

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск

Резолютивная часть решения оглашена «06» марта 2014 года

В полном объеме решение изготовлено «21» марта 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

- | | |
|---------------------------|--|
| Председатель
Комиссии: | <ul style="list-style-type: none">• Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского УФАС России; |
| Члены
Комиссии: | <ul style="list-style-type: none">• Конькова О.В. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;• Никитин П.А. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России, |

в присутствии представителей ОАО «Челябэнергосбыт» рассмотрев дело № 53-04/13 по признакам нарушения ОАО «Челябэнергосбыт» (454091, г. Челябинск, ул. Российская, д. 260) части 1 статьи 10, в том числе пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России из Прокуратуры Челябинской области 30.08.2013 вх. № 10461 поступила информация о фактах прекращения газо- и энергоснабжения промышленной котельной, принадлежащей ОАО «Ашинский химический завод», являющейся единственным источником теплоснабжения и горячего водоснабжения для потребителей пос. Лесохимиков Ашинского городского поселения Челябинской области.

В результате рассмотрения заявления Приказом руководителя Челябинского УФАС России от 29.11.2013 № 359 возбуждено дело № 53-04/13 по признакам нарушения ОАО «Челябэнергосбыт» части 1 статьи 10, в том числе пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела № 53-04/13 установлены следующие фактические обстоятельства.

01.01.2009 между ОАО «Ашинский химический завод» и ОАО «Челябэнергосбыт» заключен договор энергоснабжения № 122, по условиям которого Продавец (ОАО «Челябэнергосбыт») обязуется осуществлять продажу электрической энергии

(мощности) в точках поставки на розничном рынке, через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии Потребителю (ОАО «Ашинский химический завод»), а Потребитель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

Согласно пункту 3.2.7 Договора Продавец (ОАО «Челябэнергосбыт») вправе инициировать введение полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) Потребителя в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Пунктом 9.2 Договора установлено, что последний считается ежегодно продленным на один календарный год на тех же условиях (за исключением величины технологического расхода электрической энергии), если за 30 дней до окончания срока его действия не последует заявления одной из сторон о его прекращении или изменении или о заключении нового договора.

В силу пункта 3.3.10 Договора Потребитель обязуется составить и согласовать с Сетевой организацией акт согласования аварийной и(или) технологической брони, в случае, если ограничение режима потребления электрической энергии (мощности) Потребителя может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, а также передать Продавцу копию акта не позднее 5 дней со дня согласования с Сетевой организацией.

Акт аварийной (технологической) брони электроснабжения между ОАО «Ашинский химический завод» и ОАО «МРСК Урала» не согласован.

Согласно акту оценки стоимости зданий и сооружений ОАО «Ашинский химический завод» принадлежат очистные сооружения, промышленная котельная (помещение водонасосной станции, здание котельной, здание мазуто-насосной, водозабор, канализационная насосная и др.), а также другие объекты.

Согласно свидетельствам о государственной регистрации права в собственности ОАО «Ашинский химический завод» находятся нежилое здание насосной станции перекачки, нежилое здание насосная-воздуходувная станция, опытно-промышленная установка очистных сооружений и др. объекты.

01.01.2011 между ООО «Ашинский химический завод» и МУП «Ашинские тепловые сети» заключен договор оказания услуг по теплоснабжению и горячему водоснабжению № 35, по условиям которого Поставщик (ООО «Ашинский химический завод») производит отпуск Потребителю (МУП «Ашинские тепловые сети») тепловой энергии и горячей воды, учитываемой на границе раздела тепловых сетей, используемой Потребителем на отопление и горячее водоснабжение своих объектов и объектов субабонентов, Потребитель обязуется принять тепловую энергию, отпустить её своим субабонентам, произвести оплату на условиях, определенных настоящим договором по тарифам, утвержденным согласно действующему законодательству (п. 3.1.1 Договора).

Согласно пункту 6.3 Договора последний считается пролонгированным на следующий календарный год, если ни одна из сторон не заявит за один месяц до истечения срока его действия об отказе от его исполнения.

Между МУП «Ашинские тепловые сети» и ООО «Ашинская городская Управляющая компания» 01.01.2011 заключен договор энергоснабжения, подлежащий пролонгации на каждый очередной год, в случае согласия сторон на это, по условиям которого Теплоснабжающая организация (МУП «Ашинские тепловые сети») обязуется подавать тепловую энергию и горячую воду для обеспечения населения города Аши услугами теплоснабжения в полном объеме и надлежащего качества в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам от 23.05.2006 № 307, а Потребитель (ООО «Ашинская городская Управляющая компания») обязуется организовать и проводить сбор с населения денежных средств за поставленную Теплоснабжающей организацией энергию и проводить своевременный расчет за тепловую энергию с Теплоснабжающей организацией.

Объектами «Потребителя» являются многоквартирные дома Ашинского городского округа, указанные в Приложении № 2 к настоящему Договору (209 многоквартирных жилых домов).

Постановлением Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области» от 08.11.2012 № 42/57 установлены тарифы на тепловую энергию, поставляемую МУП «Ашинские тепловые сети» Ашинского городского поселения Ашинского муниципального района» (вместе с «Тарифами на тепловую энергию, поставляемую МУП «Ашинские тепловые сети» потребителям Ашинского городского поселения Ашинского муниципального района от ОАО «Ашинский химический завод», «Тарифами на тепловую энергию, поставляемую МУП «Ашинские тепловые сети» потребителям Ашинского городского поселения Ашинского муниципального района от ТЭЦ ОАО «Ашинский металлургический завод»).

Постановлением Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области» от 29.11.2012 № 49/109 установлены тарифы для ОАО «Ашинский химический завод» на услуги водоотведения, оказываемые потребителям Ашинского городского поселения Ашинского муниципального района Челябинской области» (вместе с «Тарифами для ОАО «Ашинский химический завод» на услуги водоотведения, оказываемые потребителям Ашинского городского поселения Ашинского муниципального района Челябинской области»)

Постановлением Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области» от 27.12.2012 № 57/27 установлены тарифы на горячую воду, поставляемую МУП «Ашинские тепловые сети» потребителям Ашинского городского поселения Ашинского муниципального района" (вместе с «Тарифами на горячую воду, поставляемую МУП «Ашинские тепловые сети» потребителям Ашинского городского поселения Ашинского муниципального района (теплоноситель от ОАО «Ашинский химический завод»)), «Тарифами на горячую воду, поставляемую МУП «Ашинские тепловые сети» потребителям Ашинского городского поселения Ашинского муниципального района (теплоноситель от ОАО «Ашинский металлургический завод»)

Постановлением Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области» от 28.06.2013 № 21/190 установлены льготные тарифы на тепловую энергию, поставляемую МУП «Ашинские тепловые сети» населению Ашинского городского поселения Ашинского муниципального района» (вместе с

«Льготным тарифом на тепловую энергию, вырабатываемую ОАО «Ашинский химический завод» и поставляемому МУП «Ашинские тепловые сети» населению

Ашинского городского поселения Ашинского муниципального района», «Льготным тарифом на тепловую энергию, вырабатываемую ТЭЦ ОАО «Ашинский металлургический завод» и поставляемому МУП «Ашинские тепловые сети» населению Ашинского городского поселения Ашинского муниципального района»).

