

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ ДЕЛА № 12/04-АМЗ-2017 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

21 сентября 2017 года
Чебоксары

г.

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 12/04-АМЗ-2017 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

«...»

в присутствии на заседании комиссии представителей ответчика АО «Чувашская энергосбытовая компания»:

«...»

рассмотрела материалы дела № 12/04-АМЗ-2017, возбужденного в отношении АО «Чувашская энергосбытовая компания» по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Чувашское УФАС России 04.08.2017 (вх. 04-05/5499) поступили материалы проверки прокуратуры Шумерлинской межрайонной прокуратуры, в части прекращения АО «Чувашская Энергосбытовая компания» поставки электрической энергии в котельные МУП «Теплоэнерго» в связи с образовавшейся задолженностью, использующего электрическую энергию для обеспечения горячего водоснабжения и отопления объектов, расположенных на территории г. Шумерля Чувашской Республики.

Установлено, что прекращение АО «Чувашская Энергосбытовая компания» поставки электрической энергии в МУП «Теплоэнерго» повлекло за собой приостановление теплоснабжения и горячего водоснабжения потребителям, не имеющим задолженности за предоставляемые коммунальные услуги, в том числе муниципальные предприятия города, ТСЖ, физические лица.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей энергии установлены Федеральным [законом](#) от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ).

В [ст. 5, 6](#) Федерального закона № 35-ФЗ определено технологическое единство электроэнергетики, обеспечение бесперебойного и надежного функционирования энергетики, единство экономического пространства в сфере обращения электрической энергии с учетом ограничений, установленных федеральными законами.

Одним из принципов государственного регулирования и контроля в электроэнергетике предусматривается обеспечение доступности электрической энергии для потребителей и защиты их прав ([п. 1 ст. 20](#) Федерального закона № 35-ФЗ).

В соответствии с действующим законодательством лишь статус сетевой организации либо энергосбытовой организации позволяет производить по какой-либо причине ограничение энергоснабжения объектов потребителей.

Основы регулирования отношений, связанных с введением полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности), определены соответствующими Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442.

В соответствии с п. 2 указанных Правил ограничение режима потребления электрической энергии вводится при наступлении определенных обстоятельств, в том числе при нарушении своих обязательств потребителем, выразившееся в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуги, оказание которых является неотъемлемой частью

процесса поставки электрической энергии потребителям, в том числе обязательств по предварительной оплате в соответствии с установленными договором сроками платежа, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком в размере, соответствующем денежным обязательствам потребителя не менее чем за один период между установленными договором сроками платежа, а для граждан-потребителей за 2 расчетных периода, либо к образованию задолженности потребителя перед энергосбытовой, энергоснабжающей организацией или производителем электрической энергии (мощности) на розничном рынке, в размере, установленном в договоре.

28.02.2017 ОАО «ЧЭСК» и МУП «Теплоэнерго» в лице внешнего управляющего Ваньева И.И. заключен договор энергоснабжения №26-01/09-1295.

Уведомлением от 24.04.2017 №26/01-1666 АО «ЧЭСК» направило в адрес МУП «Теплоэнерго» уведомление о планируемом введении ограничения режима потребления ввиду образовавшейся задолженности за потребляемую электрическую энергию (мощность) в размере 16646600,39 руб. в соответствии с абз. 2 подпункта б п. 2 Правила ограничения потребления электрической энергии (данный пункт о введении ограничения режима потребления корреспондируется с пунктом 6.1 договора энергоснабжения №26-01/09-1295).

25.04.2017 АО «Чувашская энергосбытовая компания» направило информационное письмо о планируемом введении МУП «Теплоэнерго» ограничения режима потребления электрической энергии в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, ГУ МЧС России по Чувашской Республике, Приволжское Управление Ростехнадзора по Чувашской Республике.

Также представлено уведомление от 26.04.2017 №26/01-4703 о введении ограничения режима потребления электроэнергии по точкам поставки: котельная №1, котельная №2, котельная №3, котельная №3, котельная №6, котельная №7, котельная №8, котельная №10, котельная №11, котельная №13, котельная №14, котельная №15, ЦТП №1, ЦТП32, ЦТП№3, ЦТП №4, ЦТП №5, ЦТП №8, ЦТП №9 с 10.05.2017, а также акты от 10.05.2017 ограничения режима потребления электроэнергии.

На запрос Чувашского УФАС России АО «ЧЭСК» письмом от 21.08.2017 №08/29-3322 (вх. Управления 23.08.2017 №04-05/5885) сообщило, что введение ограничения режима потребления электроэнергии осуществлено в соответствии с требованиями Правил ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности).

Согласно пункту 18 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электроэнергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №4442 в отношении потребителей (в том числе в отношении отдельных используемых ими объектов), ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, частичное ограничение режима потребления вводится в соответствии с пунктом 17 Правил ограничения не ниже уровня аварийной брони. Введение в отношении таких потребителей ограничения режима потребления ниже величины аварийной брони не допускается.

