

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.30-1012/2021

об административном правонарушении

11 ноября 2021 года

г. Йошкар-Ола,

ул. Волкова, д. 164, каб. № \_\_\_\_

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен специалистом - экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <.....> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту утверждения документации об электронном аукционе на поставку продуктов питания (извещение в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> № 0308200014621000004 от 02.04.2021, 0308200014621000006 от 05.04.2021, 0308200014621000007 от 07.04.2021, 0308200014621000008 от 07.04.2021, 0308200014621000009 от 07.04.2021, 0308200014621000010 от 10.04.2021, 0308200014621000011 от 13.04.2021, 0308200014621000015 от 25.04.2021, 0308200014621000016 от 10.04.2021) не соответствующей требованиям части 11 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в отношении директора ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» <.....>

**Место, время совершения и событие административного правонарушения.**

В рамках проведения внеплановой проверки закупок продуктов питания, осуществляемых заказчиками, расположенными на территории Республики Марий Эл, в том числе ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка», на предмет применения типового контракта на поставку продуктов питания, утвержденного приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140 было установлено следующее.

В соответствии с частью 11 статьи 34 Закона о контрактной системе для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункта 16 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 №606, условием применения типовых контрактов, типовых условий контрактов является одновременное соответствие показателей для применения типового контракта, типовых условий контракта, указанных в информационной карте, данным характеризующим конкретную закупку по следующим показателям:

- а) коды закупаемых товаров, работ, услуг по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2), а также по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- б) размер начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- в) иные показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта (при наличии иных показателей в информационной карте).

Согласно информационной карте типового контракта № 1400700000520005 данный контракт подлежит применению при любом размере начальной (максимальной) цены, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) закупок, в том числе по кодам ОКПД2 01.13.51.120, 01.13.49.110, 01.13.43.110, 01.13.41.110, 01.13.34.000, 01.13.32.000, 01.13.12.120, по коду ОКВЭД2 01.13 (кроме 01.13.4, 01.13.52), ОКПД2 10.51.52.140, 10.51.52.130, по коду ОКВЭД2 10.5, ОКПД2 10.51.11.111, по коду ОКВЭД2 10.5, ОКПД2 10.51.40.313, 10.51.40.131, по коду ОКВЭД2 10.5, ОКПД2 10.51.52.200, по коду ОКВЭД2 10.5, ОКПД2 10.12.20.110, по коду ОКВЭД2 10.12 (кроме 10.12.5), ОКПД2 10.13.14.112, 10.13.14.111, по коду ОКВЭД2 10.13 (кроме 10.13.7, 10.13.9), ОКПД2 01.47.21.000, по коду ОКВЭД2 01.47.2, ОКПД2 10.51.30.110, по коду ОКВЭД2 10.5.

Указанный типовой контракт обязателен к применению заказчиками с 28.06.2020.

В рамках электронного аукциона № 0308200014621000004, размещенного в ЕИС 02.04.2021, закупаются продукты питания (овощи) коды по позиции ОКПД2 01.13.51.120, 01.13.49.110, 01.13.43.110, 01.13.41.110, 01.13.34.000, 01.13.32.000, 01.13.12.120.

В рамках электронного аукциона № 0308200014621000006, размещенного в ЕИС 15.02.2021 закупаются продукты питания (ряженка, кефир) код по позиции ОКПД2 10.51.52.140, 10.51.52.130.

В рамках электронного аукциона № 0308200014621000007, размещенного в ЕИС 05.04.2021, закупаются продукты питания (молоко питьевое) код по позиции ОКПД2 10.51.11.111.

В рамках электронного аукциона № 0308200014621000008, размещенного в ЕИС 07.04.2021, закупаются продукты питания (сыр, творог) код по позиции ОКПД2 10.51.40.313, 10.51.40.131.

В рамках электронного аукциона № 0308200014621000009, размещенного в ЕИС 07.04.2021, закупаются продукты питания (сметана) код по позиции ОКПД2 10.51.52.200.