17.05.2013 ОАО «Челябэнергосбыт» направило в адрес ОАО «Ашинский химический завод» уведомление об ограничении подачи электроэнергии № 09-0524, в связи с невыполнением заявителем договорных обязательств по оплате за электроэнергию, подписанное директором Златоустовского филиала ОАО «Челябэнергосбыт» <...>.

Согласно данному уведомлению 28.05.2013 с 11:00 будет ограничена подача электроэнергии на электроустановки ОАО «Ашинский химический завод», в том числе на котельную. ОАО «Челябэнергосбыт» предложило ОАО «Ашинский химический завод» подготовить котельную предприятия к ежедневному безаварийному ограничению подачи электроэнергии и производить ежедневное ограничение подачи электроэнергии на котельную предприятия с 11:00 до 16:00, начиная с 28.05.2013.

По условиям уведомления в случае дальнейшего невыполнения договорных обязательств по оплате за электроэнергию, с 11:00 часов 31.05.2013 будет полностью ограничена подача электроэнергии на котельную предприятия.

В случае отказа в ограничении подачи электроэнергии на электроустановки ОАО «Ашинский химический завод» и недопуска представителя ОАО «Челябэнергосбыт» к их опломбированию, энергосистема будет вынуждена приступить к ограничению предприятия с питающих центров.

Письмом от 24.05.2013 № 11/529 ОАО «Ашинский химический завод» направило на имя Главы Ашинского городского поселения, директора МУП «Тепловые сети», директора ООО «АГУК» обращение о согласовании вынужденной остановки промышленной котельной с 27.05.2013 по 10.06.2013 для проведения профилактического ремонта, а также в связи с получением уведомления ОАО «Челябэнергосбыт» от 17.05.2013 № 09-0524 об ограничении режима энергопотребления предприятия.

Письмом от 28.05.2013 № 11/541 ОАО «Ашинский химический завод» сообщило ОАО «Челябэнергосбыт» о том, что им самостоятельно были приняты меры по ограничению потребления электроэнергии с 27.05.2013.

Согласно акту по контролю соблюдения режима ограничения потребления электрической энергии от 28.05.2013 № 09-26-102, составленному инженером по техническому аудиту ОАО «Челябэнергосбыт» в присутствии исполнительного директора ОАО «Ашинский химический завод», на момент проверки электроустановки промышленной котельной находятся в отключенном состоянии в связи с профилактическим ремонтом.

29.05.2013 инженером по техническому аудиту ОАО «Челябэнергосбыт» в

присутствии главного энергетика ОАО «Ашинский химический завод» составлен акт об ограничении режима потребления электрической энергии, согласно которому в соответствии с уведомлением от 17.05.2013 № 09-0524 электротехническим персоналом ОАО «Ашинский химический завод» произведено частичное ограничение режима потребления электрической энергии путем отключения электроустановок (наружное освещение завода, проходная, освещение химического цеха, электроремонтный цех, ЦЗЛ, медпункт) и установления сотрудником ОАО

«Челябэнергосбыт» пломб (нанесения наклеек) на данные объекты.

31.05.2013 сотрудником ОАО «Челябэнергосбыт» в присутствии гл. энергетика ОАО «Ашинский химический завод» составлен акт № 09-26-111 об ограничении

режима потребления электрической энергии, согласно которому на основании уведомления 17.05.2013 № 09-0524 электротехническим персоналом ОАО «Ашинский химический завод» отключены электроустановки, в том числе промышленная котельная предприятия, и инженером по техническому аудиту установлены пломбы на электроустановки промышленной котельной, ячейку № 3 РУ-10 кВ, ячейку № 9 РУ-10 кВт.

06.06.2013 письмом № 11/599 ОАО «Ашинский химический завод» сообщило в Ашинскую городскую прокуратуру, Главе Ашинского муниципального района и Ашинского городского поселения о невозможности запуска промышленной котельной, работа которой была приостановлена на профилактический ремонт, в связи с принятием ОАО «Челябэнергосбыт» мер по полному отключению электроэнергии на котельную с её последующей опломбировкой, что является незаконным ввиду отсутствия иного источника горячего водоснабжения в поселке.

14.06.2013 Администрация Ашинского городского поселения Челябинской области письмом исх. № 2057 направила в Прокуратуру города Аши Челябинской области информацию о факте прекращения оказания ОАО «Ашинский химический завод» услуг по горячему водоснабжению и отоплению населению п. Лесохимиков, указав, что причиной возникновения такого факта явились действия со стороны ООО «НОВАТЭК-Челябинск» и ОАО «Челябэнергосбыт», которые можно расценивать как злоупотребление правом и доминирующим положением.

Рассматриваемое письмо содержало просьбу принять меры прокурорского реагирования в отношении указанных поставщиком газа и электроэнергии.

17.06.2013 письмом исх. № 11/608 ОАО «Ашинский химический завод» уведомило директора Златоустовского филиала ОАО «Челябэнергосбыт» Е.Н. Фадеева, в также главу Ашинского муниципального района и Ашинского городского поселения, Прокурора г. Аши о завершении текущего ремонта энергетического оборудования промышленной котельной ОАО «Ашинский химический завод» и просило ОАО «Челябэнергосбыт» снять пломбы с электроустановок промышленной котельной и подать электроэнергию для запуска энергетического оборудования, связанного с выработкой и подачей горячего водоснабжения на жилой поселок.

В ответ на письмо от 17.06.2013 исх. № 11/608 ОАО «Челябэнергосбыт» сообщило о том, что отмена режима ограничения энергопотребления и снятие пломб с ранее отключенных электроустановок возможно только после полного погашения ОАО

«Ашинский химический завод» задолженности за потребленную электрическую энергию (письмо от 20.06.2013 исх. № ЗФ-8/3110).

В ответ на обращение исполнительного директора ОАО «Ашинский химический завод» от 21.06.2013 исх. № 22/626, содержащее просьбу заключить соглашение по обеспечению поставки электроэнергии в объеме, необходимом для исполнения обязательств по горячему водо- и теплоснабжению потребителей, своевременно оплачивающих данные услуги, ОАО «Челябэнергосбыт» отметило, что в связи с непогашением ОАО «Ашинский химический завод» образовавшейся задолженности по оплате за потребленную электроэнергию основания для возобновления подачи электроэнергии отсутствуют (письмо от 24.06.2013 исх. № ЗФ-6/3185).

Согласно проекту соглашения на поставку электроэнергии от 25.06.2013 № 2/25 поставщик обязуется поставлять покупателю электроэнергию в количестве 38001 кВт.ч ежемесячно на сумму 106647 рублей, в т.ч. НДС для производства этилацетата в

количестве 500 т.н., с целью выплаты заработной платы работникам котельной, хим. цеха и для обеспечения взрыво-пожаро-безопасности (пункт 1.1).

