».

Обстоятельства дела, связанные с истечением срока межповерочного интервала у прибора учета, принадлежащего ПГК «Простор»:

Между ПГК «Простор» и ОАО «Кузбассэнергосбыт» заключен договор на отпуск и пользование электрической энергией непромышленным потребителям № 3518 от 01.06.2006 г. (далее – договор №3518).

В соответствии с пунктом 6.1. вышеуказанного договора величина потребления энергии определяется по показаниям приборов учета, установленных в РУ-10кВ в ячейке № 16 ПС 110/10кВ «Ильинская городская-1» для электроснабжения ПГК «Простор» (КТП-400кВА), расположенного по адресу: пр. Мира, 25 (ВН).

ПГК «Простор» по объекту КТП-400кВА имеет непосредственное технологическое присоединение к сетям ОАО «МРСК Сибири» от присоединения ПС 110/10 кВ «Ильинская городская-1», Ф 10-16 П.

Учет потребленной ПГК «Простор» электроэнергии осуществлялся прибором учета СА4У-И672М №011761307 (далее – прибор учета) в соответствии с актом приемки прибора учета от 03.10.2007 г.

С даты принятия прибора учета ОАО «МРСК Сибири» проведено две проверки:

- Первая проверка – 21.09.2011 г.

- Вторая проверка – 30.10.2014 г.

По результатам проверки прибора учета, произведенной ОАО «МРСК Сибири» 21.09.2011 г., составлен акт № 440 от 21.09.2011 г., согласно которому прибор учета соответствует требованиям нормативно-технической документации.

По результатам проверки прибора учета, произведенной ОАО «МРСК Сибири» 30.10.2014 г., составлен акт № 4322 от 30.10.2014 г., подписанный представителем ОАО «МРСК Сибири» и представителем потребителя.

Согласно акту № 4322 от 30.10.2014г. форма проверки - инструментальная, основание для проведения проверки - внеплановая проверка. Проверка проведена в присутствии бухгалтера Бесполуденных Р.А. В результате проверки выявлено, что прибор учета не соответствует требованиям нормативно-технической документации, прибор учета признан утраченным с I квартала 2013 года, измерительный комплекс не пригоден для осуществления расчетов за потребленную электроэнергию и оказанные услуги по передаче электроэнергии с I квартала 2013 года, безучетное потребление отсутствует, выявленное нарушение - истекла госповерка прибора учета. Также в данном акте сделана отметка о необходимости заменить прибор учета.

В соответствии с данным актом прибор учета был признан ОАО «МРСК Сибири» непригодными для осуществления расчетов за потребленную электрическую энергию и оказанные услуги по передаче электрической энергии с I квартала 2013 г.

На основании вышеуказанного акта ОАО «МРСК Сибири» произведен расчет объема потребления электрической энергии, согласно которому объем доначисления потребления электроэнергии ПГК «Простор» составил 2 475,672 МВтч за период с 01.10.2013 г. по 30.09.2014 г.

Расчет объема потребления электрической энергии за первый и второй расчетный период производится по аналогичным периодам предыдущего года. Так как межповерочный интервал прибора учета истек 01.04.2013 г., расчет с 01.10.2013 г. по 30.10.2013 г. выполнен по среднесуточному расходу октября 2013 г., расчет за первый и второй (за 31 октября 2013 г., ноябрь 2013 г.) расчетные периоды произведен по аналогичным периодам предыдущего года.

В период с 01.12.2013 по 30.09.2014 гг. расчет произведен по формуле согласно приложению №3 к Основным положениям, по данным о величине максимальной мощности.

31.10.2014 г. ОАО «МРСК Сибири» письмом № 1.4/20.5/172 направило в адрес ОАО «Кузбассэнергосбыт» акт № 4322 от 30.10.2014 г. и расчет объема потребленной электроэнергии к акту № 4322 от 30.10.2014 г. для начисления объемов потребления электроэнергии для потребителя ПГК «Простор», а также для определения объемов электрической энергии для расчетов по договору № 2465.

05.11.2014 г. ОАО «Кузбассэнергосбыт» письмом № 80-23-13/10929 направило акт № 4322 от 30.10.2014 г. и расчет объема потребленной электроэнергии к акту №4322 от 30.10.2014 г. на согласование в адрес ПГК «Простор».

06.11.2014 г. ПГК «Простор» ответил на письмо ОАО «Кузбассэнергосбыт» от 05.11.2014 г., в своем ответе ПГК «Простор» выразил несогласие с актом № 4322 от 30.10.2014 г. и объемом доначисления потребления электроэнергии в размере 2475,672 МВтч.