В рамках электронного аукциона № 0308200014621000010, размещенного в ЕИС 10.04.2021, закупается продукты питания (мясо цыплят-бройлеров замороженное) код по позиции ОКПД2 10.12.20.110.

В рамках электронного аукциона № 0308200014621000011, размещенного в ЕИС 10.04.2021, закупается продукты питания (сосиски мясные, колбасы (колбаски) вареные мясные) код по позиции ОКПД2 10.13.14.112, 10.13.14.111.

В рамках электронного аукциона № 0308200014621000015, размещенного в ЕИС 25.04.2021, закупается продукты питания (яйца куриные в скорлупе свежие) код по позиции ОКПД2 01.47.21.000.

В рамках электронного аукциона № 0308200014621000016, размещенного в ЕИС 25.04.2021, закупается продукты питания (масло сливочное) код по позиции ОКПД2 10.51.30.110.

Соответственно, в рамках данных электронных аукционов подлежит применению вышеуказанный типовой контракт.

При исследовании проектов контрактов данных закупок было установлено, что проекты контрактов не соответствуют типовому контракту, утвержденному приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140.

Изложенные обстоятельства свидетельствуют о нарушении заказчиком части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе и Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за утверждение аукционной документации, не соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Документации электронных аукционов № 0308200014621000004 от 02.04.2021, 0308200014621000006 от 05.04.2021, 0308200014621000007 от 07.04.2021, 0308200014621000008 от 07.04.2021, 0308200014621000009 от 07.04.2021, 0308200014621000010 от 10.04.2021, 0308200014621000011 от 13.04.2021, 0308200014621000015 от 25.04.2021, 0308200014621000016 от 25.04.2021 утверждены директором ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» <.....>ым А.В.

Приказом Министерства социального развития Республики Марий Эл от 22.10.2020 года <.....> А.В. назначен на должность директора ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка».

Приказом Министерства социального развития Республики Марий Эл от 21.10.2021 года трудовой договор с директором ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» прекращен в связи с истечением срока его действия.

Приказом Министерства социального развития Республики Марий Эл от 22.10.2021 года <.....> А.В. повторно назначен на должность директора ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка».

Таким образом, в действиях <.....>а А.В. имеется нарушение, выразившееся в утверждении документации электронных аукционов № 0308200014621000004 от 02.04.2021, 0308200014621000006 от 05.04.2021, 0308200014621000007 от 07.04.2021, 0308200014621000008 от 07.04.2021, 0308200014621000009 от 07.04.2021, 0308200014621000010 от 10.04.2021, 0308200014621000011 от 13.04.2021, 0308200014621000015 от 25.04.2021, 0308200014621000016 от 25.04.2021 не соответствующими требованиям Закона о контрактной системе, а как следствие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

**Датой совершения административного правонарушения является:** 25.04.2021 (дата утверждения аукционной документации).

**Местом совершения административного правонарушения является:** 424915, Республика Марий Эл, Звениговский район, тер. реабилитационный центр «Журавушка», д.1 (место исполнения <.....>ым А.В. своих должностных обязанностей).

Санкция части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч (3000) рублей.

Срок давности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ для данной категории дел на момент составления протокола об административном правонарушении не истек.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **23 ноября 2021 года в 10 часов 30 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <.....>у А.В. разъясняются его права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены. \_\_\_\_\_ <.....> А.В.

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к адм. ответственности)

<.....>.

(Ф.И.О. составившего протокол)

(подпись)

11 ноября 2021 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

-----  
(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности)

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

-----  
(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 года

(подпись)

Сообщаем, что пропуск в здание ограничен: при входе необходимо иметь при себе средства индивидуальной защиты (медицинская маска, одноразовые перчатки).

**В связи с чем, возможность участия в заседании комиссии будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf» по ссылке (<https://fas1.tconf.rf.ru/c/1331153241>).**

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.