

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника закупки № 003/06/48-811/2022

«12» октября 2022 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе: <...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей: ООО «Альба» в лице директора <...>, ГКУ РБ «Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия» <...>, Республиканского агентства по государственным закупкам <...>, ООО «Бурятпроектреставрация» <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Альба» (далее – Заявитель, Общество) (вх. от 05.10.2022 № 6144) на действия конкурсной комиссии заказчика – ГКУ РБ «Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия» (далее – Заказчик), уполномоченного органа – Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по проектированию и строительству объекта «Строительство детского сада на 100 мест в с. Иволгинск Иволгинского района», № 0102200001622003690 (далее – Конкурс), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе),

у с т а н о в и л а:

Заявитель обжалует результаты рассмотрения второй части заявки, считает, что ООО «Альба» представлен полный комплект документов и сведений, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям о наличии опыта. На основании части 17 статьи 51 ГрК РФ разрешение на строительство не требуется, в случае изменения объекта капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешённого строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом. По представленному договору разрешение на строительство не выдавалось, соответственно отсутствует разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (при реконструкции здания АО «Республиканская типография»). Ссылка на ч. 17 ст. 51 ГрК РФ имеется в акте приемки по форме КС-11. Первоначально, при рассмотрении заявок 12.09.2022 заявка ООО «Альба» признана соответствующей требованиям закона и извещения об осуществлении закупки, при повторном рассмотрении 29.09.2022 заявка ООО «Альба» признана не соответствующей. Указывает, что в силу положений части 13 статьи 44 Закона о контрактной системе, если при проведении электронных процедур в течение одного квартала календарного года на одной электронной площадке в отношении трех и более заявок одного участника закупки комиссиями по осуществлению закупок приняты решения о несоответствии указанных заявок требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки, по основаниям, установленным пунктами 1 – 3, 5 – 9 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, в порядке, в порядке, предусмотренном частью 15 статьи 44 Закона о контрактной системе, предъявляется требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной для обеспечения каждой третьей такой заявки. Конкурсные комиссии Заказчика и Уполномоченного органа в результате своих незаконных действий, признав наши заявки на участие в открытых конкурсах в электронной форме 0102200001622003695, 0102200001622003704, 0102200001622003690 несоответствующими, нанесли нам прямой имущественный ущерб в размере обеспечения заявки на участие в данном Конкурсе – 4 357 643,18 рублей.

Просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

Заказчик с доводом жалобы не согласился, считает, что в действиях конкурсной комиссии отсутствуют нарушения законодательства о контрактной системе, представлено письменное возражение на жалобу. Заказчик указывает, что в соответствии с содержанием заявки ООО «Альба» выполнялись работы по разборке и устройству фундаментов, общестроительных работ

подземной и надземной части, работы по устройству отопления, вентиляции, водоснабжения, силового оборудования, работы по кладке стен, устройству проемов в каменных стенах и др. Из чего следует, что указанные работы не относятся к исключению, предусмотренному ч.17 ст. 51 ГрК РФ и требуют получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию. Кроме того направлен запрос в Комитет по строительству Администрации г. Улан-Удэ, уполномоченный на выдачу разрешений на строительство и ввод объекта в эксплуатацию, согласно ответу выполненные Заявителем работы относятся к капитальному ремонту. Заявителем не подтвержден требуемый опыт. Просит признать жалобу необоснованной.

Уполномоченный орган пояснил, что членами конкурсной комиссия являлись сотрудники Заказчика, вместе с тем поддерживает позицию Заказчика.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

23.08.2022 на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении Конкурса № 0102200001622003690. Начальная (максимальная) цена контракта – 217 882 159,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок от 29.09.2022 заявка с идентификационным номером 14 - ООО «Альба» признана несоответствующей требованиям Закона и извещению об осуществлении закупки, на основании п.2 ч.12 ст.48 Закона в связи с непредставлением информации и документов, предусмотренных п.2 и п.3 ч.6 ст.43 Закона, несоответствием такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Разъяснение: Согласно ч.2 ст.48 Закона, Требованиям к содержанию, составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с Законом и инструкции по ее заполнению (в том числе согласно разделу 10 информационной карты), заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать информацию и документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме дополнительным требованиям к участникам закупок в соответствии с ч.2 ст.31, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки (в соответствии с пп.«н» п.1 ч.1 ст.43 Закона).