06.11.2014 г. ОАО «Кузбассэнергосбыт» возвратило (исх. № 80-23-13/10943) акт

№4322 от 30.10.2014 г. и расчет объема потребленной электроэнергии к акту № 4322 от 30.10.2014 г. ОАО «МРСК Сибири», посчитав данные документы несоответствующими действующему законодательству РФ.

07.11.2014 г. ОАО «МРСК Сибири» вновь направило (письмо исх. № 1.4/20.2/715-исх-по) в адрес ОАО «Кузбассэнергосбыт» акт № 4322 от 30.10.2014 г. и расчет объема потребленной электроэнергии к акту № 4322 от 30.10.2014 г., настаивая на включении в полезный отпуск доначисленного ПГК «Простор» объема электроэнергии.

11.11.2014 г. ОАО «Кузбассэнергосбыт» повторно возвратило (исх. № 80-03/5424) акт № 4322 от 30.10.2014 г. и расчет объема потребленной электроэнергии к акту № 4322 от 30.10.2014 г. ОАО «МРСК Сибири» по указанной выше причине.

19.11.2014 г. ОАО «Кузбассэнергосбыт» направило в адрес ПГК «Простор» письмо (исх. № 80-23-13/11053), в котором сообщило, что акт № 4322 от 30.10.2014 г. и расчет объема потребленной электроэнергии к акту № 4322 возвращены ОАО «МРСК Сибири» для решения вопроса об аннулировании данного расчета.

Обстоятельства дела, связанные с истечением срока межповерочного интервала у приборов учета, принадлежащих ОАО «Казанковское»:

ОАО «Казанковское» по объекту КТП-250кВА имеет непосредственное технологическое присоединение к сетям ОАО «МРСК Сибири».

Учет потребленной ОАО «Казанковское» электроэнергии осуществлялся следующими приборами учета:

- А47-3 №3537970 класса точности – 2, место установки – ПС «Стройбаза» Ф10-7-к, КТП-7-400 кВА, учет в КТП (далее – прибор учета-1);

- СА4У-И672М №968877 класса точности – 2, место установки – ПС «Стройбаза» Ф10-7-к, МТП-250кВА, учет в КТП (далее – прибор учета -2).

30.10.2014 г. ОАО «МРСК Сибири» в присутствии главного энергетика ОАО «Казанковское» Чумова П.Н. была проведена внеплановая инструментальная проверка приборов учета электроэнергии, установленных на объекте ОАО «Казанковское». По результатам данной проверки составлены акты №№ 4319, 4321, подписанные представителем ОАО «МРСК Сибири» и представителем потребителя. Согласно данным актам у приборов учета электроэнергии и у измерительных трансформаторов тока истек срок межповерочного интервала: у прибора учета-1 – IV квартал 2008 г., у прибора учета-2 – IV квартал 2009 г.

В соответствии с данными актами приборы учета 1 и 2 были признаны ОАО «МРСК Сибири» непригодными для осуществления расчетов за потребленную электрическую энергию и оказанные услуги по передаче электрической энергии с IV квартала 2008 г. и с IV квартал 2009 г. соответственно.

На основании вышеуказанных актов ОАО «МРСК Сибири» произведен расчет объема потребления электрической энергии, согласно которому объем доначисления потребления электроэнергии ОАО «Казанковское» составил 3 746,759 МВтч за период с 01.10.2013 г. по 30.09.2014 г.

Расчет объема потребления электрической энергии за первый и второй расчетный период производился по аналогичным периодам предыдущего года. Расчет с 01.10.2013 г. по 30.10.2013 г. выполнен по среднесуточному расходу октября 2013 г., расчет за первый и второй (за 31 октября 2013 г., ноябрь 2013 г.) расчетные периоды произведен по аналогичным периодам предыдущего года.

В период с 01.12.2013 по 30.09.2014 гг. расчет произведен по формуле согласно приложению №3 к Основным положениям, по данным о величине максимальной мощности.

31.10.2014 г. ОАО «МРСК Сибири» письмом № 1.4/20.5/172 направило в адрес ОАО «Кузбассэнергосбыт» акты №№ 4319, 4321 от 30.10.2014 г. и расчеты объема потребленной электроэнергии к актам №№ 4319, 4321 от 30.10.2014 г. для начисления объемов потребления электроэнергии для потребителя ОАО «Казанковское», а также для определения объемов электрической энергии для расчетов по договору № 2465.

06.11.2014 г. ОАО «Казанковское» направило в адрес ОАО «Кузбассэнергосбыт» письмо (исх. № 218) о несогласии с объемом доначисления потребления электроэнергии от 30.10.2014 г.

06.11.2014 г. ОАО «Кузбассэнергосбыт» возвратило (письмо исх. № 80-23-13/10943) акты №№ 4319, 4321 и расчеты объема потребленной электроэнергии к актам №№ 4319, 4321 от 30.10.2014 г. ОАО «МРСК Сибири», посчитав данные документы несоответствующими действующему законодательству РФ.

