

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 29 июля 2013 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 30 июля 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Швалов А. Г. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С. Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Михеева Ю. А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ЗАО «Полимет» на действия организатора торгов ОАО «Ростелеком» по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки кабельно-проводниковой продукции для нужд Макрорегионального филиала «Сибирь» ОАО «Ростелеком» лот № 31300354970, в присутствии:

«...»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ЗАО «Полимет» на действия организатора торгов ОАО «Ростелеком» по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки кабельно-проводниковой продукции для нужд Макрорегионального филиала «Сибирь» ОАО «Ростелеком» лот № 31300354970.

Заявитель сообщает, что 15.07.2013 г. в 09.00 МСК на ЕЭТП Roseltorg сайт www.roseltorg.ru проводился открытый аукцион на право заключения договора поставки кабельно-проводниковой продукции для нужд Макрорегионального филиала «Сибирь» ОАО «Ростелеком» лот № 31300354970. До начала торгов было подано 3 (три) заявки на участие, две из которых ЗАО «Комплектация» и ЗАО «Полимет» были допущены. Во время проведения аукциона заявитель сделал один шаг на понижение, сумма предложения составила 50 490 000,00 руб. До окончания аукциона других предложений не поступило. После окончания торгов заказчик сообщил, что на торговой площадке произошел технический сбой, и ЗАО «Комплектация» не смогла подать ценовое предложение. По этой причине была назначена переторжка на 16.07.2013 г. 9.00 МСК.

16.07.2013 г. в 9.00 на ЕЭТП был проведен повторно аукцион, участники, допущенные к торговой процедуре, не были предупреждены. Информации о повторных торгах

нигде не было.

Заявитель считает, что результаты первоначального аукциона были отменены незаконно, технического сбоя на электронной площадке не было, на основании положения о закупках ОАО «Ростелеком» переторжка в данной торговой процедуре не предусмотрена.

Жалоба ЗАО «Полимет» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

ОАО «Ростелеком» представило следующие возражения на жалобу.

Макрорегиональным филиалом «Сибирь» ОАО «Ростелеком» 05.06.2013 г. на сайте оператора электронной площадки www.roseltorg.ru было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 31300354970.

На дату окончания подачи заявок поступили заявки от двух участников:

- заявка ЗАО «Комплектация» (зарегистрирована электронной площадкой 27.06.2013 г.);

- заявка ЗАО «Полимет» (зарегистрирована электронной площадкой 07.07.2013 г.).

В соответствии с пунктом 4.14.2.2 Документации по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки кабельно-проводниковой продукции, аукцион проводится на электронной площадке, указанной в настоящей документации, в день и время, указанные в извещении о проведении аукциона и пункте 19 раздела 5 «Информационная карта». Аукцион проводится в соответствии с регламентом, установленным на данной электронной площадке.

Извещением и документацией обозначено место подачи заявок в форме электронных документов, место проведения аукциона www.roseltorg.ru (площадка оператора электронных торгов для государственных заказчиков и коммерческих предприятий ОАО «Единая Электронная Торговая Площадка» (далее - ЕЭТП).

Согласно п. 4.2.8 Регламента процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «ЕЭТП» процедуры, которые проводились в момент неработоспособности закрытой части АС Оператора, возобновляются не позднее 2 (двух) рабочих дней после устранения внештатных ситуаций на электронной торговой площадке в одностороннем порядке Оператором, либо при наличии соответствующего решения (поручения) Организатора торгов, направленного в адрес Оператора.электронной торговой площадки в виде электронного документа или на бумажном носителе, в сроки, установленные таким решением (поручением). При этом, если было установлено требование о внесении обеспечения участия в процедуре Организатором торгов, то Оператор отклоняет заявки Участников процедуры в случае отсутствия на их лицевом счете на момент восстановления процедуры достаточной суммы для обеспечения участия в такой процедуре (регламент размещен в открытом доступе на сайте <http://etp.roseltorg.ru/customers/>).

