Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение Управления Федеральной почтовой связи Самарской области – филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее – Заказчик, УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России») о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Крафтер-ЮГ» (ОГРН: 1176196026126, ИНН: 6165207897, КПП: 616401001) в Реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право оказания услуг и выполнения работ по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автомобильным транспортом по магистральному маршруту «Самара-Казань-Самара» грузоподъёмностью 20 тонн в сцепке (10 тонн + 10 тонн), включая осуществление погрузо-разгрузочных работ в местах начала и окончания маршрута, а также в пунктах обмена для нужд УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31908257422, http://zakupki.gov.ru; процедура № sbr035-190014494200492.1, http://www.sberbank-ast.ru) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей: от ООО «Крафтер-ЮГ» – <...> (доверенность); Заказчик на рассмотрение жалобы не явился, надлежащим образом извещен, ходатайств не заявлял,

УСТАНОВИЛА:

21.11.2019г. в Самарское УФАС России поступило обращение УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» о включении сведений об ООО «Крафтер-ЮГ» в РНП, в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Аукциона.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» в регламентированный срок – 27.09.2019г. 23:59 (по местному времени Заказчика) ООО «Крафтер-ЮГ» не направило оператору электронной площадки закрытому акционерному обществу «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» (далее – ЗАО «Сбербанк – АСТ», Оператор ЭТП) ни проект договора, подписанный усиленной электронной подписью, ни протокол разногласий.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (№ 1120001198), утвержденного Приказом от 11.06.2019г. № 283-п, размещена в ЕИС 14.06.2019г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности

обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

30.08.2019г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 31908257422 о проведении Аукциона. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 12.09.2019г. Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 12.09.2019г.

Согласно данному извещению дата начала срока подачи заявок: 02.09.2019г. Дата и время окончания подачи заявок: 10.09.2019г. в 10:00 по местному времени Заказчика. Дата рассмотрения первых частей заявок: 12.09.2019г. Дата и время начала срока подачи ценовых предложений (устанавливается оператором электронной площадки): 13.09.2019г. в 10:00 по местному времени Заказчика. Дата и время окончания срока подачи ценовых предложений (заполняется автоматически при размещении информации о времени начала срока подачи ценовых предложений): 13.09.2019г. в 10:20 по местному времени Заказчика. Дата проведения сопоставления ценовых предложений: 13.09.2019г. Дата рассмотрения вторых частей заявок: 19.09.2019г. Дата подведения итогов: 19.09.2019г. Порядок подачи заявок, порядок и место рассмотрения первых частей заявок, порядок подачи ценовых предложений, порядок проведения сопоставления ценовых предложений, порядок рассмотрения вторых частей заявок, порядок и место подведения итогов: в соответствии с Документацией о закупке.

12.09.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол признания Аукциона несостоявшимся от 12.09.2019г. № sbr035-190014494200492/31908257422 (№ 31908257422-01), согласно которому до окончания срока подачи заявок на участие в закупке было подано в указанном порядке с соответствующими номерами 1 (одна) заявка: 1. № 9430. На основании результатов рассмотрения первой части только одной поданной на участие в Аукционе заявки Закупочной комиссией приняты решения: 1) заявка № 9430 – первая часть заявки соответствует условиям Документации о закупке; 2) в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в Аукционе подана только одна заявка, в соответствии с подпунктом «а» части 6.6.1 статьи 6.6 Положения о закупке процедуру признать несостоявшейся.

17.09.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов Аукциона от 17.09.2019г. № sbr035-190014494200492/31908257422 (№ 31908257422-03, 31908257422-04), согласно которому Закупочной комиссией приняты решения: 1) заявка № 9430 – вторая часть заявки соответствует условиям Документации о закупке; 2) в связи с тем, что только один участник подал предложение о цене договора и на рассмотрение поступила только одна вторая часть заявки, которая была признана соответствующей требованиям

Документации о закупке, в соответствии с подпунктом «б» части 6.6.2 статьи 6.6 Положения о закупке процедуру признать несостоявшейся; 3) в соответствии с частью 6.6.4 статьи 6.6 Положения о закупке договор подлежит заключению с единственным участником конкурентной закупки: ООО «Крафтер-ЮГ».