07.11.2014 г. ОАО «МРСК Сибири» вновь направило (исх. № 1.4/20.2/715-исх-по) в адрес ОАО «Кузбассэнергосбыт» акты №№ 4319, 4321 и расчеты объема потребленной электроэнергии к актам №№ 4319, 4321 от 30.10.2014 г., настаивая на включении в полезный отпуск доначисленного ОАО «Кузбассэнергосбыт» объема электроэнергии.

11.11.2014 г. ОАО «Кузбассэнергосбыт» повторно возвратило (исх. № 80-03/5424) акты №№ 4319, 4321 и расчеты объема потребленной электроэнергии к актам №№ 4319, 4321 от 30.10.2014 г. ОАО «МРСК Сибири» по указанной выше причине.

Обстоятельства дела, связанные с истечением срока межповерочного интервала у измерительных трансформаторов тока, принадлежащих ООО «Эстим Моторс»:

Между ООО «Эстим Моторс» и ОАО «Кузбассэнергосбыт» заключен договор энергоснабжения №9814 от 01.02.2011 г. (далее – договор №9814).

В соответствии с пунктом 6.1. вышеуказанного договора величина потребления энергии определяется по показаниям прибора учета, установленного в КТП-400 кВА на вводе по 0,4 кВ от ЦРП № 23 ПС Куйбышевская 35/6кВ Ф6-6-ТП12.

Энергопринимающее устройство ООО «Эстим Моторс», расположенное по адресу: Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Димитрова, д. 32, по объекту КТП-400 кВА имеет непосредственное технологическое присоединение к сетям ОАО «МРСК Сибири» от присоединения ПС 35/6 кВ Куйбышевская, Ф 6-6-ТП-12.

Учет электроэнергии, потребленной ООО «Эстим Моторс», производится по прибору учета типа СЭТ4-1/1м № 642597 1 класса точности (далее – прибор учета).

Прибор учета получает электропитание от трех трансформаторов тока типа ТТИ-40 400/5А под номерами В171160, В171161, В171162, без которых невозможна работа прибора учета. Согласно акту разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон от 22.09.2010 г. прибор учета находится на балансе ООО «Эстим Моторс», эксплуатационную ответственность несет ООО «Эстим Моторс».

С даты принятия прибора учета ОАО «МРСК Сибири» проведено три проверки:

- Первая проверка – 22.10.2010 г.

- Вторая проверка – 26.03.2014 г.

- Третья проверка – 18.11.2014 г.

По результатам проверки прибора учета, произведенной ОАО «МРСК Сибири» 22.10.2010 г., составлен акт, подписанный представителями ОАО «МРСК Сибири» и ООО «Эстим Моторс», согласно которому измерительный комплекс соответствует требованиям нормативно-технической документации.

По результатам проверки прибора учета, произведенной ОАО «МРСК Сибири» 26.03.2014 г., составлен акт № 1264, подписанный представителями ОАО «МРСК Сибири» и ООО «Эстим Моторс», согласно которому измерительный комплекс соответствует требованиям нормативно-технической документации.

18.11.2014 г. ОАО «МРСК Сибири» в присутствии главного энергетика ООО «Эстим Моторс» Орлова Е.В. была проведена плановая инструментальная проверка прибора учета электроэнергии, установленного на объекте ООО «Эстим Моторс», в соответствии с планом-графиком на ноябрь 2014 года, согласованным с ОАО «Кузбассэнергосбыт». По результатам данной проверки составлен Акт № 1716. Согласно данному акту у измерительных трансформаторов тока истек срок межповерочного интервала 06.07.2010 г., предписано произвести поверку либо заменить трансформаторы тока.

В соответствии с данным актом измерительный комплекс ООО «Эстим Моторс» был признан ОАО «МРСК Сибири» непригодным для осуществления расчетов за потребленную электрическую энергию и оказанные услуги по передаче электрической энергии с 06.07.2010 г.

На основании вышеуказанного акта ОАО «МРСК Сибири» произведен расчет объема потребления электрической энергии, согласно которому объем доначисления потребления электроэнергии ООО «Эстим Моторс» составил 1 562,093 МВтч за период с 01.11.2013 г. по 31.10.2014 г.

Расчет объема потребления электрической энергии за первый и второй расчетный период производился по аналогичным периодам предыдущего года. Так как межповерочный интервал измерительного комплекса истек 06.07.2010 г., расчет с 01.11.2013 г. по 18.11.2013 г. выполнен по среднесуточному расходу ноября 2013 г., расчет за первый и второй (за период с 19 по 30 ноября 2013 г., декабрь 2013 г.) расчетные периоды произведен по аналогичным периодам предыдущего года.