15.07.2013 г. на электронной площадке ЕЭТП произошел технический сбой, вследствие чего потребовалось возобновление проведения аукциона на дату 16.07.2013 г., о чем оператором участникам, подавшим заявки - ЗАО «Полимет» и ЗАО «Комплектация», были направлены соответствующие уведомления (письмо-пояснение ОАО «ЕЭТП» с подтверждающими документами прилагается).

Факт получения всеми участниками соответствующего уведомления оператора подтверждается фактическим участием последних в процедуре проведения аукциона 16.07.2013 г. Так, согласно протоколу проведения аукциона, размещенного оператором на сайте электронной площадки, последнее ценовое предложение ЗАО «Комплектация», поданное 16.07.2013 г. в 12:33:02 (GMT +6), составило 35 330 000 рублей.

Последнее ценовое предложение ЗАО «Полимет», поданное 16.07.2013 г. в 12:32:30 (GMT +6), составило 34 820 000 рублей.

Таким образом, всеми участниками в установленном порядке принято участие в процедуре проведения аукциона и поданы соответствующие предложения о цене договора.

Вопреки информации указанной в жалобе, после признания ЗАО «Полимет» победителем открытого аукциона, как предложившего наиболее низкую цену договора, никаких из обозначенных в жалобе действий (аннуляция протокола, проведение переторжки) ни оператором электронной площадки, ни заказчиком не проводились.

На основании вышеизложенного, считаем, что в действиях ОАО «Ростелеком» отсутствуют нарушения норм действующего законодательства и жалоба заявителя является необоснованной.

Кроме того, ОАО «Ростелеком» представило пояснения, данные ОАО «Единая электронная торговая площадка». 05.06.2013 на сайте ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее - оператор электронной площадки) в сети Интернет <https://rt.roseltorg.ru> (далее - электронная площадка) Макрорегиональным филиалом «Сибирь» Открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 31300354970

Проведение аукциона было назначено на 15.07.2013 г., однако в период проведения аукциона в электронной форме с 15.07.2013 г. 9:00 по 15.07.2013 г. 09:16 по московскому времени системой ОАО «ЕЭТП» в связи с технической ошибкой не было принято ценовое предложение ЗАО «Комплектация» (Приложение 1).

В соответствии с п. 4.2.8. Регламента процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «ЕЭТП» (редакция №2 от 24.11.2011г., редакция №3 от 24.08.2012г., редакция №4 от 07.06.2013г., редакция от 01.07.2013г.), а также в связи со сложившейся практикой в антимонопольных органах по аналогичным ситуациям, процедура возобновлена на 16.07.2013 г. 9:00 по московскому времени, все участники размещения заказа уведомлены о повторной процедуре проведения торгов (Приложение 2) и приняли в ней участие (Приложение 3).

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Заказчиком Открытым акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (далее – ОАО «Ростелеком») в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона «О закупках») размещено извещение № 31300354970 о проведении открытого аукциона на право заключения договора поставки кабельно-проводниковой продукции для нужд Макрорегионального филиала «Сибирь» ОАО «Ростелеком».

Начальная (максимальная цена договора) 51 000 000,00 (пятьдесят один миллион) рублей, включая НДС.

Место, дата и время открытия доступа к Заявкам на участие в открытом Аукционе: 12 июля 2013 года 08:00 (время новосибирское).

Дата начала проведения Аукциона: 15 июля 2013 года в 12:00 (время новосибирское).

Оценка и сопоставление Заявок: не позднее 15.07.2013 года по адресу: 630099, г. Новосибирск, ул. Максима Горького, д. 53.

Открытый аукцион в электронной форме проводится в соответствии с правилами и с использованием функционала ЭТП www.roseltorg.ru. Документация размещена на сайте ЭТП www.roseltorg.ru, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и сайте ОАО «Ростелеком» www.rostelecom.ru.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» утверждено Советом директоров Общества (Протокол № 32 от 07.02.2013 г.) и опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 18.02.2013 г.