В ответ исх. от 11.07.2013 № ЗФ-6/3431 на обращение ОАО «Ашинский химический завод» исх. от 21.06.2013 № 22/626 ОАО «Челябэнергосбыт» также сообщило о том, что подписание каких-либо соглашений не предусмотрено действующим законодательством, возвратив проект соглашения, направленный заявителем.

Администрацией Ашинского городского поселения в адреса поставщиков энергоресурсов ОАО «Ашинский химический завод» были направлены требования о возобновлении подачи газа и электроэнергии.

В письме ОАО «Челябэнергосбыт» исх. от 21.06.2013 № ЗФ-6/3137, направленном в адрес Администрации Ашинского городского поселения Челябинской области, Общество сообщило о незаконности и необоснованных таких требований, поскольку на ОАО «Челябэнергосбыт» не возложена обязанность по обеспечению подачи коммунальных услуг населению пос. Лесохимиков Ашинского городского поселения Челябинской области. Ограничение режима энергопотребления введено в соответствии с требованиями пункта 2, 17, 18 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442. Основания для возобновления подачи электроэнергии ОАО «Ашинский химический завод» отсутствуют.

Письмом от 16.07.2013 № 11/702 ОАО «Ашинский химический завод» вновь обратилось в ОАО «Челябэнергосбыт» с просьбой срочно подать электроэнергию на промышленную котельную с целью обеспечения населения жилого поселка горячей водой и услугами по теплоснабжению, так как прекращение подачи электроэнергии является незаконным.

Согласно данному письму перевод на резервный вид топлива не мог быть выполнен ОАО «Ашинский химический завод» в силу его незаконности (такой перевод возможен только при похолодании и в случае аварийных ситуаций). Запас топлива должен обеспечивать возможность работы котельной в течении

трех суток. Перевод котельной на резервный вид топлива экономически невыполним в силу значительно более высокой стоимости мазута, что может привести к удорожанию тарифа за услуги по теплоснабжению при включении стоимости использования мазута в выпадающие расходы.

Как отметило ОАО «Ашинский химический завод» в письме исх. от 24.07.2013 № 11/724, направленном в ответ на представление прокурора об устранении нарушений закона в части обеспечения граждан коммунальной услугой — горячим водоснабжением, одной из причин принятия решения об остановке работы промышленной котельной для проведения ремонта явилось получение от ООО «НОВАТЭК-Челябинск» и ОАО «Челябэнергосбыт» требования и уведомления об ограничении подачи ресурсов — газ и электроэнергия.

Выполнить указанные в уведомлениях требования невозможно без остановки работы промышленной котельной, так как любое ограничение подачи газа и электроэнергии в заданных пределах ведет к остановке работы котлов и котельного оборудования.

Также ОАО «Ашинский химический завод», сославшись на письмо ОАО «Челябэнергосбыт» 20.06.2013 исх. № ЗФ-8/3110, сообщило о том, что им после проведения ремонта промышленной котельной была направлена просьба поставщикам энергоресурсов о возобновлении их подачи обеспечения населения

поселка горячей водой, однако последние ответили, что отмена режима ограничения режима газо- и энергопотребления и снятие пломб возможно только после полного погашения задолженности.

Согласно письму исх. от 24.07.2013 № 11/724 на предложение ОАО «Ашинский химический завод» о заключении соглашения по обеспечению своевременно оплачивающим абонентам предоставления услуг по горячему водоснабжению ООО «НОВАТЭК-Челябинск» сообщило о том, что данный вопрос им рассматривается, а ОАО «Челябэнергосбыт» однозначно отказало в заключении такого соглашения.

Письмом от 08.08.2013 исх. № 11/779 ОАО «Ашинский химический завод» сообщило Прокурору г. Аши, Главе Ашинского муниципального района и Ашинского городского поселения о том, что промышленная котельная находится в работоспособном состоянии и при положительном решении вопроса о возможности подачи газа и электроэнергии готова к запуску и подаче горячего водоснабжения на поселок.

27.09.2013 инженером по техническому аудиту ОАО «Челябэнергосбыт» в присутствии директора МУП «Теплогенерирующая компания -Аша» составлен акт о том, что распоряжением главного инженера ОАО «Челябэнергосбыт» разрешено включение электроустановок промышленной котельной ОАО «Ашинский химический завод».

Инженером по техническому аудиту ОАО «Челябэнергосбыт» сняты пломбы-наклейки с линейных разъединителей ввода № 1 и ввода № 2 в РУ-10 кВ промышленной котельной ОАО «Ашинский химический завод». Персоналом МУП «Теплогенерирующая компания - Аша» произведено включение линейных разъединителей, напряжение на электроустановки котельной подано.

В данном акте отмечено, что задвижки, опломбированные представителями ООО «НОВАТЭК-Челябинск» находятся в закрытом положении. Запуск котлов и подача теплоэнергии персоналом МУП «Теплогенерирующая компания - Аша» при представителе ОАО «Челябэнергосбыт» осуществлены не были.

Согласно письму ОАО «Ашинский химический завод» вх. 07.10.2013 № 10328 энергоснабжение котельной было восстановлено 29.09.2013.

Представитель ОАО «Ашинский химический завод», извещенный надлежащим образом о датах заседаний Комиссии, участия в последних не принимал, представляя письменные пояснения вх. 07.10.2013 № 10328, исх. 03.03.2014 № 2681/04, вх. 28.01.2014 № 995 по рассматриваемым Комиссией фактам.

Согласно позиции заявителя ОАО «Ашинский химический завод» как организация, осуществляющая эксплуатацию объектов централизованного водоснабжения и канализации населенных пунктов, в силу требований действующего законодательства относится к категории потребителей электрической энергии, ограничение режима энергопотребления которого может привести к экономическим, экологическим и социальным последствиям. ОАО «Ашинский химический завод» принадлежат промышленная котельная, обеспечивающая теплоэнергией и горячей водой население первого микрорайона г. Аши, больницу, поликлинику, 2 школы, детский сад, школу, а также очистные сооружения и ВЛ-35 кВ.

Аварийная (технологическая) броня электропотребления на момент введения ограничения режима энергопотребления промышленной котельной согласована не была.

Частичное ограничение потребления электроэнергии на промышленную

котельную технически невозможно. Его применение могло бы привести к возникновению неисправности оборудования, поэтому работа промышленной котельной была остановлена полностью.

С 31.05.2013 ОАО «Челябэнергосбыт» было введено полное ограничение энергоснабжения промышленной котельной путем установления пломб на её электроустановки, лишившее возможности ОАО «Ашинский химический завод» осуществлять обязательства по предоставлению услуг по горячему водоснабжению и теплоснабжению населению пос. Лесохимиков Ашинского городского поселения Челябинской области.

В результате действий ОАО «Челябэнергосбыт» была прекращена подача горячей воды в первый микрорайон г. Аши - жилой поселок Лесохимиков - и полностью прекращено производство продукции ОАО «Ашинский химический завод». Отключение электроэнергии повлекло негативные социальные последствия.