В период с 01.01.2014 по 31.10.2014 гг. расчет произведен по формуле согласно приложению №3 к Основным положениям, по данным о величине максимальной

мощности.

В соответствии с актом № 1641 от 01.12.2014 г. прибор учета СЭТ4-1/1м №642597 заменен на прибор учета Меркурий 230 АМ-03 № 203483376. Таким образом, с 01.12.2014г. расчет за потребленную ООО «Эстим Мотрос» электроэнергию осуществляется по показаниям нового прибора учета.

20.11.2014 г. ОАО «МРСК Сибири» письмом №1.4/20.5/199 направило в адрес ОАО «Кузбассэнергосбыт» акт № 1716 для начисления объемов потребления электрической энергии по договору № 9814 с потребителем ООО «Эстим Моторс», а также для определения объемов электрической энергии для расчетов по договору №2465.

ОАО «Кузбассэнергосбыт», считая расчет объема потребленной электрической энергии к акту № 1716 несоответствующим действующему законодательству Российской Федерации, письмом № 80-23-13/11347 от 21.11.2014 г. возвратило в адрес ОАО «МРСК Сибири» акт проверки прибора учета № 1716 и расчет объема потребленной электрической энергии.

21.11.2014 г. ОАО «Кузбассэнергосбыт» направило в адрес ООО «Эстим Моторс» (исх. № 80-23-12/11350) уведомление о результатах проверки, проведенной ОАО «МРСК Сибири» 18.11.2014 г., с приложением акта проверки прибора учета №1716 и расчета объема потребления электрической энергии.

24.11.2014 г. ООО «Эстим Моторс» было направлено в адрес ОАО «Кузбассэнергосбыт» письмо (исх. № 284), в котором указано на несогласие с действиями ОАО «МРСК Сибири» по доначислению объема потребления электрической энергии в соответствии с актом № 1716.

Письмом от 26.11.2014 г. №1.4/20.2/755-исх-по ОАО «МРСК Сибири» повторно направило в адрес ОАО «Кузбассэнергосбыт» акты № 1716 и расчет объема потребленной электрической энергии со ссылками на необоснованность возврата документов.

28.11.2014 г. ОАО «Кузбассэнергосбыт» повторно возвратило в адрес ОАО «МРСК Сибири» (исх. № 80-23-03/11710) акт проверки прибора учета № 1716 и расчет объема потребленной электрической энергии.

03.12.2014 г. ОАО «Кузбассэнергосбыт» письмом № 80-23-03/11841 известило ООО «Эстим Моторс» о том, что акт № 1716 и расчет сетевой компании по определению объема поставленной электроэнергии к акту № 1716 был возвращен в адрес ОАО «МРСК Сибири», а также о том, что счетов на оплату объемов, рассчитанных сетевой организацией по акту № 1716, ОАО «Кузбассэнергосбыт» выставлять не будет.

В соответствии с пунктом 1 статьи 543 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) абонент обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасность эксплуатируемых энергетических сетей, приборов и оборудования, соблюдать установленный режим потребления энергии, а также немедленно сообщать энергоснабжающей организации об авариях, о пожарах, неисправностях приборов учета энергии и об иных нарушениях, возникающих при пользовании энергией.

Аналогичные нормы содержатся в [пунктах 2.11.15, 2.11.16, 2.11.17](#) Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.2003 № 6, согласно которым потребитель обязан обеспечить исправное состояние всех средств измерений и учета электрической энергии. Ответственность за сохранность внешних элементов средств измерений и учета электрической энергии несет персонал, обслуживающий оборудование, на котором они установлены.

Согласно части 3 статьи 37 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» [порядок](#) взаимодействия субъектов розничных рынков, участвующих в обороте электрической энергии, с организациями технологической инфраструктуры на розничных рынках предусмотрены Основными положениями.

В силу пункта 145 Основных положений обязанность по обеспечению оснащения энергопринимающих устройств потребителей, объектов по производству электрической энергии (мощности) производителей электрической энергии (мощности) на розничных рынках, объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций приборами учета, а также по обеспечению допуска установленных приборов учета в эксплуатацию возлагается на собственника энергопринимающих устройств, объектов по производству электрической энергии (мощности) и объектов электросетевого хозяйства соответственно.

Обязанность по обеспечению эксплуатации установленного и допущенного в эксплуатацию прибора учета, сохранности и целостности прибора учета, а также пломб и (или) знаков визуального контроля, снятию и хранению его показаний, своевременной замене возлагается на собственника такого прибора учета.

При этом под эксплуатацией прибора учета для целей настоящего документа понимается выполнение действий, обеспечивающих функционирование прибора учета в соответствии с его назначением на всей стадии его жизненного цикла со дня допуска его в эксплуатацию до его выхода из строя, включающих в том числе осмотры прибора учета, техническое обслуживание (при необходимости) и проведение своевременной поверки.