Согласно разделу 9 Положения о закупках закупка любым из способов, предусмотренных Положением, может осуществляться в электронной форме. Под Закупкой в электронной форме понимается Закупка любым из способов, предусмотренных Положением, проведение которой обеспечивается Оператором ЭП на Электронной площадке. Закупка в электронной форме осуществляется в соответствии с настоящим Положением, Регламентом работы ЭП, соглашением, заключённым между Обществом и Оператором электронной площадки, а также Документацией о закупке.

Согласно п.2.1.3 Документации по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки кабельно-проводниковой продукции настоящий Аукцион на право заключения договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг проводится в соответствии с правилами и с использованием функционала ЭП, указанной в пункте 6 раздела 5 «Информационная карта».

Согласно Протоколу рассмотрения заявок № 31300354970-01 от 12.07.2013 г. к участию в аукционе допущены 2 участника: ЗАО «Комплектация» (участник № 2) и ЗАО «Полимет» (участник № 3).

На электронной площадке www.roseltd.ru в период проведения аукциона в электронной форме с 15.07.2013 г. 9:00 по 15.07.2013 г. 09:16 по московскому времени системой ОАО «ЕЭТП» в связи с технической ошибкой не было принято ценовое предложение ЗАО «Комплектация», что подтверждается скриншотом страницы электронной торговой площадки, согласно которому:

· 15.07.2013 09:06:15 – подача ценового предложения в ходе торгов – ЗАО «Полимет» - успешно;

· 15.07.2013 09:06:16 – подача ценового предложения в ходе торгов – ЗАО «Комплектация» - неудачно.

Согласно п. 4.2.8 Регламента процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «ЕЭТП» процедуры, которые проводились в момент неработоспособности закрытой части АС Оператора, возобновляются не позднее 2 (двух) рабочих дней после устранения внештатных ситуаций на электронной торговой площадке в одностороннем порядке Оператором, либо при наличии соответствующего решения (поручения) Организатора торгов, направленного в адрес Оператора электронной торговой площадки в виде электронного документа или на бумажном носителе, в сроки, установленные таким решением (поручением). В соответствии с п. 4.2.8 указанного Регламента, процедура возобновлена на 16.07.2013 г. 9:00 по московскому времени, все участники размещения заказа уведомлены о повторной процедуре проведения торгов (что подтверждается распечаткой почтовых уведомлений, представленных ЭТП) и приняли в ней участие (что подтверждается Протоколом подведения итогов открытого аукциона от 16.07.2013 г.). Возобновление процедуры проведения открытого аукциона не являлось переторжкой.

Согласно Протоколу от 16.07.2013 г. минимальная цена, предложенная участником № 3 (ЗАО «Полимет»), составила 34 820 000,00 рублей. Минимальная цена, предложенная участником № 2 (ЗАО «Комплектация»), составила 35 330 000,00 рублей. По результатам подведения итогов аукционная комиссия решила признать победителем открытого аукциона ЗАО «Полимет», предложившее цену договора 34 820 000,00 рублей.

Кроме того, при рассмотрении жалобы представитель организатора аукциона представил письмо от 25.07.2013 г. в адрес ОАО «Ростелеком» от ЗАО «Полимет», в котором ЗАО «Полимет» просит ускорить подписание договора по результатам аукциона (лот № 31300354970).

Таким образом, при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки кабельно-проводниковой продукции для нужд Макрорегионального филиала «Сибирь» ОАО «Ростелеком», лот № 31300354970, организатор торгов ОАО «Ростелеком» действовал в рамках действующего законодательства о закупках, нарушения антимонопольного законодательства и законодательства о закупках отсутствуют.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Полимет» на действия организатора торгов ОАО «Ростелеком» по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки кабельно-проводниковой продукции для нужд Макрорегионального филиала «Сибирь» ОАО «Ростелеком» лот № 31300354970, необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.