30.09.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения закупки от 30.09.2019г. № sbr035-190014494200492/31908257422 (№ 31908257422-05), согласно которому Заказчиком принято решение признать ООО «Крафтер-ЮГ» участником закупки, уклонившимся от заключения договора.

Согласно части 9.1.5 статьи 9.1 Положения о закупке, пункту 9.1.6 части I Документации о закупке Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с частью 9.1.17 Положения о закупке, с пунктом 9.2 части I Документации о закупке, без подписи Заказчика.

20.09.2019г. в 16:22 Заказчиком направлен оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» проект договора. Оператором ЭТП направлен проект договора без усиленной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, участнику Аукциона, с которым заключается договор.

Согласно части 9.1.6 статьи 9.1 Положения о закупке, пункту 9.1.8 части I Документации о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора направляет оператору ЭП проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено такое требование.

В соответствии с частью 9.1.7 статьи 9.1 Положения о закупке, пунктом 9.1.9 части I Документации о закупке в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, настоящей документации и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий подписывается усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, и направляется оператору ЭП в срок, указанный в части 9.1.6 настоящей статьи Положения о закупке, в

подпункте 9.1.8 настоящей Документации о закупке, но не более чем один раз.

В срок, предусмотренный Положением о закупке, Документацией о закупке –27.09.2019г. в 23:59 ООО «Крафтер-ЮГ» не направило Оператору ЭТП ни договор, подписанный усиленной электронной подписью, ни протокол разногласий.

Частью 9.1.25 статьи 9.1 Положения о закупке установлено, что участники закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер <...> или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке, не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. В случае, если такие участники не совершают действия по заключению договора, предусмотренные настоящим Положением, такие участники признаются уклонившимися от заключения договора.

Согласно пункту 9.1.4 части I Документации о закупке участники закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер <...> или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям настоящей документации, не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. Такие участники признаются уклонившимися от заключения договора в случае, если не совершают действия по заключению договора, в том числе:

- предъявление письменного отказа от подписания договора;
- неподписание проекта договора в предусмотренный для этого в настоящей документации срок;
- предъявление при подписании договора встречных требований по условиям договора, противоречащим ранее установленным в настоящей документации и (или) в заявке такого участника и достигнутым в ходе преддоговорных переговоров условиям;
- непредоставление документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных настоящей документацией и (или) заявкой такого участника;
- непредоставление в установленные сроки обеспечения исполнения договора.

Участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора по следующим основаниям (часть 9.4.1. статьи 9.4 Положения о закупке):

- письменный отказ такого участника закупки от подписания договора;
- неподписание проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок;
- предъявление при подписании договора встречных требований по условиям договора, противоречащих ранее установленным в закупочной

документации и (или) в заявке такого участника и достигнутым в ходе преддоговорных переговоров условиям;
- непредставление документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных документацией и (или) в заявке такого участника;
- непредоставление в установленные сроки обеспечения исполнения договора.

В соответствии с частью 9.1.28 статьи 9.1, частью 9.4.4 статьи 9.4 Положения о закупке, пунктом 9.1.27 части I Документации о закупке при уклонении участника закупки, с которым заключается договор, от подписания договора, Заказчик в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведения о таком участнике закупки. При этом денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, блокируются (не возвращаются) до принятия решения указанным органом о включении (не включении) сведений о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно представленным ООО «Крафтер-ЮГ» Комиссии Самарского УФАС России материалам и сведениям из переписки по электронной почте от 25.09.2019г. между сотрудниками общества и представителя УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» усматривается, что сотрудник Заказчика сообщает о просьбе направить в адрес Заказчика проект банковской гарантии для согласования со всеми подразделениями, чтобы была у УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» возможность заключить договор 30.09.2019г.