Представители ОАО «Челябэнергосбыт» на заседаниях Комиссии поддержали позицию, изложенную в письменных пояснениях исх. 05.03.2014 № 1518/04, вх. 27.01.2014 № 911, отметив следующее.

Отказ в отмене режима ограничения режима энергопотребления и в составлении соглашения был обоснован требованиями п. 2, 17, 18 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства № 442.

Задолженность заявителя по оплате за электроэнергию по состоянию на момент направления уведомления об ограничении режима энергопотребления составила 14 141 888,72 руб.

Ограничение режима энергопотребления вводилось самим ОАО «Ашинский химический завод» в определяемом им объеме.

Введенное 31.05.2013 на ранее отключенный объект ограничение энергоснабжения промышленной котельной, принадлежащей заявителю, являлось частичным. ОАО «Челябэнергосбыт» лишь зафиксировало факт самостоятельного ограничения электроэнергии заявителем, в связи с чем сами по себе действия Общества не могли привести к возникновению угрозы наступления неблагоприятных последствий для населения и иных потребителей пос. Лесохимиков Ашинского городского поселения Челябинской области.

Соглашение об обеспечении поставки электрической энергии ОАО «Ашинский химический завод» в объеме, необходимом для снабжения горячим водоснабжением жителей пос. Лесохимиков Ашинского городского поселения Челябинской области, заключено с ОАО «Ашинский химический завод» не было, так как подписание таких соглашений не предусмотрено нормами действующего законодательства.

Подключение объектов котельной впоследствии было произведено ОАО «Ашинский химический завод» также самостоятельно.

Кроме того, представители ОАО «Челябэнергосбыт» сослались на позицию, изложенную в постановлении Федерального арбитражного суда Уральского округа от 22.05.2013 № Ф09-4501, согласно которой при отсутствии актов аварийной и технологической брони в договорном пакете препятствия для введения полного ограничения энергоснабжения на объекты водоснабжения отсутствуют.

Также представителями ОАО «Челябэнергосбыт» было заявлено ходатайство о привлечении к участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, ООО «НОВАТЭК-Челябинск».

Изучив материалы дела, заслушав и рассмотрев доводы и объяснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. ОАО «Челябэнергосбыт» приказами Челябинского УФАС России от 1 сентября 2005 № 64, от 22 июня 2006 года № 71 включено в Реестр хозяйствующих субъектов Челябинской области, имеющих долю на рынке определённого товара в размере более чем 35 процентов. То есть, в силу части 1 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» данная организация занимает доминирующее положение на розничном рынке продажи электрической энергии (без её передачи и распределения) на территории Челябинской области (за исключением зон деятельности иных гарантирующих поставщиков).

Статьёй 10 ГК РФ установлен запрет на использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции и злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Согласно статье 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Таким образом, в силу своего доминирующего положения ОАО «Челябэнергосбыт» обязано соблюдать запреты, установленные в статье 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи электроэнергии в соответствии с п. 2 и 3 ст. 546 Гражданского кодекса РФ допускаются, в том числе, в случае нарушения абонентом обязательств по оплате.

Согласно ст. 546 Гражданского кодекса Российской Федерации ограничение (полностью и (или) частично) режима потребления электрической энергии и мощности потребителю производится в порядке, установленном действующим законодательством.

В силу пункта 7 статьи 38 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон «Об электроэнергетике») Правительством Российской Федерации утверждается порядок полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями - участниками оптового и розничных рынков, в том числе его уровня, в случае нарушения своих обязательств потребителями, а также в случае необходимости принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварийных ситуаций.

Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 утверждены Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (далее - Правила ограничения, Правила)

Согласно пп. «б» п. 2 Правил, ограничение режима потребления электрической энергии вводится при нарушении своих обязательств потребителем, выразившихся в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической

энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, в том числе обязательств по предварительной оплате в соответствии с установленными договором сроками платежа, если это привело к образованию

задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком в размере,

соответствующем денежным обязательствам потребителя не менее чем за один период между установленными договором сроками платежа; возникновении у потребителя услуг по передаче электрической энергии задолженности по оплате услуг по передаче электрической энергии, соответствующей одному периоду между установленными договором сроками платежа.

По условиям договора энергоснабжения от 01.01.2009 № 122, заключенного между ОАО «Ашинский химический завод» и ОАО «Челябэнергосбыт», Продавец (ОАО «Челябэнергосбыт») имеет право вводить полное или частичное ограничение потребления электроэнергии в случае неисполнения покупателем (ОАО «Ашинский химический завод») обязательств по оплате приобретенной им электрической энергии за два и более расчетных периода подряд.

Как определено пунктом 7 статьи 38 Закона «Об электроэнергетике» порядок полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями - участниками оптового и розничных рынков, в том числе его уровня, в случае нарушения своих обязательств потребителями, обеспечивает запрет на нарушение прав иных потребителей в связи с вводимым ограничением режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня.

Пунктом 3 Правил ограничения предусмотрено, что при введении ограничения режима потребления в соответствии с требованиями разделов II и IV настоящих Правил учитывается величина технологической и аварийной брони.

Разделом II Правил ограничения регламентирован порядок ограничения режима потребления по обстоятельствам, не связанным с необходимостью проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства или с возникновением (угрозой возникновения) аварийных электроэнергетических режимов.

Согласно пункту 18 раздела II Правил в отношении потребителей (в том числе в отношении отдельных используемых ими объектов), ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, относящимся к категориям потребителей согласно приложению «Категории потребителей электрической энергии (мощности), ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, социальным последствиям», **частичное ограничение режима потребления вводится в соответствии с пунктом 17 настоящих Правил не ниже уровня аварийной брони.** Введение в отношении таких потребителей ограничения режима потребления ниже величины аварийной брони не допускается.

Таким образом, право энергоснабжающей организации на ограничение режима потребления электроэнергии ограничивается необходимостью соблюдения пункта 18 раздела II Правил ограничения, а также запретов, установленных статьей 10 ГК РФ, ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции».

2.1. Согласно пункту 2 приложения к Правилам ограничения к числу потребителей электрической энергии (мощности), ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, социальным последствиям относятся организации, осуществляющие эксплуатацию объектов централизованного водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов. Ограничение режима потребления электроэнергии недопустимо в отношении этих

объектов.

ОАО «Ашинский химический завод» является организацией, оказывающей услуги по горячему водоснабжению и теплоснабжению населению и социальным объектам 1-го Микрорайона (поселок Лесохимиков) Ашинского городского поселения Челябинской области, что подтверждается следующим.

Согласно установленным прокуратурой Челябинской области фактам, изложенным в письме вх. 30.08.2013 № 10461, промышленной котельной, принадлежащей ООО «Ашинский химический завод», вырабатывается тепловая энергия и подается теплоноситель населению и прочим потребителям пос. Лесохимиков Ашинского городского поселения, в число которых входит 43 многоквартирных жилых дома, 17 объектов бюджетной сферы (2 школы, 1 детский сад, досуговый центр «Викинг», 1 объект библиотечной системы, пожарная часть, 10 объектов муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Ашинская центральная городская больница № 2»).