Согласно пункту 155 Основных положений собственник прибора учета, если иное не установлено в [пункте 145](#) настоящего документа, обязан обеспечить проведение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, периодических поверок прибора учета, а если прибор учета установлен (подключен) через измерительные трансформаторы - то также и периодических поверок таких измерительных трансформаторов.

Периодическая поверка прибора учета, измерительных трансформаторов должна проводиться по истечении межповерочного интервала, установленного для данного типа прибора учета, измерительного трансформатора в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений. Демонтаж прибора учета в целях осуществления его поверки производится в порядке, установленном в [пункте 149](#) Основных положений.

В целях информирования собственника прибора учета о необходимости своевременного проведения очередной поверки прибора учета, измерительных трансформаторов сетевая организация при проведении проверки прибора учета

уведомляет собственника такого прибора учета о необходимости своевременного проведения очередной поверки прибора учета, измерительных трансформаторов путем соответствующего указания в акте проверки прибора учета. Такое уведомление должно быть сделано, если до проведения очередной поверки прибора учета осталось менее 1 календарного года, и проведение проверки прибора учета до наступления срока проведения очередной поверки не планируется.

Срок межповерочного интервала у измерительных комплексов, установленных на объектах заявителей, истек

- С.П. Чижова - 01.10.2013 г.

- ОАО «Славино» - 01.04.2012 г. и 01.01.2012 г.

- ПГК «Простор» - I квартал 2013 года,

- ОАО «Казаковское» - IV квартал 2008 г. и IV квартал 2009 г.

- ООО «Эстим Моторс» - 06.07.2010 г.

Исходя из того, что Основные положения вступили в силу 06.06.2012 г., на момент истечения срока межповерочного интервала измерительного комплекса, у ОАО «МРСК Сибири» отсутствовала обязанность по направлению уведомлений ОАО «Славино», ОАО «Казанковское», ООО «Эстим Моторс». Однако в отношении Физического лица и ПГК «Простор» ОАО «МРСК Сибири» обязано было при проведении очередной проверки указать в актах о предстоящем истечении срока межповерочного интервала.

Пунктом 167 Основных положений предусмотрено, что субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и сетевые организации, вправе проводить проверки соблюдения потребителями требований, определяющих порядок учета электрической энергии (мощности), условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

В разделе X Основных положений предусмотрены два вида мероприятий, проводимых сетевой организацией в отношении приборов учета электрической энергии: проверка правильности снятия показаний расчетных приборов учета (контрольное снятие показаний), которая регулируется пунктами 169-171 Основных положений, и проверка расчетных приборов учета, регулируемая пунктами 172-178 Основных положений.

Согласно пункту 169 Основных положений сетевая организация проводит контрольное снятие показаний в соответствии с разработанным ею планом-графиком проведения контрольного снятия показаний. Такой план-график сетевая организация составляет в отношении точек поставки потребителей (производителей электрической энергии (мощности) на розничных рынках), энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической

энергии (мощности)) которых присоединены, в том числе опосредованно, к объектам электросетевого хозяйства такой сетевой организации. План-график проведения контрольного снятия показаний сетевая организация доводит до сведения гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации) в отношении тех точек поставки потребителей, обслуживание которых осуществляет такой гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация). Порядок проведения контрольных мероприятий прописан в основных положениях.

Пунктом 170 Основных положений предусмотрено, что в случае если для проведения контрольного снятия показаний сетевой организации требуется допуск к энергопринимающим устройствам (энергетическим установкам, объектам электросетевого хозяйства), в границах которых установлен расчетный прибор учета, то сетевая организация за 5 рабочих дней до планируемой даты его проведения направляет их собственнику уведомление о необходимости обеспечения допуска, содержащее дату и время проведения контрольного снятия показаний, указанные в плане-графике проведения контрольного снятия показаний, а также информацию о последствиях недопуска.

В соответствии с пунктом 172 Основных положений проверки расчетных приборов учета осуществляются сетевой организацией, к объектам электросетевого хозяйства которой непосредственно или опосредованно присоединены энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности)), в отношении которых установлены подлежащие проверке расчетные приборы учета, если иное не установлено в договоре оказания услуг по передаче электрической энергии, заключенном такой сетевой организацией с другой сетевой организацией.

Проверки расчетных приборов учета включают визуальный осмотр схемы подключения энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)) и схем соединения приборов учета, проверку соответствия приборов учета требованиям настоящего документа, проверку состояния прибора учета, наличия и сохранности контрольных пломб и знаков визуального контроля, а также снятие показаний приборов учета. Указанная проверка должна проводиться не реже 1 раза в год и может проводиться в виде инструментальной проверки.