25.09.2019г. ООО «Крафтер-ЮГ» направило драфт банковской гарантии.

25.09.2019г. УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» сообщило о несоответствии банка требованиям Положения о закупке, а также на необходимость указания ИНН, КПП, ОГРН и местонахождения.

27.09.2019г. ООО «Крафтер-ЮГ» направило откорректированный проект банковской гарантии.

27.09.2019г. УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» сообщило о необходимости указания КПП всех трех сторон.

27.09.2019г. ООО «Крафтер-ЮГ» направило итоговые корректировки банковской гарантии с учетом замечаний Заказчика.

30.09.2019г. в 16:19 УФПС Самарской области – филиалом ФГУП «Почта России» размещен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения закупки.

30.09.2019г. в 16:38 ООО «Крафтер-ЮГ» подписало договор, направило Оператору ЭТП и предоставило приложением банковскую гарантию от 27.09.2019г. в качестве обеспечения по договору, что подтверждается материалами дела.

Пропуск срока подписания договора ООО «Крафтер-ЮГ» обосновывает необходимость соблюдения требований, установленных Заказчиком к банковской гарантии.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

Действия по подписанию договора 30.09.2019г. и представлению от 27.09.2019г. обеспечения исполнения договора в виде банковской гарантии указывают и подтверждают намерения ООО «Крафтер-ЮГ» заключить договор. Участник выражал готовность поставить Заказчику требуемую продукцию в полном объеме.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «Крафтер-ЮГ» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

ООО «Крафтер-ЮГ» выражает готовность оказывать услуги в рамках подписанного с опозданием договора, а также подтверждает наличие ресурсов и возможностей по исполнению взятых ранее обязательств в рамках проведенной процедуры.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Крафтер-ЮГ» не совершены действия по уклонению от заключения договора по результатам проведенного УФПС Самарской области – филиалом ФГУП «Почта России» аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право оказания услуг и выполнения работ по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автомобильным транспортом по магистральному маршруту «Самара-Казань-Самара» грузоподъёмностью 20 тонн в сцепке (10 тонн + 10 тонн), включая осуществление погрузо-разгрузочных работ в местах начала и окончания маршрута, а также в пунктах обмена для нужд УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31908257422, http://zakupki.gov.ru; процедура № sbr035-190014494200492.1, http://www.sberbank-ast.ru).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган

исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «Крафтер-ЮГ» (ОГРН: 1176196026126, ИНН: 6165207897, КПП: 616401001) в Реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

  общество с ограниченной ответственностью «Крафтер-ЮГ»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

  344013, город Ростов-на-Дону, улица Мечникова, дом 39 В, офис 101;

- идентификационный номер налогоплательщика:

  6165207897;

- дата подведения итогов закупки:

  17.09.2019г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

  Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства № sbr035-190014494200492/31908257422 от 17.09.2019г.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

  оказание услуг и выполнение работ по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автомобильным транспортом по магистральному маршруту «Самара-Казань-Самара» грузоподъёмностью 20 тонн в сцепке (10 тонн + 10 тонн), включая

осуществление погрузо-разгрузочных работ в местах начала и окончания маршрута, а также в пунктах обмена для нужд УФПС Самарской области – филиала ФГУП «Почта России»;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

49.41.18.000 услуги по перевозке автомобильным транспортом писем и бандеролей;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2):

49.41 деятельность автомобильного грузового транспорта;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

4 958 333 (Четыре миллиона девятьсот пятьдесят восемь тысяч триста тридцать три) рубля 33 копейки, включая НДС в размере ставки, определенной в главе 21 Налогового кодекса Российской Федерации;

- срок исполнения договора:

12 месяцев с момента подписания настоящего Договора;

- код валюты договора:

РУБ.