В материалы дела представлены документы, свидетельствующие о нахождении на праве собственности у ООО «Ашинский химический завод» объектов водоснабжения (акт оценки стоимости зданий и сооружений ОАО «Ашинский химический завод», свидетельства о государственной регистрации права в собственности ОАО «Ашинский химический завод»).

Согласно акту оценки стоимости зданий и сооружений ОАО «Ашинский химический завод» принадлежит, в том числе, промышленная котельная (помещение водонасосной станции, здание котельной, здание мазуто-насосной, водозабор, канализационная насосная и др.).

Согласно постановлению Главы Ашинского муниципального района от 25.07.2005 ОАО «Ашинский химический завод» является гарантирующим поставщиком тепловой энергии для населения г. Аши.

Постановлениями Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области» от 08.11.2012 № 42/57, от 29.11.2012 № 49/109, от 27.12.2012 № 57/27, от 28.06.2013 № 21/190 установлены тарифы на тепловую энергию и горячую воду, поставляемую МУП «Ашинские тепловые сети» потребителям Ашинского городского поселения Ашинского муниципального района от ОАО «Ашинский химический завод», а также на услуги водоотведения, оказываемые ОАО «Ашинский химический завод» потребителям Ашинского городского поселения Ашинского муниципального района Челябинской области».

ОАО «Ашинский химический завод» состоит в договорных отношениях с МУП «Ашинские тепловые сети» (договор оказания услуг по теплоснабжению и горячему водоснабжению от 01.01.2011 № 35), согласно пункту 3.1.1 которого оно производит отпуск тепловой энергии и горячей воды МУП «Ашинские тепловые сети», осуществляющему ее отпуск своим субабонентам. В свою очередь, МУП «Ашинские тепловые сети» заключило с ООО «Ашинская городская Управляющая компания» 01.01.2011 договор о подаче тепловой энергии и горячей воды для обеспечения населения города Аши услугами теплоснабжения в полном объеме и надлежащего качества. По условиям договора обеспечению указанными

услугами подлежат 209

многоквартирных жилых домов г. Аши.

В силу пункта 14(2) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила присоединения) при осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств заявителей, ограничение режима потребления электрической энергии (мощности) которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям и категории которых определены в приложении к Правилам полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, составление акта согласования технологической и (или) аварийной брони является обязательным.

В силу пункта 52 Правил разработки и применения графиков аварийного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) и использования противоаварийной автоматики, утвержденных Приказом Минэнерго России от 06.06.2013 № 290 (далее - Правила № 290), величина технологической и (или) аварийной брони устанавливается для обеспечения предотвращения экономических, экологических, социальных последствий ограничения режима потребления (возникновения угрозы жизни и здоровью людей, экологической безопасности, безопасности государства и (или) необратимого нарушения непрерывных технологических процессов, используемых в производственном цикле).

Согласно пункту 31(4) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, потребитель, указанный в пункте 31(1) настоящих Правил (относящийся к категориям, определенным в приложении к Правилам ограничения), составляет и направляет проект акта технологической и (или) аварийной брони, в том числе через гарантирующего поставщика (энергосбытовую организацию), с которым им заключен договор энергоснабжения, на рассмотрение сетевой организации, к объектам электросетевого хозяйства которой присоединены (непосредственно или опосредованно) энергопринимающие устройства такого потребителя.

Как подтверждается материалами дела, в отношении объекта водоснабжения, принадлежащего заявителю - промышленной котельной, вырабатывающей горячую воду и теплоноситель - ограничение режима потребления которой ниже уровня аварийной брони не допускается, величины аварийной и технологической брони в договоре энергоснабжения не определены. В рамках предыдущих договорных отношений такие величины также согласованы не были.

Комиссией установлено, что в мае 2013 года ОАО «Ашинский химический завод» инициировало процесс согласования с ОАО «МРСК Урала» аварийной и технологической брони электроснабжения на объекты: котельная и очистные сооружения, однако, заявителем не был предоставлен ответ на дополнительный

запрос ОАО «МРСК Урала» в целях согласования величин брони, в связи с чем последняя согласована не была (письмо ОАО «Ашинский химический завод» исх. от 07.05.2013 № 11/463, письмо ОАО «МРСК Урала» исх. от 05.06.2013 № ЧЭ/30/201/2362).

Согласно абзацу 2 пункта 18 Правил ограничения при отсутствии у такого потребителя акта согласования аварийной брони, величины аварийной брони

определяются гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) по согласованию с исполнителем в размере не менее 10 процентов

максимальной мощности соответствующих объектов такого потребителя, а потребитель несет ответственность за последствия, в том числе перед третьими лицами, вызванные применением к нему ограничения режима потребления в соответствии с настоящими Правилами.

Таким образом, в условиях императивно установленной обязанности согласования уровня аварийной брони, до которого допустимо вводить ограничение режима потребления электроэнергии на объекты водоснабжения, энергоснабжающая организация должна до момента введения ограничения энергопотребления на объекты водоснабжения согласовать уровень аварийной брони с исполнителем.

Согласно пункту 5 Правил ограничение режима потребления, инициированное в соответствии с пунктом 4 настоящих Правил, вводится сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в точке (точках) поставки

потребителя, в отношении которого требуется введение ограничения режима потребления (далее - исполнитель), а в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» и пунктом 6 настоящих Правил, - при участии указанных в пункте 6 настоящих Правил субисполнителей.

Поскольку, исходя из установленных фактических обстоятельств, у ОАО «Челябэнергосбыт» не возникло оснований для направления заявки на введение режима ограничения энергоснабжения исполнителю (ОАО «МРСК Урала»), Ответчик не мог согласовать с ним величину брони, до уровня которой подлежит ограничение режима энергоснабжения промышленной котельной ОАО «Ашинский химический завод».

Информацию об уровне номинальной мощности промышленной котельной ОАО «Ашинский химический завод» и объеме электроэнергии, достаточном для её бесперебойной работы для обеспечения предоставления населению жилого поселка Ашинского городского округа услуг по горячему водоснабжению и теплоснабжению, ОАО «Челябэнергосбыт» у Общества не запрашивало.

В отсутствие согласованной величины аварийной брони по усмотрению энергоснабжающей организации невозможно определить, до какого уровня потребления электроэнергии допустимо ограничивать электроснабжение потребителя, поскольку размер минимальной мощности, необходимой для обеспечения безопасности жизни и здоровья людей и окружающей среды в результате прекращения технологических процессов на предприятии, может быть

определён либо самим потребителем либо сетевой организацией, осуществляющей передачу электрической энергии данному потребителю.

Согласно статье 38 Закона «Об электроэнергетике» субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставки и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности) отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

Соответственно, энергосбытовая организация (гарантирующий поставщик), определяя в одностороннем порядке величину потребления электроэнергии, до уровня которой следует ввести ограничение режима электроснабжения, принимает на себя все неблагоприятные риски, связанные с исполнением договора энергоснабжения.