В случае если в отношении каких-либо точек поставки сетевой организацией не были проведены проверки расчетных приборов учета в соответствии с планом-графиком, указанным в [пункте 173](#) Основных положений, а также если в отношении каких-либо точек поставки за прошедшие 12 месяцев сетевой организацией не были проведены проверки приборов учета, то проверки приборов учета в отношении соответствующих точек поставки вправе провести гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), который в отношении таких точек поставки осуществляет продажу электрической энергии.

В указанных случаях гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация) осуществляет проверки приборов учета в порядке, аналогичном установленному в настоящем разделе порядка для их проведения сетевой организацией.

Согласно представленным в материалы заявления документам установлено, что

ОАО «МРСК Сибири» не осуществляло ежегодных проверок приборов учета на объектах, принадлежащих Физическому лицу, ОАО «Славино», ПГК «Простор», ОАО «Казанковское».

ОАО «МРСК Сибири» в нарушении пункта 172 Основных положений осуществляло проверки прибора учета на объекте ООО «Эстим Моторс» реже, чем один раз в год. Следует отметить, что до проверки, проведенной ОАО «МРСК Сибири» 18.11.2014 г., по результатам которой выявлен факт истечения межповерочного интервала трансформаторов тока, входящих в измерительный комплекс ООО «Эстим Моторс», ОАО «МРСК Сибири» произвело проверки 22.10.2010 г. и 26.03.2014 г., не выявив данный факт.

В силу пункта 173 Основных положений проверки расчетных приборов учета осуществляются в плановом и внеплановом порядке.

На основании пункта 173 плановые проверки приборов учета осуществляются сетевой организацией на основании плана-графика проведения проверок расчетных приборов учета, разработанного сетевой организацией и согласованного с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в порядке, указанном в [пункте 174](#) Основных положений.

В плане-графике проведения проверок расчетных приборов учета должны быть указаны точки поставки электрической энергии, в отношении которых проводится проверка, дата и время проведения проверки с учетом режима работы объекта и форма проверки.

В соответствии с пунктом 174 Основных положений сетевая организация уведомляет ежемесячно, до 25-го числа текущего месяца, гарантирующего поставщика (энергосбытовую, энергоснабжающую организацию) о включенных в разработанный ею план-график проведения проверок расчетных приборов учета на следующий месяц точках поставки потребителей (производителей электрической энергии (мощности) на розничных рынках), обслуживание которых осуществляет такой гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация) и которые расположены в границах объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, способом, позволяющим подтвердить факт получения уведомления.

Гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация) в течение 2 рабочих дней обязан направить сетевой организации ответ, содержащий:

- согласие с планом-графиком проведения проверок расчетных приборов учета в отношении обслуживаемых им точек поставки потребителей (производителей электрической энергии (мощности) на розничных рынках) либо предложение об изменении состава планируемых к проверке обслуживаемых им точек поставки, но не более чем на 20 процентов точек поставки, планируемых к проверке в соответствии с этим планом-графиком, а также перечень обслуживаемых им точек поставки из числа точек поставки, согласованных для включения в указанный план-график для проведения инструментальной проверки;
- перечень точек поставки, при проведении проверки в отношении которых

планируется участие представителей гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации).

Согласно представленным ОАО «Кузбассэнергосбыт» (вх. № 10194 от 24.12.2014г.) в материалы заявления планам-графикам проведения проверок расчетных приборов учета по потребителям-гражданам и юридическим лицам на октябрь, ноябрь 2014 г., технической проверке подлежали приборы учета заявителей:

- Физического лица - 18.11.2014 г.
- ОАО «Славино» - 19.11.2014 г.
- ООО «Эстим Моторс» - 17.11.2014 г.

Приборы учета ПГК «Простор» и ОАО «Казанковское» в указанных планах-графиках отсутствуют. Кроме того, в актах № 4322 от 30.10.2014 г., №№ 4319, 4321 от 30.10.2014 г. указано, что проведенные проверки являются внеплановыми. Однако, оснований для проведения внеплановых проверок, указанных в пунктах 173, 166 Основных положений, у ОАО «МРСК Сибири» в отношении ПГК «Простор» и ОАО «Казанковское» не имелось.

В соответствии с пунктом 177 Основных положений в случае если для проведения проверки приборов учета сетевой организации требуется допуск к энергопринимающим устройствам потребителя (объекту по производству электрической энергии (мощности)), то сетевая организация за 5 рабочих дней до планируемой даты проведения проверки уведомляет потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) о дате и времени проведения такой проверки, а также о последствиях ее недопуска к расчетным приборам учета. При несогласии потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) с предложенными датой и (или) временем проведения проверки этот потребитель (производитель электрической энергии (мощности) на розничном рынке) направляет сетевой организации предложение об иных дате и (или) времени, после чего стороны обязаны согласовать иные дату и (или) время.