Поскольку погашение задолженности потребителем в установленные срок не произведено, в соответствии с пунктами 17 и 18 Правил ограничения МУП «Теплоэнерго» самостоятельно под контролем сетевой организации произведено частичное ограничение режима потребления электроэнергии до уровня технологической брони, о чем свидетельствуют акты ограничения режима потребления электроэнергии от 10.05.2017 №№80-10-17-ою-98-10-17-ою.

В последующем в связи с непогашением потребителем задолженности 16.05.2017 МУП «Теплоэнерго» самостоятельно под контролем сетевой организации произведено частичное ограничение режима потребления электроэнергии до уровня аварийной брони, о чем свидетельствуют акты ограничения режима потребления электроэнергии от 16.05.2017 №99-16-17-ою-117-16-17-ою.

Ограничение режима потребления электроэнергии объектов МУП «Теплоэнерго» произведено первоначально не ниже уровня технологической, а в последующем-уровня аварийной брони, указанной в акте от 01.02.2016.

В связи в отсутствием оплаты задолженности за потребленные энергоресурсы со стороны МУП «Теплоэнерго» в адрес АО «ЧЭСК» режим ограничения потребления электроэнергии до уровня аварийной брони на объектах потребителя в настоящее время

сохранен.

В адрес АО «ЧЭСК» от МУП «Теплоэнерго» не поступало письменного расчета объема потребления электроэнергии по каждому потребителю, не имеющему задолженность.

В соответствии с пунктом 29 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 Сетевая организация в порядке и по основаниям, указанным в Правилах полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, вводит ограничение режима потребления электрической энергии потребителем, что не влечет за собой расторжения договора.

В соответствии со статьей 157 ЖК РФ Правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, устанавливаются Правительством РФ.

Порядок приостановления и ограничения подачи коммунального ресурса в случае наличия у исполнителя задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за поставленный коммунальный ресурс определяется в соответствии с правовыми актами в сфере ресурсоснабжения с учетом требований, предусмотренных Правилами предоставления коммунальных услуг, и должен исключать возможность приостановления или ограничения предоставления услуг потребителям, добросовестно исполняющим свои обязательства по оплате коммунальных услуг (п. 2.9 [Правил, обязательных при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.02.2012 № 124](#)).

Пунктом 122 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, установлен запрет на ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителям, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством РФ.

Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов также устанавливается порядок ограничения и прекращения поставки коммунальных услуг.

Согласно пункту 121 Правил ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителем, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается, за исключением случаев возникновения или угрозы возникновения аварийной ситуации в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения, по которым осуществляются водо-, тепло-, электро- и газоснабжение, а также водоотведение - с момента возникновения или угрозы возникновения такой аварийной ситуации; возникновения стихийных бедствий и (или) чрезвычайных ситуаций, а также при необходимости их локализации и устранения последствий - с момента возникновения таких ситуаций, а также с момента возникновения такой необходимости; получения исполнителем предписания о необходимости введения ограничения или приостановления предоставления коммунальной услуги, о неудовлетворительном состоянии внутридомовых инженерных систем (за техническое состояние которых отвечает собственник жилого дома) или внутриквартирного оборудования, угрожающем аварией или создающем угрозу жизни и безопасности граждан, - со дня, указанного в документе соответствующего органа; проведения планово-профилактического ремонта и работ по обслуживанию централизованных сетей инженерно-технического обеспечения и (или) внутридомовых инженерных систем, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, - через 10 рабочих дней после письменного предупреждения (уведомления) потребителя.

В материалах проверки представлен перечень добросовестных плательщиков за теплоэнергию с января 2017 по июль 2017 года, в состав которых входят также физические лица, ТСЖ.

На заседании Комиссии представитель АО «ЧЭСК» пояснила, что введение ограничения режима потребления электроэнергии осуществлено в соответствии с действующим законодательством. У Общества отсутствует информация о добросовестных плательщиков

за теплоэнергию, в адрес Общества данная информация не направлялась.

/ководствуясь пунктами 2,3 части 1 статьи 47 Федерального закона от 5.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела №12/04-АМЗ-2017 отложить.
2. Назначить дело №12/04-АМЗ-2017 к рассмотрению **на 12.10.2017 в 09 час. 30 мин.** (адрес: 428018, г. Чебоксары, Московский проспект, 2).
3. МУП «Теплоэнерго» **в срок до 09 октября 2017 года** предоставить:
-документы, подтверждающие переписку с АО «Чувашская энергосбытовая компания» о наличии (отсутствии) потребителей полностью выполняющих обязательства по оплате коммунальной услуги, предоставляемой МУП «Теплоэнерго».
4. Сторонам в срок **до 09 октября 2017 года** представить информацию о наличии/ отсутствии соглашения об обеспечении подачи добросовестным абонентам, не имеющим задолженностей по оплате ресурсов в необходимых для них объемах.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»