ОАО «Челябэнергосбыт» в уведомлении от 17.05.2013 № 09-0524 определило необходимость ежедневного ограничения подачи электроэнергии на котельную ОАО «Ашинский химический завод» с 11:00 до 16:00, начиная, с 28.05.2013, а также

введение такого ограничения с 11:00 31.05.2013 до момента погашения задолженности. Буквально толкуя смысл предписанных заявителю действий, Комиссия считает, что они влекут полное ограничение режима энергопотребления промышленной котельной в указанные периоды времени (до 0 кВт). То есть Ответчиком в противоречие Правил ограничения в рассматриваемом уведомлении самостоятельно определена конкретная величина потребления электроэнергии, до уровня которой такое потребление вводится.

2.2. Пункт 18 Правил ограничения предусматривает, что в отношении объектов водоснабжения может быть введено лишь частичное ограничение режима потребления электроэнергии. При этом возможность введения частичного ограничения режима энергопотребления таких объектов ставится в зависимость от наличия согласованного уровня аварийной брони, ниже которого частичное ограничение вводить недопустимо.

То есть в условиях отсутствия согласованного, в т.ч. в порядке, определенном

абз. 2 п. 18 Правил ограничения, уровня аварийной брони, введение ограничения энергоснабжения как в частичном, так и в полном объеме будет нарушать нормы Закона «Об электроэнергетике», Правил ограничения и иных законодательных актов.

2.2.1. Оценив довод ОАО «Челябэнергосбыт» о том, что определение объема ограничения режима энергопотребления и непосредственно введение ограничения вводилось ОАО «Ашинский химический завод» и не зависело от каких-либо действий со стороны ОАО «Челябэнергосбыт», Комиссия отмечает следующее.

ОАО «Челябэнергосбыт», зная об отсутствии у ОАО «Ашинский химический завод» аварийной брони энергопотребления, что подтверждается письменными пояснениями Ответчика и представленными в материалы дела документами, при

формировании условий уведомления об ограничении режима энергопотребления от 17.05.2013 № 09-0524 предусматривало ограничение подачи газа на промышленную котельную как в частичном (с 11:00 до 16:00, начиная с 28.05.2013), так и в полном объеме (с 11:00 31.05.2013).

Комиссия отмечает, что работа промышленной котельной была полностью остановлена ОАО «Ашинский химический завод» до момента введения ограничения, предписанного Ответчиком - 27.05.2013, что установлено ОАО «Челябэнергосбыт» в акте по контролю соблюдения режима ограничения потребления электрической энергии от 28.05.2013 № 09-26-102, и такое прекращение работы котельной было вызвано, в том числе, проведением её планового ремонта в установленный предприятием период (с 27.05.2013 по 10.06.2013), согласованного в предусмотренном действующим законодательством порядке.

В связи с чем, недопустимо рассматривать такие действия заявителя как совершенные исключительно в целях исполнения требований ОАО «Челябэнергосбыт». Более того, указанное уведомление являлось фактически неисполнимым для заявителя, так как исходя из пояснений последнего, техническая возможность частичного ограничения энергопотребления котельной отсутствует и режим энергопотребления котельной возможно ограничить лишь в полном объеме.

Комиссией установлено, что ОАО «Челябэнергосбыт» во исполнение требований уведомления об ограничении подачи электроэнергии от 17.05.2013 № 09-0524 31.05.2013 установило пломбы (наклейки) № АОО35844 и № АОО35845 на энергоустановки промышленной котельной ОАО «Ашинский химический завод», отключенные последним полностью на время планового проведения ремонта, тем самым лишив потребителя возможности возобновить энергопотребление промышленной котельной после завершения её ремонта, что подтверждается актом об ограничении режима потребления электрической энергии от 31.05.2013 № 09-26-111, составленным и подписанным инженером по техническому аудиту Златоустовского филиала ОАО «Челябэнергосбыт» <...>.

Материалами дела подтверждается факт наличия причинно-следственной связи между действиями ОАО «Челябэнергосбыт» по опломбированию энергоустановок промышленной котельной и невозможностью возобновить ОАО «Ашинский химический завод» её работу в целях выработки горячей воды и теплоносителя для населению жилого поселка Лесохимиков Ашинского городского поселения после завершения планового ремонта ввиду недопустимости самовольного подключения энергопринимающих устройств к электроснабжению.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о доказанности факта совершения со стороны ОАО «Челябэнергосбыт» действий по прекращению подачи электроэнергии ОАО «Ашинский химический завод» на объект - промышленная котельная - с 31.05.2013, совершенных в противоречие пункта 18 Правил ограничения, и создавших препятствия для возобновления работы промышленной котельной.

2.2.2. С учетом конкретных обстоятельств рассматриваемой ситуации (отсутствие технической возможности частичной работы промышленной котельной), Комиссия

считает, что ограничение режима энергопотребления промышленной котельной заявителя являлось полным.

Согласно пп. «в» п. 7 Правил № 442 полное ограничение - временное прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителю.

Частичное ограничение - сокращение уровня потребления электрической энергии (мощности), прекращение подачи электрической энергии потребителю в определенные периоды в течение суток, недели или месяца или ограничение режима потребления в полном объеме по части точек поставок, указанных в договоре, на основании которого осуществляется снабжение электрической энергией потребителя.

Как следует из анализа материалов дела, в уведомлении об ограничении потребления электроэнергии от 17.05.2013 № 09-0524 указана лишь дата ввода ограничения - с 31.05.2013 с 11:00 - без указания конкретных даты и времени, до которых такое ограничение вводится. По условиям уведомления отмена ограничения ОАО «Ашинский химический завод» будет произведена после полного погашения задолженности.

Между тем, в силу пп. «г» п. 7 Правил ограничения уведомление о частичном ограничении режима потребления электроэнергии должно содержать информацию о сроках вводимого ограничения режима потребления.

Таким образом, рассматриваемое уведомление, на основании которого действиями ОАО «Челябэнергосбыт» 31.05.2013 фактически была прекращена подача электроэнергии на объект водоснабжения, принадлежащий ОАО «Ашинский химический завод», содержащее лишь дату начала введения режима ограничения энергопотребления с указанием на то, что ограничение подачи электрической энергии будет прекращено после погашения потребителем задолженности, то есть не определяющие момент возобновления подачи электроэнергии конкретной датой или периодами времени в течение суток, недели или месяца, необходимо признать уведомлением о введении полного ограничения режима энергоснабжения.

Согласно пункту 10 Правил ограничения полное ограничение режима потребления предполагает прекращение подачи электрической энергии потребителю путем осуществления переключений на объектах электросетевого хозяйства исполнителя (субисполнителя) или в энергопринимающих устройствах потребителя либо путем отсоединения энергопринимающих устройств потребителя от объектов электросетевого хозяйства.