В связи с тем, что приборы учета электроэнергии заявителей (за исключением Физического лица) установлены в трансформаторных подстанциях, принадлежащих потребителям, у сетевой организации возникает необходимость в получении допуска у потребителя, а согласно пункту 177 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, сетевой организации необходимо уведомить собственника о необходимости обеспечения допуска. Однако соответствующих уведомлений ОАО «МРСК Сибири» в адрес заявителей (ПГК «Простор», ОАО «Славино», ОАО «Казанковское», ООО «Эстим Моторс») не направляло.

Пунктом 176 Основных положений предусмотрено, что результаты проверки приборов учета сетевая организация оформляет актом проверки расчетных приборов учета, который подписывается сетевой организацией и лицами, принимавшими участие в проверке. Акт составляется в количестве экземпляров по числу лиц, принимавших участие в проверке, по одному для каждого участника. При отказе лица, принимавшего участие в проверке, от подписания акта, в нем указывается причина такого отказа.

Сетевая организация передает гарантирующему поставщику (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), в случае если он не участвовал в проведении проверки, копии актов проверки расчетных приборов учета в течение 3 рабочих дней после их составления.

Результатом проверки является заключение о пригодности расчетного прибора учета для осуществления расчетов за потребленную (произведенную) на розничных рынках электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги по передаче электрической энергии, о соответствии (несоответствии) расчетного прибора учета требованиям, предъявляемым к такому прибору учета, а также о наличии (об отсутствии) безучетного потребления или о признании расчетного прибора учета утраченным.

Однако, ОАО «МРСК Сибири» во всех случаях (кроме Акта №1716, выданного ООО «Эстим Моторс») указывает о необходимости замены прибора учета или трансформатора тока, лишая тем самым потребителя возможности произвести поверку уже имеющегося у него прибора учета или трансформатора тока и в случае его пригодности продолжать использовать его, а не приобретать новый прибор учета или трансформатор тока, что влечет дополнительные расходы для потребителей.

Согласно свидетельствам о поверке № НФ 85948, № НФ 85951, №НФ 85952, выданным Новокузнецким филиалам «ФБУ Кемеровский ЦСМ» ООО «Эстим Моторс», трансформаторы тока измерительные ТТИ-40 под В171160, В171161, В171162 соответствуют метрологическим характеристикам указанным в описании типа средства измерений внесенного в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений за номером 28139-04.

В силу пункта 179 Основных положений в случае неисправности, утраты или истечения срока межповерочного интервала расчетного прибора учета либо его демонтажа в связи с поверкой, ремонтом или заменой определение объема потребления электрической энергии (мощности) и оказанных услуг по передаче электрической энергии осуществляется в порядке, установленном [пунктом 166](#) настоящего документа для случая непредоставления показаний прибора учета в установленные сроки.

Таким образом, в Основных [положениях](#) предусмотрен конкретный порядок расчета в случае истечения срока межповерочного интервала прибора учета, обязательный к применению для сетевой организации и гарантирующего поставщика при исполнении договоров энергоснабжения и оказания услуг по передаче электрической энергии (публичных договоров), по которым условия должны быть одинаковыми для всех.

В соответствии с пунктом 196 Основных положений по факту выявленного безучетного или бездоговорного потребления электрической энергии сетевой организацией составляется акт о неучтенном потреблении электрической энергии и не позднее 3 рабочих дней с даты его составления передается в адрес гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), обслуживающего потребителя, осуществившего безучетное потребление и лица, осуществившего бездоговорное потребление. Факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен, в том числе при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения

осмотра прибора учета перед его демонтажем.

Безучетное потребление - потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и настоящим документом порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанности по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности) (пункт 2 Основных положений).

В актах проверки приборов учета заявителей ОАО «МРСК Сибири» не содержится заключения о наличии (отсутствии) безучетного потребления энергии.