Участником закупки в составе заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не представлены документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме дополнительным требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки и постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 №2571 (позиция 7 приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 №2571, в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки"):

Участником закупки в составе заявки не представлено разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (при реконструкции здания АО «Республиканская типография»).

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Частью 2 статьи 31 настоящего закона предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы,

связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

В силу части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Во исполнение данной нормы закона принято Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

Согласно позиции 7 раздела 2 Постановления № 2571 «Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта» участник закупки подтверждает соответствие дополнительным требованиям, предоставив следующие документы и информацию: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Аналогичные требования содержатся в извещении (файл -Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке).

Дополнительные требования к участникам закупки:

Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки	Дополнительные требования к участникам закупки	Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
Раздел II. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям		
7. Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта	наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта); 2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).	в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной

	<p>Цена выполненных работ по договору, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять:</p> <p>не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя),</p> <p>если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей</p>	<p>деятельности).</p> <p>В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:</p> <p>1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;</p> <p>2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию</p>
--	---	---

Частью 2 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что вторая часть заявки на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "р" пункта 1, подпунктом "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Подпунктом "н" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

Частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи отклонения вторых частей заявок на участие в закупке, в частности непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (п.2).

Изучив заявку ООО «Альба», Комиссией Бурятского УФАС России установлено, что участником в качестве подтверждения дополнительным требованиям, установленным Постановлением № 2571, опыта работы представлены, в том числе следующие документы: Контракт № 4 от 26 декабря 2021 г. по реконструкции здания АО «Республиканская типография»,

акт от 23 мая 2022 г. приемки законченного строительством объекта по форме КС-11; акт от 03 апреля 2022 г. приемки выполненных работ по форме КС-2, КС-3, акт от 15 апреля 2022 г. приемки выполненных работ по форме КС-2, КС-3, акт от 20 мая 2022 г. приемки выполненных работ по форме КС-2, КС-3.

При этом в графе 2 Акта приемки законченного строительством объекта от 23.05.2022 по форме КС-11 указано, что согласно ч.17 ст. 51 ГрК РФ выдача разрешения на строительство не требуется.

Согласно части 15 статьи 55 ГрК РФ разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не требуется в случае, если в соответствии с частью 17 статьи 51 настоящего Кодекса для строительства или реконструкции объекта не требуется выдача разрешения на строительство.

В соответствии с пунктом 4 части 17 статьи 51 ГК РФ выдача разрешения на строительство не требуется в случае изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и

безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом.

В случае, если для строительства, реконструкции объектов капитального строительства не требуется выдача разрешения на строительство, эксплуатация таких объектов допускается после окончания их строительства, реконструкции (часть 3 статьи 55.24 ГрК РФ).

Заявка ООО «Альба» содержит документы, подтверждающие соответствие дополнительным требованиям, установленным в соответствии с Постановлением № 2571: контракт № 4 от 26 декабря 2021 г. по реконструкции здания АО «Республиканская типография», акт приемки законченного строительством объекта по форме КС -11. Акт приемки законченного строительством объекта представлен на общую стоимость выполненных работ, составляющую не менее 40% начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии содержится нарушение требований, установленных пунктом 2 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, заявка Общества неправомерно отклонена. Довод Заявителя признается обоснованным.

За допущенное нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена административная ответственность должностных лиц, допустивших указанное нарушение, в соответствии с частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Альба» обоснованной.
2. Признать комиссию по осуществлению закупок Заказчика, Уполномоченного органа нарушившей требования, установленные пунктом 2 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Бурятского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.