Согласно пояснениям ОАО «Ашинский химический завод» вх. 03.03.2014 № 2681 при проведении мероприятий по полному ограничению подачи электроэнергии на котельную работа её оборудования была остановлена полностью.

Согласно пояснениям ОАО «Челябэнергосбыт» исх. 05.03.2014 № ЗФ-6/1051 ограничение вводилось на ранее отключенный объект.

В акте по контролю соблюдения режима ограничения потребления электрической энергии от 28.05.2013 № 09-26-102, составленном инженером по техническому аудиту ОАО «Челябэнергосбыт», отмечено, что на момент проверки

электроустановки промышленной котельной находятся в отключенном состоянии, в связи с профилактическим ремонтом.

Таким образом, ОАО «Челябэнергосбыт» было известно о том, что установка пломб осуществляется на энергопринимающие устройства промышленной котельной, работа которой остановлена полностью, что безусловно приведет к ограничению режима энергопотребления данного объекта в полном объеме.

3 .Комиссией установлено, что ОАО «Челябэнергосбыт» как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на рынке продажи электрической энергии (без её передачи и распределения) на территории Челябинской области (за исключением зон деятельности иных гарантирующих поставщиков), было обязано соблюдать запреты, установленные ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции», в том числе запрет на экономически или технологически не обоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (пункт 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции»).

Так, ОАО «Челябэнергосбыт» имело возможность не прекращать поставку электроэнергии ОАО «Ашинский химический завод» на объект - промышленная котельная, вырабатывающая горячую воду и теплоноситель для населения жилого микрорайона Ашинского городского округа, однако, при отсутствии объективно препятствующих обстоятельств, не предприняло таких действий.

Ответчиком не представлено доказательств того, что прекращение поставки электроэнергии ОАО «Ашинский химический завод» на объект - промышленная котельная было вызвано чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвидимыми, непредотвратимыми препятствиями, находящимися вне контроля данного юридического лица, при соблюдении им той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него в целях надлежащего исполнения обязанностей по соблюдению требований антимонопольного законодательства.

При данных обстоятельствах юридическое лицо признается виновным в совершении вменяемого ему нарушения антимонопольного законодательства.

Доказательства, свидетельствующие о принятии Обществом всех зависящих от него мер для соблюдения правил и норм, за нарушение которых антимонопольным законодательством предусмотрена ответственность, отсутствуют.

Комиссия считает, что ОАО «Челябэнергосбыт» имело возможность и обязано было в отсутствие у ОАО «Ашинский химический завод» согласованной величины аварийной брони электропотребления на объект водоснабжения - промышленная котельная - осуществлять бесперебойную поставку электроэнергии заявителю, не совершать действий по опломбированию энергопринимающих устройств

промышленной котельной и осуществить возобновление режима энергопотребления после проведения заявителем планового ремонта рассматриваемого объекта.

Таким образом, Комиссией установлено, что ОАО «Челябэнергосбыт» в отсутствие объективно непреодолимых препятствий имело реальную возможность при принятии решения о введении на объект водоснабжения, принадлежащий заявителю, режима ограничения электроснабжения соблюдать порядок, регламентированный нормами действующего законодательства, однако им не были приняты соответствующие меры по его соблюдению, что доказывает факт наличия у ОАО «Челябэнергосбыт» вины в совершении вменяемого ему нарушения антимонопольного законодательства.

Доказательств того, что ОАО «Челябэнергосбыт» в силу каких-либо объективных причин ограничило режим потребления электроэнергии ОАО «Ашинский химический завод», материалы дела не содержат.

Применение такого основания для прекращения поставки электроэнергии как наличие у потребителя задолженности ограничено для гарантирующего поставщика необходимостью соблюдения запретов, установленных пунктом 18 Правил ограничения и п. 4 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции», в связи с чем, объективной причиной ограничения режима энергопотребления объекта водоснабжения являться в рассматриваемой ситуации не может.

Также Комиссия отмечает, что рассматриваемые действия ОАО «Челябэнергосбыт» не зависели от воли сторонних субъектов - ОАО «Ашинский химический завод» и ООО «НОВАТЭК-Челябинск», на что ссылается Ответчик в обоснование своей позиции.

Из установленных фактических обстоятельств следует, что хотя ОАО «Ашинский химический завод» и остановило работу промышленной котельной самостоятельными действиями, такие действия не были связаны с умышленным добровольным ограничением режима энергопотребления с его стороны, а были вызваны производственной необходимостью проведения планового ремонта котельной, то есть были вынужденными.

Материалы дела подтверждают тот факт, что ОАО «Ашинский химический завод» имело намерение возобновить энергопотребление котельной после завершения её ремонта (письма от 17.06.2013 письмом исх. № 11/608 от 21.06.2013 исх. № 22/626 письмо от 16.07.2013 № 11/702, письмо от 08.08.2013 исх. № 11/779), однако, ОАО «Челябэнергосбыт» воспрепятствовало этому, установив пломбы на энергопринимающие устройства промышленной котельной, а также отказав ОАО «Ашинский химический завод» в восстановлении энергоснабжения, в связи с неуплатой задолженности и в подписании соглашения об обеспечении энергоснабжения заявителя в целях выработки горячей воды и теплоносителя для населения жилого поселка Ашинского городского поселения.

Действия по прекращению энергоснабжения объекта заявителя со стороны ОАО «Челябэнергосбыт» осуществлялись также независимо от действий ООО «НОВАТЭК-Челябинск», прекратившего поставку газа заявителю для обеспечения функционирования промышленной котельной, и подлежат самостоятельной

квалификации.

Тот факт, что действия ООО «НОВАТЭК-Челябинск» наряду с действиями ОАО «Челябэнергосбыт» также привели к полной остановке работы промышленной котельной ОАО «Ашинский химический завод», не является согласно действующему

законодательству обстоятельством, освобождающим ОАО «Челябэнергосбыт» как лицо, обязанное соблюдать антимонопольные запреты, от ответственности за их нарушение.

4. Согласно пункту 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (далее - Постановление Пленума ВАС РФ № 30) в отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10

Закона «О защите конкуренции», наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Вместе с тем, как указано в Постановлении Пленума ВАС РФ № 30, для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из последствий, указанных в части 1 статьи 10 закона «О защите конкуренции» а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Таким образом, антимонопольный орган вправе признать нарушением

антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», поскольку

приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

С учетом данных разъяснений, а также конкретных обстоятельств дела Комиссия приходит к выводу о том, действия ОАО «Челябэнергосбыт», выразившиеся в необоснованном прекращении подачи электроэнергии ОАО «Ашинский химический завод» на объект - промышленная котельная - в период с 31.05.2013 по 27.09.2013, в условиях наличия возможности электроснабжения, нарушающими пункт 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

В результате незаконных действий ОАО «Челябэнергосбыт» по прекращению подачи электроэнергии для ОАО «Ашинский химический завод» наступили неблагоприятные последствия для третьих лиц (население и социальные объекты п. Лесохимиков Ашинского городского поселения Челябинской области), не обязанных нести ответственность за невыполнение ОАО «Ашинский химический завод» своих договорных обязательств по оплате потреблённой им электроэнергии, о чем свидетельствуют коллективные обращения граждан, проживающих в многоквартирных жилых домах поселка Лесохимиков Ашинского городского поселения Челябинской области, адресованные Прокурору г. Аши, руководителю Общественной приемной Губернатора Челябинской области по Ашинскому городскому округу, о фактах ущемления их прав и законных интересов как добросовестных плательщиков за коммунальные услуги действиями по

прекращению предоставления им услуг по горячему водоснабжению и теплоснабжению.