Кроме того, в отношении гражданина-потребителя (Физическое лицо) ОАО «МРСК Сибири» произведен расчет объема потребления электрической энергии согласно приложению № 3 Основных положений и не применены нормы, подлежащие применению, а именно: подпункт «а» пункта 59 Правил №354, согласно которому плата за коммунальную услугу, предоставленную потребителю в жилом или нежилом помещении за расчетный период, определяется исходя из рассчитанного среднемесячного объема потребления коммунального ресурса потребителем, определенного по показаниям индивидуального или общего (квартирного) прибора учета за период не менее 6 месяцев (для отопления - исходя из среднемесячного за отопительный период объема потребления), а если период работы прибора учета составил меньше 6 месяцев, - то за фактический период работы прибора учета, но не менее 3 месяцев (для отопления - не менее 3 месяцев отопительного периода) в случае выхода из строя или утраты ранее введенного в эксплуатацию индивидуального, общего (квартирного), комнатного прибора учета либо истечения срока его эксплуатации, определяемого периодом времени до очередной поверки, - начиная с даты, когда наступили указанные события, а если дату установить невозможно, - то начиная с расчетного периода, в котором наступили указанные события, до даты, когда был возобновлен учет коммунального ресурса путем введения в эксплуатацию соответствующего установленным требованиям индивидуального, общего (квартирного), комнатного прибора учета, но не более 3 расчетных периодов подряд для жилого помещения и не более 2 расчетных периодов подряд для нежилого помещения.

Из пункта 60 Правил №354 следует, что по истечении указанного в [подпункте «а» пункта 59](#) Правил №354 предельного количества расчетных периодов, за которые плата за коммунальную услугу определяется по данным, предусмотренным указанным пунктом, плата за коммунальную услугу, предоставленную в жилое помещение, рассчитывается в соответствии с [пунктом 42](#) Правил №354 исходя из нормативов потребления коммунальных услуг с применением повышающих коэффициентов, предусмотренных утвержденными Правительством Российской Федерации Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, плата за коммунальную услугу, предоставленную в нежилое

помещение, - в соответствии с [пунктом 43](#) Правил №354 исходя из расчетного объема коммунального ресурса.

Таким образом, ОАО «МРСК Сибири» несвоевременно проводило проверки приборов учета, измерительных трансформаторов тока, в связи с чем, несвоевременно выявило факт того, что срок поверки приборов учета заявителей закончился, не уведомило заявителей о необходимости проведения проверки, не выдало собственникам приборов учета предписание о поверке либо замене счетчика в связи с истечением срока межповерочного интервала, не зафиксировало в актах факт безучетного потребления, а также применило в отношении гражданина-потребителя Чижова С.П. нормы, не регулирующие спорные отношения.

Региональной энергетической комиссией Кемеровской области для филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» на 2014 год утверждены тарифы на услуги по передаче электрической энергии.

Услуги по передаче электрической энергии, согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

На основании части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в пределах географических границ, определенных территорией, охватываемой электрическими сетями филиала в г.Новокузнецке и Новокузнецком районе Кемеровской области.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Действия ОАО «МРСК Сибири», выразившиеся в неисполнении своих обязательств, определенных Основными положениями, а именно:

- в неосуществлении ежегодных проверок приборов учета электроэнергии на объектах заявителей;

- в проведении проверок приборов учета электроэнергии, установленного на объектах заявителей, без предварительного уведомления заявителей о проведении проверки (с нарушением порядка, определенного Основными положениями);

- в неправомерном доначислении заявителям объемов потребления электрической энергии в связи с истечением у приборов учета, установленных на объектах заявителей, срока межповерочного интервала, результатом чего явилось ущемление интересов Физического лица, ОАО «Славино», ПГК «Простор», ОАО

«Казанковское», ООО «Эстим Моторс», квалифицированы Комиссией как злоупотребление ОАО «МРСК Сибири» доминирующим положением на рынке услуг по передаче электрической энергии в пределах географических границ, определенных территорией, охватываемой электрическими сетями филиала в г.Новокузнецке и Новокузнецком районе Кемеровской области, и являются нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Материальный ущерб, причиненный заявителям вследствие нарушения ОАО «МРСК Сибири» антимонопольного законодательства, на момент принятия решения, заявители не понесли, в связи с отказом ОАО «Кузбассэнерго» производить перерасчет по актам.

Учитывая, что до вынесения настоящего решения вышеуказанные действия не прекращены, у Комиссии отсутствуют основания, предусмотренные статьей 48 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьями 49-50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

решила:

1. Признать ОАО «МРСК Сибири» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части неисполнения своих обязательств, определенных Основными положениями, а именно:

- в неосуществлении ежегодных проверок приборов учета электроэнергии на объектах заявителей;

- в проведении проверок приборов учета электроэнергии, установленного на объектах заявителей, без предварительного уведомления заявителей о проведении проверки (с нарушением порядка, определенного Основными положениями);

- в неправомерном доначислении заявителям объемов потребления электрической энергии в связи с истечением у приборов учета, установленных на объектах заявителей, срока межповерочного интервала, результатом чего явилось ущемление интересов Физического лица, ОАО «Славино», ПГК «Простор», ОАО «Казанковское», ООО «Эстим Моторс».

2. Выдать ОАО «МРСК Сибири» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

С.Н. Фризен

А.А. Чубуков

Г.Н. Ананьева

Е.А. Акимова

И.М. Мамедов

В соответствии со статьёй 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.