Согласно части 1 статьи 7 Конституции РФ Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства (статья 2 Конституции Российской Федерации).

Согласно ст. 8 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Законодателем в развитие названных положений введены дополнительные механизмы защиты абонентов, которые надлежащим образом исполняют обязательства по оплате использованных топливно-энергетических ресурсов и не состоят в непосредственных отношениях с поставщиками электрической, тепловой энергии и газа.

В силу статьи 3 (часть 4) Жилищного кодекса Российской Федерации никто не может быть ограничен в праве пользования жилищем, в том числе в праве получения коммунальных услуг, иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены указанным Кодексом, другими федеральными законами.

Таким образом, указанной нормой закреплён принцип недопустимости произвольного ограничения права на получение коммунальных услуг, которое неразрывно связано с правом на жилище, гарантированным Конституцией Российской Федерации (статья 40).

В соответствии с пп. «в» п. 3 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (ред. от 27.08.2012) «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее -

Правила предоставления коммунальных услуг гражданам № 354) предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно (коммунальной услуги по отоплению - круглосуточно в течение отопительного периода), то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг.

Согласно пункту 85 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам № 354 ограничение или приостановление исполнителем предоставления коммунальной услуги, которое может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителем, полностью выполняющим обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, не допускается (пункт 121 Правил).

Согласно пункту 122 настоящих Правил действия по ограничению или

приостановлению предоставления коммунальных услуг не должны приводить, в том числе, к нарушению прав и интересов потребителей, пользующихся другими помещениями в этом многоквартирном доме и полностью выполняющих обязательства, установленные законодательством Российской Федерации и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг.

Таким образом, действующее законодательство предусматривает возможность введения режима ограничения/прекращения подачи ресурса только в отношении потребителей, имеющих задолженность по оплате потреблённых ресурсов.

Между тем, доказательств, подтверждающих факт наличия у потребителей услуг по горячему водо- и теплоснабжению, источником которых является промышленная котельная ОАО «Ашинский химический завод» не представлено.

В связи с чем, Комиссия констатирует, что ОАО «Челябэнергосбыт» незаконно лишило таких потребителей права на получение энергоресурсов, гарантированного приведенными нормами действующего законодательства.

Согласно позиции, сложившейся в судебной практике, частичное ограничение энергоснабжения или прекращение подачи электроэнергии на объект водоснабжения в условиях отсутствия акта согласования технологической и аварийной брони может вызвать нарушение прав граждан на охрану жизни и здоровья, предусмотренных частью 1 статьи 20, статьёй 41 Конституции РФ (постановление ФАС Поволжского округа от 06.12.2010 № А12-7775/2010, Определение ВАС РФ от 14.04.2011 № ВАС-

888/11, Постановление ФАС Северо-Западного округа от 01.03.2010 по делу № А42-2159/2009, Постановление ФАС Центрального округа от 23.06.2011 по делу № А36-4140/2010, Определение ВАС РФ от 26.08.2011 № ВАС-10700/11).

Помимо этого, в результате действий ОАО «Челябэнергосбыт» была создана угроза жизни и здоровью граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и социальных объектов и наступления иных, связанных с ними неблагоприятных социальных последствий, что в рассматриваемый период вызвало широкий общественный резонанс в Ашинском городском поселении.

Поскольку обязательным условием наступления ответственности за нарушение п. 4 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» является доказанность того факта, что у субъекта ответственности имеется объективная и реальная возможность рентабельного производства товара, Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с договором энергоснабжения от 01.01.2009 № 122, заключённым между заявителем и ОАО «Челябэнергосбыт», действующим по состоянию на момент прекращения электроснабжения на промышленную котельную, ОАО «Челябэнергосбыт» приняло на себя обязательства поставлять электроэнергию ОАО «Ашинский химический завод».

Ежегодно в целях своевременного формирования баланса электрической энергии

и мощности в рамках Единой энергетической системы России на предстоящий год ОАО «Челябэнергосбыт» до 01 марта текущего года принимает заявку на покупку электроэнергии следующего года.

Соответственно, величина потребления электроэнергии ОАО «Ашинский химический завод», в момент введения заявителю ограничения режима потребления электроэнергии была согласована, что свидетельствует о том, что у ОАО «Челябэнергосбыт» имелась возможность рентабельного производства товара.

На довод ОАО «Челябэнергосбыт» о существующей позиции Федерального арбитражного суда Уральского округа, изложенной в постановлении от 22.05.2013 № Ф09-4501, о том, что при отсутствии актов аварийной и технологической брони в договорном пакете препятствия для введения полного ограничения энергоснабжения на объекты водоснабжения отсутствуют, Комиссия отмечает, что данный вывод признан незаконным и необоснованным Президиумом Высшего Арбитражного Суда РФ в судебном акте от 04.03.2013 № ВАС-13385/2013 по делу № А76-11876/2012.

Учитывая доказанность совокупности элементов состава нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия квалифицирует действия ОАО «Челябэнергосбыт», выразившиеся в необоснованном прекращении подачи электроэнергии ОАО «Ашинский химический завод» на объект - промышленная котельная - в период с 31.05.2013 по 27.09.2013, в условиях наличия возможности электроснабжения, нарушающими пункт 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Принимая во внимание установленные в рамках рассмотрения дела факты, нарушение действиями ОАО «Челябэнергосбыт», являющимися предметом оценки в настоящем решении, ч. 1 ст. 20, ч. 1 ст. 41 Конституции РФ, статьи 10 ГК РФ, п. 4 ч. 1 ст. Закона «О защите конкуренции», пункта 18 раздела II Правил ограничения, их противоречия позиции Высшего Арбитражного суда Российской Федерации, изложенной в Определениях от 14.04.2011 № ВАС-888/11, от 26.08.2011 № ВАС-10700/11, от 04.03.2014 № ВАС-13385/2013, в совокупности с изложенными нормами действующего законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьями 49, 50 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «Челябэнергосбыт», выразившиеся в необоснованном прекращении подачи электроэнергии ОАО «Ашинский химический завод» на объект - промышленная котельная - в период с 31.05.2013 по 27.09.2013, в условиях наличия возможности электроснабжения, нарушающими пункт 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

2. Прекратить производство по делу по признакам нарушения ОАО «Челябэнергосбыт» пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства;

3. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Челябинского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных

правонарушениях.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семёнова

Члены Комиссии

О.В. Конькова

П.А. Никитин

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Челябинской области в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объеме.